



Двадцать шестая сессия
Найроби, 8-12 мая 2017 года

Проект отчета о работе Совета управляющих Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам на его двадцать шестой сессии

Добавление

Приложение IV

Подготовленные Председателем Совета управляющих резюме диалога по специальной теме двадцать шестой сессии «Возможности для эффективного осуществления Новой программы развития городов»

1. На своем 5-м и 6-м пленарных заседаниях, состоявшихся в среду, 10 мая 2017 года, Совет управляющих провел диалог по специальной теме сессии под названием «Возможности для эффективного осуществления Новой программы развития городов». Диалог включал в себя открытие сессии, после которой были проведены три сессии по подтемам диалога, а именно: а) подтема 1: расширение доступа к адекватному и устойчивому жилью; б) подтема 2: комплексное планирование населенных пунктов в интересах устойчивой урбанизации; и с) подтема 3: взаимодействие и финансирование в интересах устойчивой урбанизации. Обсуждения на сессии проходили под руководством модератора, и они включали в себя выступления группы ораторов, заявления членов дискуссионной группы, замечания с места и ответы членов дискуссионной группы.
2. Представляя диалог, Председатель Совета управляющих заявил, что сегмент высокого уровня и нынешний диалог связаны между собой общей темой для того, чтобы облегчить обсуждение итогов ведущими заинтересованными сторонами.
3. В своем вступительном слове Председатель Совета управляющих подчеркнул важность Новой программы развития городов, которая представляет собой основу для устойчивого развития населенных пунктов и будущего руководства городами и управления ими. Новая программа развития городов знаменует собой изменение подхода: она включает в себя все три элемента устойчивого развития – социальный, экономический и экологический, и при этом в ней отводится важнейшее место экономическому развитию городов. Такое изменение подхода может быть лучше всего проиллюстрировано фразой «реформирование, выполнение, трансформация». При этом сценарии для эффективной работы органов муниципального управления необходимы административные и финансовые реформы, а также реформы сектора услуг, ведущие к трансформации городской повестки дня. К числу элементов, необходимых для поддержки и содействия этому процессу, относятся децентрализация административных функций; передача финансовых средств, функций и полномочий местным органам власти; создание стимулов для продвижения реформы и обеспечения прозрачности и подотчетности; полное участие граждан и общин в планировании и осуществлении; и генерирование поступлений на всех уровнях, способствуя тем самым повышению качества предоставляемых услуг и соблюдению налогового законодательства. Для того чтобы получить доступ к имеющимся средствам и повысить заинтересованность доноров, городам необходимо иметь кредитный рейтинг, как это было продемонстрировано на примере Индии. Финансовая

помощь от международных финансовых учреждений должна помочь обеспечить надлежащее водоснабжение, санитарии, регулирование твердых отходов, эффективный общественный транспорт, энергоэффективность и использование возобновляемых источников энергии. В заключение он подчеркнул важность укрепления местных органов и обмена передовыми методами и извлечения уроков из них.

A. Открытие сессии

1. Программное выступление

4. В своем программном выступлении Директор-исполнитель выделил главную идею Новой программы развития городов, заключающуюся в том, что урбанизация генерирует богатство. Существуют два основных источника этого богатства – стоимость месторасположения и стоимость агломерации. Первый элемент означает стоимость, которая имеется у того или иного участка в городе и служит сигналом для частных застройщиков при выборе места для освоения. Городские планировщики должны обеспечить, чтобы городское проектирование осуществлялось с учетом ценности того или иного участка. Таким образом, урбанизация превратилась в процесс, посредством которого государственные органы генерируют государственную и частную стоимость – с помощью урбанизации важно создавать богатства для обеспечения того, чтобы инвестиции на цели урбанизации не были потрачены впустую. Таким образом, стихийная урбанизация является упущенной возможностью, поскольку она не оптимизирует стоимость с помощью процесса проектирования.

5. Что касается стоимости агломерации, то для эффективной работы важно обеспечить близость факторов производства для занятия экономической и иной деятельностью, которые становятся продуктивным рычагом, повышающим стоимость экономики при условии, что перегруженность не приведет к краху этой системы. С учетом времени, необходимого для реализации агломерацией своей стоимости, главным инструментом для обеспечения того, чтобы городское проектирование помогало получать максимальные выгоды от агломерации, является государственный сектор. В то же время расползание городов с сегрегацией функций с точки зрения жилья, отрасли промышленности или вида предпринимательской деятельности и иных целей выдвигает требования в отношении мобильности и подрывает эффективность. В этой связи специализация центрального делового района на предпринимательской и незначительном числе других видов деятельности является ярким примером неэффективного городского планирования. При увязке этих концепций с подтемами настоящего диалога важно учитывать добавленную стоимость, размещая жилье в центре населенного пункта и обеспечивая, чтобы жилищная политика поддерживала такое развитие путем предоставления доступного жилья; понять механизмы, с помощью которых урбанизация создает стоимость, и тем самым обеспечить, чтобы инвестиции были направлены на поддержку комплексного планирования; и мобилизовать глобальное финансирование городских населенных пунктов путем информирования доноров о тех выгодах, которые они могут получить от инвестиций и надежности инвестиций. В заключение он заявил, что урбанизацию следует рассматривать не как нежелательное явление, а как возможность для создания богатства, повышения благосостояния и содействия экономическому развитию страны.

2. Выступления членов дискуссионной группы

6. В состав дискуссионной группы входили заместитель секретаря организации «Объединенные города и местные органы самоуправления» (ОГМО) г-жа Эмилия Сайс, выступая от имени Председателя ОГМО г-на Паркса Тау; старший директор глобальных программ развития городов организации «Уорлд вижн интернэшнл» г-жа Джояти Дас; руководитель программы «Аркадис НВ шелтер» г-н Берт Смолдерс; и советник министра охраны окружающей среды Финляндия г-н Юри Юслен.

7. Г-жа Сайс в своем выступлении заявила, что осуществление Новой программы развития городов послужит источником для вдохновения и принятия решений, которые будут играть важную роль в осуществлении других глобальных повесток дня, таких как Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Парижское соглашение об изменении климата и Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы. Опираясь на взаимосвязи между различными группами и сообществами заинтересованных сторон, возникшие в рамках процесса Хабитат-III, Новая программа развития городов открывает уникальные возможности для налаживания новых партнерских связей между различными уровнями и сферами правительства, обеспечивая при этом участие местных общин и научных кругов, в частности, в разработке политики, которая имеет ключевое значение для более эффективного распределения обязанностей, необходимых для устранения препятствий, возникших за предыдущие 20 лет. С точки зрения региональных и местных органов власти

основными вопросами, которые необходимо решить, являются вопрос о субсидиарности и руководстве, а также необходимость разработки новых моделей муниципального финансирования для достижения устойчивой урбанизации, предусматривающей сотрудничество с международным сообществом и национальными правительствами. Она призвала национальные правительства рассмотреть вопрос о субсидиарности и обеспечить достаточные ресурсы и полномочия для местных и региональных органов власти для установления контактов.

8. Г-жа Дас в своем выступлении заявила, что гражданское общество играет ключевую роль в дискуссиях по проблеме устойчивых городов, обеспечивая, чтобы мнения и взгляды людей были услышаны и приняты во внимание, особенно таких уязвимых групп, как дети. Один из основных принципов Новой программы развития городов заключается в том, чтобы повысить комфортность, и важнейшим показателем этого, по ее словам, является благополучие детей. Поэтому важно привлекать детей и городскую молодежь к дискуссиям, с тем чтобы использовать их глубокие знания об их общинах, как это имело место в случае проекта в Индии, в рамках которого молодые девушки – жители трущоб составляли карты этих общин и предоставляли информацию местным органам власти. Между тем, на данный момент платформы для взаимодействия с ними пока не имеется, и этот пробел можно восполнить с помощью образования и неофициального диалога, в частности с безнадзорными детьми. В свою очередь, дети и городская молодежь могут в результате взаимодействия с местными органами власти овладеть принципами разработки рациональной политики в интересах повышения качества жилищного строительства и качества жизни. Взаимодополняемость и новые партнерские связи со всеми группами заинтересованных сторон, включая деловые круги и промышленность, имеют ключевое значение для обеспечения того, чтобы голоса маргинальных групп были услышаны и чтобы никто не был забыт.

9. В своем выступлении г-н Смолдерс заявил, что деловые и промышленные круги признали, что осуществление Новой программы развития городов имеет важное значение, поскольку они нуждаются в наличии хорошо организованной городской среды для процветания, содействия созданию механизмов, формирующих новые возможности, и работы в партнерстве с другими сторонами. Он добавил, что деловые и промышленные круги занимают важное место в жизни городов и повседневной жизни людей, которые в них работают, и они заинтересованы в том, чтобы их работники имели доступ к недорогому жилью. Кроме того, он заявил, что рациональное городское планирование имеет ключевое значение для предотвращения развития трущоб с учетом того, что размеры городов в предстоящие десятилетия, как ожидается, увеличатся вдвое; что для обеспечения того, чтобы компании играли эту роль, необходимо эффективное законодательство; и что у правительств и деловых кругов имеется целый ряд инновационных финансовых механизмов для удовлетворения их соответствующих потребностей. По его мнению, ключевыми элементами для осуществления Новой программы являются партнерства, эффективное законодательство и сильная ООН-Хабитат, и он призвал частный сектор выполнять свои обязанности в этой связи.

10. В своем выступлении г-н Юслен рассказал о том, что его правительство после возвращения делегации Финляндии с Хабитат-III в Кито разработало комплексный подход к осуществлению Новой программы развития городов, сфокусированный на развитии «зеленых», «умных» и инклюзивных городов путем поощрения, в частности, декарбонизации, эффективного использования ресурсов, рециркуляционной экономики и инновационных и устойчивых государственных закупок; «умных» систем городского транспорта и энергетики; и предоставления государственных услуг и жилья для всех в условиях крупного притока иммигрантов. Министерство охраны окружающей среды и министерство экономики и занятости разработали национальную программу по осуществлению и рассматривают возможность создания широкого спектра партнерств между муниципальными и государственными властями, научными кругами, частным сектором и гражданским обществом. В завершение он упомянул о работе ООН-Хабитат с компьютерной игрой «Майнкрафт» в качестве способа привлечения молодежи к планированию.

3. Дискуссия

11. Открывая дискуссию, г-жа Дас заявила, что технологическая информированность молодых людей помогает им становиться новаторами, способными быстро мобилизоваться и возглавить работу по переносу акцента с «умных» городов на «умные» общины. В этом качестве они являются инструментами устойчивой урбанизации, эффективного планирования, рационального управления и участия. По сути дела, их сравнительные преимущества в области технологии могут использоваться в целях повышения эффективности и быстрого обмена знаниями внутри общин, городов и государств. В этой связи она рассказала об

экспериментальном проекте в Бейруте, в рамках которого молодые люди, используя мобильные технологии, составляют карты объектов в своих районах, которые используются в целях совершенствования процессов городского проектирования и планирования.

12. Г-н Смолдерс, говоря о партнерствах с особым упором на частный сектор, заявил, что задача заключается в обеспечении того, чтобы сотрудничество было взаимовыгодным для всех его участников. Как это видно на примере многих партнерств, деловые круги в большей степени заинтересованы в выборе правильных партнеров для достижения своих долгосрочных целей, чем в получении краткосрочной прибыли. Из Новой программы развития городов и у партнеров, сотрудничающих с ООН-Хабитат, предстоит еще многое узнать, однако такие знания должны распространяться в реальном мире для обеспечения инклюзивности и получения выгод от этих знаний. Он согласен с предложением о том, что частный сектор должен стремиться использовать несомненные возможности, имеющиеся у неформальных поселений. Однако это потребует поддержки со стороны правительств и других заинтересованных сторон.

13. Г-жа Сайс, подчеркнув лозунгом «привлечь местные общины к действиям», заявила, что ведущая роль местных и региональных органов власти в устранении пробелов и предоставлении информации о ходе осуществления Новой программы развития городов требует определенного вида диалога, который пока еще окончательно не проработан. Она отметила важное значение взаимосвязи между местными и региональными органами власти и ООН-Хабитат, являющейся единственным органом Организации Объединенных Наций, который признает их в качестве партнеров в процессе разработки политики.

14. Г-н Юслен упомянул о соглашениях о намерениях в качестве модели для содействия осуществлению Новой программы развития городов на местном уровне, заявив, что такие соглашения были успешно использованы в его стране в целях обеспечения государственного финансирования для крупных проектов в области транспорта в городских районах, которые строят определенное количество жилья и способствуют уплотнению городской структуры. В настоящее время проводится изучение способов использования этих соглашений в целях поощрения рециркуляционной экономики и устойчивых государственных закупок.

15. Один представитель заявил, что для африканских городов важнее, чтобы ресурсы направлялись на решение таких проблем, как доступ к питьевой воде, санитарии и достойному жилью, а не на мобильность, энергоэффективность и рекреационные объекты, которым некоторые участники, видимо, отдают приоритет в контексте Новой программы развития городов; что в Африке имеются необходимые специалисты для осуществления Новой программы развития городов, однако власти нуждаются в помощи для адаптации городов к современным потребностям; и что вопрос о собственности на землю в неблагополучных жилых районах остается нерешенным, поскольку доступ к жилью зависит от доступа к земельной собственности. В заключение он затронул вопрос о том, должны ли государства, если речь идет о неформальных поселениях, обеспечивать инфраструктуру, на базе которой местные общины могли бы строить жилье, или ждать до тех пор, пока плотность застройки не достигнет такого уровня, который потребует создания такой инфраструктуры.

16. Г-н Юслен, отвечая на последний вопрос, заявил, что в Финляндии государство предоставляет муниципалитетам автономию осуществлять проекты в области планирования землепользования и жилищного строительства, ограничивая свою деятельность, главным образом, финансированием транспортных сетей в столичном регионе, однако на эти проекты распространяется действие государственных законов и нормативных актов. Надлежащие нормативные акты в области планирования землепользования необходимы для руководства процессом планирования.

17. Г-н Смолдерс заявил, что, по его мнению, проблему неформальных поселений лучше всего решать до момента ее возникновения путем рационального городского планирования.

18. Г-жа Сайс, отвечая на вопрос о различии в приоритетах в африканских городах, заявила, что каждому муниципалитету важно решать проблемы с учетом своих конкретных местных потребностей. Что касается вопроса о строительстве неформальных поселений в Африке, то она заявила, что Новая программа развития городов вдохновляет местные органы власти на поиск инновационных путей решения этой проблемы, добавив, что многие руководители африканских стран с этой целью начинают создавать партнерства с крупными неправительственными организациями и местными общинами. Она заявила, что решение проблемы неформальных поселений в городах имеет ключевое значение и решение, по ее мнению, кроется в совместном строительстве городов.

19. Одна представительница, которую поддержал другой представитель, призвала местные, национальные и региональные органы власти поддерживать работу общинных организаций и подчеркнула, что Новая программа развития городов может быть эффективной только в том случае, если местное население, особенно женщины, будет играть центральную роль в процессе принятия решений. Приветствуя акцент, сделанный в ходе нынешней дискуссии на привлечении гражданского общества, она заявила, что местные общины хотят, чтобы их рассматривали не как бенефициаров и пользователей, а как местных партнеров, добавив, что ее организация в настоящее время пытается взаимодействовать с властями в Лагосе, Нигерия, в процессе поиска альтернативных взаимовыгодных решений проблемы выселений обитателей трущоб из своих домов.
20. Г-жа Дас, далее говоря о выселениях, заявила, что от этого серьезно страдают дети, поскольку они в одночасье становятся безнадзорными, и встает вопрос о необходимости обеспечения их защитой ввиду их уязвимости. Маргинальным группам для того, чтобы их голоса были услышаны, необходимо иметь своего представителя в правительстве, который защищал бы их интересы.
21. Одна представительница заявила, что ее правительство уже работает над осуществлением Новой программы развития городов в рамках своих национальных стратегий развития городов с особым упором на устранение социального неравенства.
22. Другой представитель, сославшись на сделанный в рамках процесса Хабитат-III акцент на финансировании «умных» городов, задал вопрос о том, как диалог между государствами-членами, гражданским обществом и различными группами заинтересованных сторон, включая деловые круги и промышленность, может обеспечить, чтобы экономические и технологические инновации, которые так же важны для городов как нормы и стандарты, были учтены в ходе высококачественного диалога, организованного ООН-Хабитат.
23. Г-н Юслен заявил, что понятие «умные» города является относительно новым и что компании частного сектора следует в гораздо большей степени привлекать к выработке этого определения; что и они, и власти заинтересованы в изучении различных путей, с помощью которых можно было бы популяризировать это понятие, и что важная роль в этой связи также принадлежит научным кругам.
24. Г-н Смолдерс заявил, что обмен информацией между партнерами имеет важное значение для продвижения диалога на более высокий уровень.
25. Представитель секретариата, вкратце охарактеризовав различные мероприятия, состоявшиеся на нынешней сессии, заявил, что их суть можно резюмировать словами «участие, инновации и интеграция». Смысл «участия» заключается в том, что города являются привлекательными для большого количества разных людей и должны иметь и обеспечивать безопасные условия для многообразия, что требует приверженности участию заинтересованных сторон. Что касается «инноваций», то он заявил, что города изображаются как источники инноваций, однако инновации нуждаются в поощрении и активном внедрении для того, чтобы они могли оказать воздействие и приносить плоды. В отношении «интеграции» были приведены примеры вертикальной интеграции в различных секторах, горизонтальной интеграции в различных сферах управления, а также в работе органов Организации Объединенных Наций.

В. Подтема 1: Расширение доступа к адекватному и устойчивому жилью

26. В состав дискуссионной группы вошли г-н Садат Мансур Надери, министр городского развития и жилищного строительства Афганистана; г-н Крис Бариомунси, государственный министр жилищного хозяйства; г-н Джаяселан Наваратнам, заместитель генерального директора Департамента национального жилищного строительства министерства городского благосостояния, жилищного строительства и местного самоуправления Малайзии, от имени г-жи Датук Халимы Мохамед Садик, заместителя министра городского благосостояния, жилищного строительства и местного самоуправления, Малайзия; г-н Эмиль-Леонар Онимба, помощник Генерального секретаря по политическим вопросам и развитию человеческого потенциала, секретариат Группы государств Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона (АКТ); г-н Дэвид Айрленд, директор Фонда жилищного и социального строительства; и г-жа Клэр Сабо, главный административный сотрудник организации «Хабитат в интересах человечества», Новая Зеландия.

1. Выступления членов дискуссионной группы

27. В своем выступлении г-н Надери рассказал о положении дел в жилищном секторе Афганистана, заявив, что предоставление жилья и услуг для всех является одним из трех основных направлений городской национальной приоритетной программы, разработанной в ответ на стоящие проблемы. Одна из таких проблем заключается в обеспечении доступного жилья для групп населения с низким уровнем доходов, для миллионов внутренне перемещенных лиц и для многих жителей неорганизованных поселений, принимая во внимание будущий спрос, который возникнет в дальнейшем ввиду высокой доли молодежи в общей численности населения. При этом в такой ситуации создаются новые возможности, которые заключаются в том, что отрасль жилищного строительства способствует экономическому развитию и созданию рабочих мест, необходимых для содействия стабильности и достижения мира в постконфликтной стране. В настоящее время в сотрудничестве с ООН-Хабитат и Всемирным банком ведется разработка национальной жилищной программы, и, кроме того, были созданы сберегательные учреждения на местном уровне для оказания помощи тем, кто иначе не в состоянии получить ипотечные ссуды. После прошедшей в стране 40-летней гражданской войны необходимо обновить нормативно-правовую базу, и в качестве основного городского директивного и регулирующего органа его министерство изучает примеры передовой практики со всего мира, которые можно было бы перенять, и рассчитывает на своих институциональных партнеров в вопросе обеспечения того, чтобы жилье оставалось одним из ключевых направлений деятельности в целях обеспечения стабильности, чувства ответственности и создания рабочих мест для населения страны.

28. Остановившись в своем выступлении на вопросах жилищного строительства в Уганде, г-н Бариомунси заявил, что в его стране прогнозируется резкий рост дефицита жилья с учетом высоких темпов роста населения. Была разработана новая национальная жилищная политика, направленная на обеспечение адекватного и доступного по цене жилья для всех, и предпринимаются усилия для перевода ее на уровень продуманных мероприятий на местах с целью ликвидации дефицита жилья. Кроме того, его правительство увеличило объем инвестиций в жилищное строительство, в том числе в интересах ключевых работников, и сотрудничает со Всемирным банком в целях решения проблемы отсутствия доступных жилищных кредитов посредством обеспечения доступа к средствам с низкой процентной ставкой. Кроме того, оно создает жилищные кооперативы и изучает новые строительные технологии, с тем чтобы предоставлять долговечное жилье при меньших затратах.

29. В своем выступлении г-н Айрленд сообщил, что слова двух предыдущих ораторов подтверждают нынешний глобальный характер проблемы доступности жилья, которая теперь затрагивает не только Северное полушарие. В качестве примера незаурядных и новаторских способов решения этой проблемы он привел общинные земельные трасты, в которых земля находится в собственности общины, а построенные на ней дома принадлежат отдельным собственникам. Таким образом, цены на жилье не зависят от роста цен на землю. Отрядным признаком является то, что такая система используется в настоящее время для благоустройства трущоб: неорганизованные поселения преобразуются в общинные земельные трасты, которые позволяют сообществу привлекать финансирование под стоимость земли и существенно улучшать качество жилья и инфраструктуры, одновременно сохраняя доступные цены на жилье.

30. В своем выступлении от имени г-жи Садик г-н Наваратнам заявил, что жилищное строительство рассматривается в Малайзии как производственный сектор и строительству недорогого жилья было уделено первоочередное внимание. Масштабы ее национальной программы преобразований были расширены с тем, чтобы удовлетворить рост спроса на доступное жилье, в связи с чем эта программа должна достичь поставленных перед ней целей на раннем этапе. Правительство приступило к осуществлению программы развития жилищного строительства под названием «PRIMA» и сейчас работает над национальной жилищной политикой, направленной на обеспечение доступного жилья в качестве общественного блага. Кроме того, оно покрывает расходы на соответствующую инфраструктуру, включая систему скоростного общественного транспорта, и ведет разработку централизованной базы национальных данных, с помощью которой будет осуществляться обмен всей информацией для планирования потребностей страны.

31. В своем выступлении г-н Онимба сообщил, что количество людей, проживающих в неудовлетворительных жилищных условиях и неорганизованных поселениях, многие из которых находятся в странах АКТ, представляет собой удручающую цифру. В связи с этим, Группа африканских, карибских и тихоокеанских государств ведет работу над улучшением условий проживания для обитателей трущоб в своем регионе в рамках реализации Программы

участия в благоустройстве трущоб (ПУБТ), осуществляемой совместно с ООН-Хабитат и Европейской комиссией, в то время как на глобальном уровне она стремится присоединиться к Новой программе развития городов. ПУБТ направлена на достижение стратегической концепции, сформулированной в целях в области устойчивого развития, и в частности в цели 1 «Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах» и цели 11 «Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов». Программа добилась прогресса в области открытости, с тем чтобы преодолеть чувство изоляции, свойственное жителям трущоб, привить им ответственность и привлечь к принятию решений. Многие государства АКТ также улучшили свои жилищные стратегии, сделав их более открытыми, и они относят проблему трущоб к одной из приоритетных задач, в том числе с точки зрения изменения негативного отношения к трущобам как к незаконным поселениям. Заинтересованные стороны из государственного и частного секторов оказывают финансовую помощь для решения вопросов, касающихся трущоб, представляющих собой комплексную проблему, для решения которой необходимы непрекращающиеся усилия.

32. В своем выступлении г-жа Сабо рассказала о работе организации «Хабитат в интересах человечества», напомнив о том, что за последние 40 лет ею были построены простые и качественные дома во многих странах, и приветствовала Новую программу развития городов, в частности за признание в ней того факта, что достойное жилье является крайне важным фактором надлежащего уровня жизни домохозяйств, и в качестве комплексной платформы улучшения городов. Обязательства ее организации по осуществлению Программы отражают не только все более сложные и взаимосвязанные проблемы, встающие во всем мире, но также и отвечают общепризнанной необходимости в новых партнерствах. Она пояснила, какое участие принимает ее организация в коллективной разработке и испытании нового подхода к развитию жилищного строительства в малом островном развивающемся государстве Тонга, которое, по ее словам, может многое преподать миру в вопросах устойчивости и человеческого потенциала. Доступ к достаточному и приемлемому по цене жилью повышает достоинство и перспективы, а города и страны развиваются за счет энергии развития человеческого потенциала и усилий, возможных только при наличии достойного жилья. Ее организация надеется на эффективное, подотчетное осуществление Новой программы развития городов и выражает намерение сотрудничать с другими субъектами при строительстве нового урбанизированного мира, где человеку отводится центральное место и где каждый имеет достойное место для жизни.

2. Обсуждение

33. В ходе последовавшего обсуждения г-н Садери заявил, что правительствам следует сначала определять профиль жилищного строительства, а уже затем жилищную политику и соответствующие законы и правила. В его стране законы в области жилищного права либо отсутствуют, либо не менялись в течение десятилетий гражданской войны и их необходимо привести в соответствие с нынешними реалиями. С этой целью правительство будет изучать опыт других схожих стран, от которого можно будет отталкиваться. Ему также следует стимулировать частный сектор в области создания жилья для малоимущих. При правильном подходе можно обеспечить доступное жилье для работников, получающих базовые оклады.

34. Г-н Бариомунси заявил, что все структуры управления, от высших до низших, составляют часть решения жилищных проблем и что они должны вести совместную работу в целях разработки политики и правового реформирования. Центральные и местные органы власти должны принять меры для предоставления доступного жилья всем социально-экономическим категориям населения, в том числе путем привлечения частного сектора и других заинтересованных сторон к их работе, направленной на достижение этой цели.

35. По вопросу поощрения смешанного землепользования и социального равенства г-н Айрленд заявил, что участие частного сектора и государственные жилищные субсидии представляют собой цели, заслуживающие внимания, но они также связаны с угрозами и ограничениями. В связи с этим, он рекомендовал министерствам рассмотреть нетрадиционные способы восполнения потребностей в жилье, приведя в качестве примера схему обучения общин методам строительства, после чего они оказываются в состоянии быстро построить собственные дома с небольшими затратами.

С. Подтема 2: Комплексное планирование населенных пунктов в интересах устойчивой урбанизации

36. Заседание проходило под руководством г-на Марка Эддо, а в состав дискуссионной группы вошли г-н Хумаюн Фаиз, директор министерства городского развития и жилищного строительства Афганистана; г-жа Фирдаус Уссидхум, «Интермедиари ситиз форум», ОГМО;

г-н Ацуси Коресава, старший директор по исследовательской работе, Организация по улучшению сделок с недвижимостью, и советник министерства землепользования, инфраструктуры, транспорта и туризма, Япония; г-жа Тереза Бочча, член Консультативной группы по гендерным вопросам (КГГВ); и г-н Хенк Овинк, Специальный посланник по вопросам международных вод, Нидерланды; и г-жа Аиса Кирабо Касиира, помощник Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и заместитель Директора-исполнителя ООН-Хабитат.

37. Открывая заседание, ведущий-координатор сообщил, что его тема посвящена «восприятию в более широком контексте», или такому подходу, который был бы как вертикальным, так и горизонтальным: вертикальным в плане участия органов государственного управления на всех уровнях и различных заинтересованных сторон для сотрудничества в процессе планирования и горизонтальным с точки зрения связей между идеями и действиями всех сторон. По его мнению, планирование должно охватывать как вертикальные, так и горизонтальные аспекты как сетевая структура.

1. Выступления членов дискуссионной группы

38. В своем выступлении г-н Фаиз отметил, что городское планирование является одним из важнейших вопросов и ценным инструментом обеспечения устойчивого развития в постконфликтных странах. Подчеркивая необходимость своевременного планирования в вертикальном и горизонтальном разрезах и обеспечения комплексного городского планирования на основе взаимодействия и сотрудничества в странах, переживающих быстрый рост городского населения, он отметил, что проблемы возникают в тех случаях, когда различные органы власти пытаются изолированно решать одни и те же задачи. Кроме того, несвоевременное и неудовлетворительное планирование зачастую приводит к расширению неорганизованных поселений, которые в Кабуле составляют 70 процентов городской территории. В итоге, и в том числе по той причине, что жители этих поселений не имеют правоустанавливающих документов и, следовательно, не платят налоги на свои дома, остальные 30 процентов населения оплачивают городские услуги за всех горожан. Принимая во внимание необходимость применения комплексного подхода к городскому планированию, предусматривающего участие общественности на основе консультаций, он пояснил, что в Афганистане был создан национальный высший городской совет для объединения заинтересованных сторон и гражданского общества и их совместной работы по вопросам городского планирования. При условии надлежащего управления устойчивая урбанизация предоставляет возможность для устойчивого развития.

39. В своем выступлении г-жа Уссидхум подчеркнула важное значение, которое ОГМО придает роли местных органов власти в деле адаптации к местным условиям и осуществления Новой программы развития городов в рамках целей в области устойчивого развития. В этом контексте ОГМО предоставляет руководящие указания путем повышения осведомленности, мониторинга и проведения учебных мероприятий в целях обеспечения единого подхода к такому осуществлению. Она подчеркнула, что в своей работе ОГМО руководствуется, в первую очередь, ценностью человеческой жизни и в качестве представителей своих горожан местным органам управления следует отстаивать эту ценность при рассмотрении вопроса о том, какого рода города они желают построить для своего населения. Города следует рассматривать не только как рынки для экономической деятельности, а как подходящую среду для повседневной жизни людей. Крайне важно переосмыслить подход к городам, и с этой целью ОГМО были разработаны инструменты для руководства местными органами власти в ходе городского планирования и работы с гражданским обществом, муниципальными должностными лицами и выборными представителями в целях реализации комплексной концепции этого пространства. Говоря о некоторых из этих инструментов, она в заключение подчеркнула, что планирование имеет решающее значение для пространственной реализации Программы развития городов и что без планирования нельзя вести речь о следовании этим концепциям, осуществлении и мониторинге.

40. В своем выступлении г-н Коресава отметил, что, хотя в каждой стране имеется собственная система планирования, охват планирования на местном и муниципальном уровнях, как правило, одинаков. На более высоких уровнях – региональном, областном и национальном – планирование имеет существенные различия, поскольку оно носит стратегический характер и не настолько увязано с осуществлением. Вместе с тем, планирование на этих более высоких уровнях имеет ключевое значение, и Япония относится к тем немногим странам, которые располагают хорошо развитой и хорошо скоординированной системой планирования на всех уровнях государственного управления. В отличие от многих других развитых стран, Япония относительно недавно – за последние 50 или 60 лет – ушла от статуса развивающейся страны и

борьбы за достижение быстрого экономического роста и урбанизации, а также обеспечение сбалансированного развития, и поэтому ее путь хорошо задокументирован и служит ценным источником знаний. Опыт данной страны в этой области активно использовался при разработке Хиогской рамочной программы действий и Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий. К сожалению, эти знания не нашли широкого отражения в англоязычной литературе по этой теме, а их применение ограничивается японскими международными проектами технического сотрудничества. В связи с этим, он с удовлетворением сообщил, что в ходе Хабитат-III Япония приняла на себя обязательство по созданию новой платформы для обмена опытом и знаниями и начала работу в этом направлении с ООН-Хабитат, Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и другими заинтересованными сторонами. Кроме того, в рамках этой инициативы Япония предложила внести дополнительные взносы на цели осуществления Новой программы развития городов, соответствующих целей устойчивого развития и Международных руководящих принципов ООН-Хабитат, касающихся городского и территориального планирования.

41. В своем выступлении г-жа Боччия уделила основное внимание роли женщин в городском планировании и мерах, необходимым для того, чтобы Новая программа развития городов стала основой расширения прав и возможностей женщин. Отметив, что урбанизация и демографический рост сохранят высокие темпы на протяжении всего XXI века, она подчеркнула необходимость адаптации городского планирования к различным потребностям и функциям мужчин и женщин и предложила создать новую парадигму, которая на практике позволит придать городам более справедливый характер. В поисках работы и в попытке убежать от нищеты, гендерного насилия и дискриминации женщины перемещаются из сельских районов в городские; однако культурные представления, системы ценностей, убеждения и стратегии и программы в области развития меняются не столь быстро, и в социальной, экономической и политической сферах по-прежнему широко распространена дискриминация по признаку пола. Несмотря на то, что исследования ООН-Хабитат показали, что урбанизация связана с процветанием женщин, она заявила, что на практике лишь немногие женщины действительно получили выгоду в результате экономического роста городов. Таким образом, при анализе конкретных потребностей женщин в процессе городского планирования и проектирования необходимо систематически сверяться со статистическими данными в разбивке по признаку пола, с тем чтобы найти наиболее подходящие решения и определить реальное воздействие мер городской политики.

42. Г-н Овинк в начале своего выступления отметил фундаментальный разрыв между прошлой и будущей политикой в области планирования. По его словам, будущие риски будут приобретать все более сложный характер, будучи также взаимозависимыми, что потребует применения более комплексного подхода. Воздействие рисков является особенно взаимосвязанным в масштабе городов, и надлежащее планирование и проектирование представляют собой ключ к решению этой проблемы. Он перечислил пять ключевых составных элементов, необходимых для реализации долгосрочного всестороннего подхода к планированию с переходом в соответствующие действия: проекты, являющиеся в высшей мере инновационными и преобразующими; план, не допускающий осуществления проектов в случайном порядке; всеохватный процесс, позволяющий подключить квалифицированные международные кадры к работе специалистов в местах, находящихся под угрозой и в состоянии развития; прозрачность, которая имеет всесторонний характер и способствует созданию потенциала; проектирование, объединяющее все это вместе и обеспечивающее практическую реализацию поставленных задач и – самое главное – являющееся творческим и амбициозным. Наконец, он подчеркнул, что работа в условиях изолированности является неэффективной и иногда необходимо отказываться от традиционных методов работы. Лаборатории городского планирования и проектирования ООН-Хабитат обеспечивают это, создавая безопасное место для людей, где они могут встречаться, сотрудничать, углублять понимание соответствующих вопросов и укреплять творческие стремления, а также добиваться более высокого уровня реализации стоящих задач. Эти лаборатории представляют собой апробированную технологию; следующим шагом будет воспроизведение этого опыта и расширение масштабов их применения в рамках проектов с целью начала изменения политики и стратегий планирования и инвестирования и объединения усилий. Такие лаборатории, по его мнению, – это технология, позволяющая добиваться быстрой реализации Новой программы развития городов благодаря объединению усилий нужных людей в нужное время.

43. В своем выступлении заместитель Директора-исполнителя отметила, что лаборатории городского планирования и проектирования оказались эффективными в демистификации и упрощении планирования в качестве технического инструмента в контексте развития и кризисов. Лаборатории обеспечивают преимущество, позволяющее сочетать территориальное

планирование с процессом взаимодействия, побуждая участников думать о законодательстве и управлении, а также бизнес-моделях. Переходя к другим вопросам, затронутым некоторыми участниками дискуссии, она уточнила, что не все, что происходит в городах, делается под руководством их мэров, и национальная политика развития городов в рамках Новой программы развития городов является важным элементом, поскольку эта политика позволяет правительствам конструктивно и стратегически взаимодействовать с местными властями. Касаясь вопроса об осуществлении, она отметила, что урбанизация наиболее быстрыми темпами происходит в городах-спутниках, не имеющих необходимых ресурсов и остающихся без внимания со стороны руководства. В частности, в этих городах наличие связей между городскими и сельскими районами является ключевым фактором, и Международные руководящие принципы городского и территориального планирования ООН-Хабитат помогут национальным руководителям улучшить эти связи. Наконец, она обратилась к вопросу о неорганизованных поселениях и трущобах, заявив, что в то время, как проводимая до настоящего времени работа главным образом заключалась в реагировании на кризисы, связанные с городской нищетой, Новая программа развития городов поможет заинтересованным сторонам заглядывать дальше, планировать свою дальнейшую деятельность и мыслить стратегически.

2. Обсуждение

44. В ходе последовавшего обсуждения, отвечая на вопрос относительно роли частного сектора, г-н Овинк отметил, что частный сектор объединяет многих участников. Участие научных кругов, например, необходимо для проведения исследований, расширяющих понимание уязвимости и взаимозависимости, что обеспечивает возможности для осуществления преобразований и наращивания потенциала. Частный сектор необходим как для привлечения к работе экспертов, так и для финансирования. Он указал, что для успешной реализации важны инвестиции в процесс разработки проектов для максимального увеличения добавленной стоимости, что часто определяет успех проектов. Это подразумевает использование надлежащих специалистов на стадиях от исследований до реализации, партнерское сотрудничество со всеми в целях построения доверительных отношений с партнерами государственного и частного секторов, общинами и отдельными лицами и опробование бизнес-моделей. В то же время, однако, нынешний потенциал оценки проектов необходимо повысить так, чтобы в экономическом обосновании была надлежащим образом отражена добавленная стоимость, созданная за счет применения комплексного подхода, обеспечивающего разработку инновационных и основанных на принципе широкого участия проектов.

45. Один из участников сказал, что, если мы хотим, чтобы Новая программа развития городов не оставалась просто политическим лозунгом, важно учитывать не только инфраструктуру, жилье и транспорт, но и такие аспекты, как бедное население и гендерное неравенство. Он также указал на общую тенденцию сосредотачиваться на крупных городах и предложил, чтобы отношение к промежуточным городам было одинаково серьезным, если мы хотим, чтобы Новая программа развития городов обеспечивала преодоление будущих трудностей. Г-жа Уссидхум согласилась с этим, добавив, что меры, принимаемые в промежуточных городах, оказывают воздействие на всю территорию из-за сильных связей между городскими и сельскими районами. Она также подчеркнула важную роль частного сектора в развитии промежуточных городов. Наконец, она обратила внимание на первый Всемирный форум по промежуточным городам, который состоится в Марокко в мае 2018 года.

D. Сессия 3: Синергизм и финансирование для обеспечения устойчивой урбанизации

46. Ведущим на сессии был г-н Марк Эддо, и в состав дискуссионной группы сессии вошли г-н Майкл Нолан, Исполнительный директор Программы городов Глобального договора Организации Объединенных Наций; г-н Фредерик Валье, Генеральный секретарь Совета европейских муниципалитетов и регионов; г-н Жан-Клод Мбвентчу, министр жилищного строительства и городского развития, Камерун; г-н Истабрак Аш-Шук, заместитель министра по делам строительства, жилья, муниципалитетов и общественных работ, Ирак; г-н Уильям Бритт Гвиннер, руководитель глобального финансирования жилищного строительства Международной финансовой корпорации (МФК) Группы Всемирного банка; г-н Карлос Эстуардо Барильяс Эстрада, министерство связи, инфраструктуры и жилищного строительства, Гватемала; г-жа Дженифер Топпинг, исполнительный координатор Управления целевых фондов с участием многих партнеров (Управления ЦФУМП) Программы развития Организации Объединенных Наций.

47. Ведущий открыл сессию, сказав, что Новая программа развития городов открывает возможности для устойчивой урбанизации, однако финансирование ее осуществления имеет важнейшее значение. Это подразумевает применение вертикального и горизонтального подходов в использовании существующих и новых экономических моделей в гораздо большей степени, чем разработку новых форм финансирования или ипотеки или развитие права на землевладение.

1. Выступления участников дискуссии

48. В своем выступлении г-н Нолан заявил, что установление надлежащих партнерских отношений между государственным и частным секторами имеет решающее значение в достижении целей Новой программы развития городов и обеспечении устойчивого городского развития. Программа городов Глобального договора Организации Объединенных Наций осуществляется в течение 15 лет с целью формирования успешной модели развития партнерств, которое реализуется в городах в сотрудничестве с соответствующими организациями частного сектора при использовании должной концепции и обеспечении необходимого управления. Посредством таких партнерств при поддержке широкого круга заинтересованных сторон в рамках Организации Объединенных Наций и национальных правительств соответствующую деятельность можно расширить с целью привлечения финансовых средств. Указав на то, что большинство инвестиций в городах являются частными, он сказал, что для того, чтобы эти инвестиции использовались для поддержки Новой программы развития городов, необходимо обеспечить инвестиции частного сектора, благое управление и рациональные партнерские отношения между государственным и частным секторами с учетом требований на уровне городов. Необходимо также обеспечить синергизм с университетами и бизнес-школами, инвесторами и организациями, которые будут поддерживать предоставление первоначального капитала для проектов в соответствующем масштабе. Он признал в качестве особенно актуальной модель скандинавских стран с давней традицией наделения муниципалитетов широкими полномочиями.

49. Г-н Валье в начале своего выступления подчеркнул, что без местного развития не может быть никакого развития; без инвестиций не может быть местного развития; и без финансирования не могут быть обеспечены инвестиции. Отметив, что в Европе 70 процентов государственных инвестиций осуществляется на местном уровне и что они являются значительной движущей силой развития, он указал на то, что в контексте Новой программы развития городов необходимо оказывать поддержку расширению прав и возможностей местных органов власти путем финансирования и установления партнерских отношений между местными, региональными и национальными правительствами и наднациональными органами, такими как Африканский союз и Европейский союз. Как признается в Аддис-Абебской программе действий, на местном уровне требуется больше инвестиций для оказания жизненно важных услуг населению и создания инфраструктуры, которые необходимы для решения задач в рамках целей устойчивого развития. Однако во многих развивающихся странах и особенно в наименее развитых странах низкие доходы местных органов власти обуславливают увеличение пробелов в услугах и инфраструктуре и расширение неорганизованных поселений, что в течение последнего десятилетия ослабляло достижение Целей развития тысячелетия.

50. В своем выступлении г-н Мбвентчу заявил, что вопросы финансирования и координации имеют важное значение для развития городов, поскольку они непосредственно связаны с землевладением и налогообложением. Эти вопросы вызывают большую озабоченность у всех африканских стран, включая его собственную страну Камерун, и жизненно необходимо иметь структуры для координации всех мер, связанных с финансированием, и различных источников финансирования. В связи с этим после первой Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат-1), которая состоялась в Ванкувере, Канада, в 1976 году, в Камеруне было создано министерство жилищного строительства и планирования. Планирование, однако, следует осуществлять на комплексной основе с участием других органов, таких как министерство экономики и городского планирования и министерство финансов. Рассказывая о мерах, применяемых в Камеруне с этого времени, он сообщил, что новые структуры сделали возможными введение инициатив в области недвижимости и внесение существенных изменений в городское планирование и управление городским хозяйством. Государство должно было осуществлять инвестиции и оказывать поддержку местным и децентрализованным органам, так как в соответствии с принятым в 2004 году в стране законом о городском планировании местные органы власти стали основными заинтересованными сторонами в развитии городов. Подчеркнув важность международного сотрудничества в финансировании городского развития, он отметил, что в Камеруне на города приходится 6 процентов валового внутреннего продукта страны, однако они не получают пропорциональную долю продукции. При

осуществлении Новой программы развития городов важно, чтобы правительства и органы, которые занимаются управлением городским хозяйством, учитывали производство, осуществляемое в крупных и небольших городах, и чтобы изменилось мышление в отношении больших городов: необходимо также обеспечивать потребление в этих городах, помимо того, что они должны обеспечивать производство. Процветание городов имеет важное значение также для сельских районов, и, ссылаясь на призывы ООН-Хабитат к сбалансированности развития сельских и городских районов, он подтвердил, что соответственно в Камеруне предпринимаются усилия по пересмотру национальной политики в области развития городов.

51. В своем выступлении г-н Аш-Шук рассказал об исключительном опыте его страны в использовании финансирования для восстановления своих городов и последующего заселения пострадавших от конфликта районов. Он остановился, в частности, на трех северных провинциях, которые наиболее пострадали от действий Исламского государства Ирака и Леванта (ИГИЛ), которые привели к частичному или полному уничтожению городов, остановке всяческого развития и массовому исходу населения. В этих провинциях отсутствуют административные правила и органы власти, и они столкнулись с огромными проблемами. После их освобождения правительство должно осуществлять оперативное планирование, чтобы перемещенные лица могли вернуться в эти места и жить там после восстановления инфраструктуры, водоснабжения и жилья, проведения работ по разминированию, расчистке и уборке мусора и завалов и ремонту дорог. Роль национального правительства, работающего совместно с частным сектором, является ключевой в достижении успеха в этой деятельности. Необходимо комплексное планирование, предусматривающее привлечение к соответствующей деятельности других стран региона и международных организаций с учетом их опыта и в целом обеспечивающее помощь со стороны международного сообщества. В заключение он подчеркнул, что из такого опыта реконструкции следует извлечь ценные уроки.

52. Касаясь вопроса о синергии и важных аспектов финансирования работы, г-н Гвиннер назвал время и масштаб двумя основными компонентами синергизма в развитии городов и финансировании частной и государственной инфраструктуры. Он пояснил, что для финансирования таких типов активов, как системы дорог и дома, необходимы далекие временные горизонты, позволяющие выпускать облигации со сроком обращения 20-30 лет и выдавать долгосрочные кредиты. В странах с формирующейся рыночной экономикой, которая характеризуется высоким уровнем инфляции и высокими банковскими процентными ставками, большинство людей не могут брать долгосрочные займы из-за больших сумм платежей по процентам. Поэтому важно иметь макросреду с достаточно низким уровнем инфляции, с тем чтобы большинство людей могли бы получать кредиты для покупки жилья и города могли бы осуществлять инвестиции, выпускать облигации и производить заимствования на рынках. Ссылаясь на пример Колумбии, он подчеркнул важность, в частности, снижения инфляции, создания таких учреждений, как частные пенсионные фонды, которые сделали возможным выпуск облигаций, а также обеспечения прозрачности и эффективности в работе с финансами государственных учреждений. Он отметил, что формирование с самого начала соответствующего видения может обеспечить развитие с течением времени синергизма в условиях долгосрочного финансирования и правительственного участия на различных уровнях. Касаясь второго компонента – масштаба, он отметил будущий огромный спрос на жилье, особенно в развивающихся странах, и указал на то, что необходимо развивать партнерские отношения с местными и национальными органами в рамках правовой и нормативной базы, что позволит выпускать долгосрочные облигации и выдавать кредиты людям с низким уровнем дохода.

53. В своем выступлении г-н Барильяс Эстрада отметил тот факт, что Гватемала является наименее урбанизированной страной в наиболее урбанизированном регионе мира. Его правительство намерено использовать урбанизацию в качестве основы процесса своего развития и таким образом сосредоточить инвестиции – как государственные, так и частные – в городах-спутниках, поскольку эти города растут максимально быстрыми темпами и необходимы инвестиции для повышения их конкурентоспособности. В ответ на вопрос, затронутый ведущим, он подтвердил важное значение и эффективность партнерств между государством и частным сектором. Рассказав о конкретных проектах, осуществляемых в его стране, он подчеркнул необходимость обеспечения прозрачности в анализе проектов и ожидаемых от их осуществления выгод, который проводится с целью определения сумм, необходимых для инвестиций, и окупаемости вложений для инвесторов частного сектора. Признавая, что местные органы власти не имеют возможности инвестировать или даже создавать условия для привлечения инвестиций, национальное правительство работает на основе широкого участия с местными органами власти в области планирования с целью обеспечения правильного понимания ими связи между сельскими районами и экономической

ролью городов. Наконец, отметив, что 60 процентов населения Гватемалы заняты в неформальном секторе и поэтому не в состоянии получить кредиты на жилье, он рассказал об инициативе по исправлению этой ситуации: был создан гарантийный фонд для поощрения выдачи кредитов финансовыми учреждениями людям в неформальном секторе, и он подтвердил, что в этом отношении уже достигнут хороший прогресс.

54. Г-жа Топпинг в начале своего выступления заявила, что концепция синергизма и финансирования занимает центральное место в Управлении ЦФУМП, в задачи которого входят развитие финансовых инструментов и управление с целью поддержки эффективных и действенных партнерств с участием многих заинтересованных сторон. В ходе работы по обеспечению совместного и объединенного финансирования для поддержки таких партнерств Управление ЦФУМП установило, что от создания механизмов финансирования и финансовых инструментов сильно зависят сотрудничество, синергизм, эффективность, процессы преобразования и тип преобразующих изменений, которые могут иметь место, а также управление рисками. Финансовые инструменты, специально созданные для стимулирования сотрудничества, могут оказывать преобразующее воздействие за счет объединения партнеров и являются более эффективными с экономической точки зрения благодаря исключению дублирования. Составив карту синергетического «ландшафта» финансирования вместе с ООН-Хабитат, Группой Всемирного банка, Программой городов Глобального договора Организации Объединенных Наций и другими партнерами после принятия Повестки дня на период до 2030 года, Управление ЦФУМП также выяснило, что, несмотря на наличие инициатив по развитию партнерств и привлечению инвестиций, объем такого типа финансирования, которое поддерживает объединение усилий в рамках общей повестки дня, остается очень небольшим. В преддверии Хабитат-III Управление ЦФУМП и партнеры поэтому использовали представившуюся возможность устранить этот пробел и создали механизм по осуществлению с участием многих партнеров применительно к деятельности по устойчивому городскому развитию с целью оказания поддержки партнерским отношениям в связи с Повесткой дня на период до 2030 года и Новой программой развития городов. Касаясь вопроса, поднятого ведущим, г-жа Топпинг указала, что всем заинтересованным в получении доступа к этому механизму следует связаться с отделением ООН-Хабитат, Группой Всемирного банка или Программой городов Глобального договора Организации Объединенных Наций.

2. Обсуждение

55. В ходе последовавшего обсуждения один из участников, отмечая, что в Новая программа развития городов признает большую роль, которую должен играть частный сектор, и что ее личный опыт свидетельствует о том, что частный сектор готов делать это, задала вопрос о том, какие стимулы и правила необходимы для реально всеохватных инвестиций в частном секторе прежде всего для того, чтобы сбалансировать риск.

56. Г-н Нолан подчеркнул, что необходимо надлежащее стимулирование, которое варьируется от оказания помощи в натуральной форме, кадровой поддержки, предоставления данных и технологий до финансирования малых и средних предприятий. В связи с таким стимулированием частные инвесторы стремятся установить доверие и иметь возможность определять свою собственную роль в поддержке развития строительства городского жилья, инновационных проектов «умных» городов, связей среди общин и развития устойчивой инфраструктуры. Масштабы такой поддержки могут быть в диапазоне от создания экономичных инновационных партнерств до проектов крупномасштабного городского развития и формирования инфраструктуры. Частный сектор должен работать совместно с правительствами в целях улучшения городов, являющихся движущей силой общин и экономики.

57. В ответ на затронутый ведущим вопрос о том, как предотвратить возникновение узких мест, мешающих использованию средств, г-н Валье отметил, что для того, чтобы местные органы власти могли осваивать выделяемые средства и иметь дело с частным сектором, они должны располагать соответствующими инструментами для введения конкретной политики и обмена передовым опытом. Подчеркнув, что некоторые услуги не могут оказываться в рамках государственно-частных партнерств, он отметил, что необходимо оказать помощь городам в определении услуг, которые можно было бы делегировать частному сектору или организовать в партнерстве с ним, например услуг по энергоснабжению, и оценить рентабельность инвестиций в них, особенно в условиях наименее развитых стран. Города могут служить движущей силой экономического развития страны, однако при этом необходимо определить области, в которых частный сектор мог бы быть наиболее эффективным.