



Исполнительный совет Программы Организации
Объединенных Наций по населенным пунктам

Первая сессия 2020 года

Найроби, 31 марта – 2 апреля 2020 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

Состояние и обсуждение проекта годовой программы работы Программы
Организации Объединенных Наций по населенным пунктам и проекта бюджета
Фонда Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов на
2021 год

**Проект годовой программы работы Программы
Организации Объединенных Наций по населенным
пунктам и проект бюджета Фонда Организации
Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов
на 2021 год**

Доклад Директора-исполнителя

В настоящем документе излагаются проект программы работы Программы Организации
Объединенных Наций по населенным пунктам и проект бюджета Фонда Организации
Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов на 2021 год, в основу которых
положен четырехлетний стратегический план на период 2020-2023 годов, утвержденный
Ассамблеей ООН-Хабитат в ее резолюции 1/1 от 31 мая 2019 года. Проект программы работы и
проект бюджета представлены без официального редактирования.

* HSP/EB.2020/1.

Содержание

Предисловие	5
I. Общая направленность	7
a) Мандаты и справочная информация	7
b) Стратегия и внешние факторы на 2021 год	7
c) Директивные мандаты	11
d) Результаты	13
e) Деятельность по оценке	13
f) Общий финансовый обзор	13
g) План поступления и использования ресурсов	14
h) Общий обзор кадровых ресурсов	22
i) Нецелевые ресурсы Фонда	23
j) Общий финансовый резерв	26
II. Подпрограмма 1	27
a) Цель	27
b) Стратегия	27
c) Программный план на 2021 год: инклюзивные, динамичные кварталы и общины	28
d) Директивные мандаты	29
e) Результаты	30
f) Потребности в финансовых и кадровых ресурсах	33
III. Подпрограмма 2	35
Повышение общего благополучия городов и регионов	35
a) Цель	35
b) Стратегия	35
c) Программный план на 2021 год: укрепление потенциала городов в целях ускорения достижения ЦУР путем увязки основанной на фактических данных политики с инвестициями	36
d) Директивные мандаты	37
e) Результаты	37
f) Потребности в финансовых и кадровых ресурсах	39
IV. Подпрограмма 3	41
Укрепление мер по борьбе с изменением климата и улучшение состояния городской среды	41
a) Цель	41
b) Стратегия	41
c) Программный план на 2021 год: активизация деятельности по борьбе с изменением климата в 16 городах и 8 странах мира	42
d) Директивные мандаты	43
e) Результаты	44
V. Подпрограмма 4	48
Эффективное предотвращение кризисов в городах и реагирование на них	48
a) Цель	48
b) Стратегия	48
c) Программный план на 2021 год: «Изменение восприятия»: положительное воздействие миграции в города	49
d) Директивные мандаты	50
e) Результаты	52
VI. Исполнительное руководство и управление	54
VII. Директивные органы	55
a) Потребности в финансовых и кадровых ресурсах	56
VIII. Вспомогательное обслуживание по программам	57
a) Потребности в финансовых и кадровых ресурсах	58

Приложение I.....	60
Осуществление программы на 2019 год	
I. Подпрограмма 1. Городское законодательство, землепользование и управление	60
a) Цель	60
b) Осуществление программы в 2019 году: расширение и обеспечение надежного доступа к земле для всех городских жителей: пример Афганистана	60
c) Осуществление программы в 2019 году в сравнении с запланированными результатами	61
d) Результаты	61
II. Подпрограмма 2. Городское планирование и проектирование	63
a) Цель	63
b) Осуществление программы в 2019 году: генеральный план развития города Бельмопан.....	63
c) Осуществление программы в 2019 году в сравнении с запланированными результатами	64
d) Результаты	64
III. Подпрограмма 3. Городское хозяйство и муниципальные финансы	67
a) Цель	67
b) Осуществление программы в 2019 году: проведение в округе Кисуму в Кении реформы, направленной на увеличение в 2019 году доходов муниципалитета за счет разработки новаторской финансовой политики.....	67
c) Осуществление программы в 2019 году в сравнении с запланированными результатами.....	68
d) Результаты	68
IV. Подпрограмма 4. Базовые услуги в городах	70
a) Цель	70
b) Осуществление программы в 2019 году: 100-процентный охват санитарией в Непале	70
c) Осуществление программы в 2019 году в сравнении с запланированными результатами.....	71
d) Результаты	71
V. Подпрограмма 5. Жилье и благоустройство трущоб	72
a) Цель	72
b) Осуществление программы в 2019 году: улучшение условий жизни в трех неофициальных поселениях в Ираке	72
c) Осуществление программы в 2019 году в сравнении с запланированными результатами.....	73
d) Результаты	74
VI. Подпрограмма 6. Снижение рисков, восстановление и повышение жизнестойкости городов	76
a) Цель	76
b) Выполнение программы в 2019 году: безопасное место в мозамбикских школах	76
c) Осуществление программы в 2019 году в сравнении с запланированными результатами.....	77
d) Результаты	77
VII. Подпрограмма 7. Исследования в городах и развитие потенциала	79
a) Цель	79
b) Осуществление программы в 2019 году: содействие проведению мониторинга связанных с городами аспектов ЦУР на местном и национальном уровнях	79
c) Осуществление программы в 2019 году в сравнении с запланированными результатами.....	80
d) Результаты	80
Приложение II	82
Организационная структура и распределение должностей на 2021 год	82

Приложение III	84
Краткая информация о мерах, принятых для выполнения соответствующих рекомендаций надзорных органов.....	84

Предисловие

1. ООН-Хабитат поручено оказывать государствам-членам и другим ключевым заинтересованным сторонам поддержку в решении многочисленных проблем, связанных с устойчивой урбанизацией. В этой связи ООН-Хабитат решительно привержена поддержке достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР) и цели Новой программы развития городов (НПГ), заключающейся в том, чтобы все могли пользоваться «городским преимуществом».
2. В настоящем документе представлен программный план ООН-Хабитат на 2021 год и показаны конкретные пути дальнейшего оказания этой программой наряду со всеми ее ценными партнерами поддержки процессу устойчивой урбанизации и его стимулирования.
3. В мае 2019 года на своей первой сессии Ассамблея ООН-Хабитат утвердила стратегический план на период 2020–2023 годов, который был одобрен Комитетом постоянных представителей. В основу плана положена новая концепция ООН-Хабитат «Повышение качества жизни для всех в урбанизирующемся мире», которая включает четыре подпрограммы, призванные стимулировать и ориентировать подход и деятельность ООН-Хабитат по созданию более инклюзивных и комплексных населенных пунктов. Эти четыре подпрограммы по своему характеру являются взаимоукрепляющими и взаимосвязанными, поэтому они лягут в основу целенаправленного, новаторского, ориентированного на результаты и обучение программного плана на 2021 год. Настоящий программный план основывается на программном плане 2020 года, а также составлен с учетом опыта ООН-Хабитат, извлеченных уроков и обширной сети преданных своему делу партнеров. Важно, что в рамках этих подпрограмм рассматриваются ключевые аспекты устойчивого развития, связанные с инклюзивностью (социальной, экономической, культурной и экологической) и гендерным равенством. Подпрограммы будут опробованы и продемонстрированы в рамках пяти ведущих программ, призванных обеспечить применение комплексного подхода и ориентацию на достижение конкретных результатов. Это позволит нам изучить уроки и взаимосвязи между нормативным и оперативным компонентами нашей работы.
4. ООН-Хабитат продолжает использовать свои сильные стороны и глобальное присутствие в период усиливающейся урбанизации и прогнозов, что к 2050 году 70 процентов населения мира будет проживать в городских поселениях. При значительном присутствии в Азии и Африке, где 90 процентов этого роста городов, скорее всего, произойдет в ближайшие 30 лет, ООН-Хабитат будет играть ведущую роль в деле оказания поддержки устойчивой урбанизации во всем мире.
5. Благодаря твердой приверженности делу адаптации методов нашей работы и решительной поддержке со стороны существующих и новых партнеров программный план на 2021 год отражает намерение ООН-Хабитат эффективно и действенно добиваться результатов, которые преобразуют к лучшему жизнь в городах и общинах во всем мире. В последние годы ООН-Хабитат удавалось выполнять свою работу благодаря поддержке со стороны государств-членов и других доноров. Однако с 2009 года объем добровольных взносов общего назначения сократился более чем на 75 процентов. Без всесторонней поддержки со стороны государств-членов и других доноров в деле финансирования утвержденной программы работы сохраняется опасность того, что результаты могут быть достигнуты не в полной мере.
6. Более чем когда-либо хорошо спланированные и управляемые города являются ключевым элементом будущей устойчивости мира. Структуры, планы и мероприятия, осуществляемые в малых и больших городах, помогут всем нам решить проблемы, связанные с сохраняющейся нищетой, социальным отчуждением и пространственным неравенством. Благодаря инклюзивным и новаторским подходам большим и малым городам будет оказываться поддержка в решении насущных проблем, связанных с изменением климата и окружающей средой, а также в подготовке к кризисам, которые вынуждают тысячи людей покидать свои дома в поисках мира и работы, и в реагировании на них. Несмотря на эти проблемы, с населенными пунктами связываются надежды. Они обеспечивают пространство и места для позитивного участия, создания продуктивных средств к существованию, многонациональных общин и, в конечном счете, для обеспечения общего процветания. Это «городское преимущество» было усилено в Кито в 2016 году во время Хабитат-III, когда государства-члены приняли динамичную Новую программу развития городов, представляющую собой основу, способствующую достижению целей в области устойчивого развития (ЦУР).
7. Теперь мы должны активизировать наши действия. Выполнение стратегического плана на 2020–2023 годы должно и далее отражать наше обновленное видение, фокусироваться на

воздействии и достижении ЦУР. В этой связи я рада представить наш программный план на 2021 год в качестве еще одного примера нашего обязательства ни о ком не забывать.

(подпись) Маймуна Мохд Шариф
Директор-исполнитель Программы Организации
Объединенных Наций по населенным пунктам

А. Предлагаемый программный план на 2021 год и выполнение программ в 2019 году

I. Общая направленность

а) Мандаты и справочная информация

8. Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) отвечает за устойчивую урбанизацию и населенные пункты в рамках системы Организации Объединенных Наций. Она оказывает государствам-членам поддержку в построении устойчивых городов и населенных пунктов посредством своей нормативной и оперативной деятельности на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях. ООН-Хабитат также возглавляет и координирует деятельность по мониторингу и представлению отчетности о ходе осуществления Новой программы развития городов и достижения цели 11 в области устойчивого развития во всем мире. Этот мандат основывается на приоритетах, установленных в резолюциях и решениях Генеральной Ассамблеи, включая резолюцию 3327 (XXIX), в которой Ассамблея учредила Фонд Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов, и резолюцию 32/162, в которой Ассамблея учредила Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат). В своей резолюции 56/206 Генеральная Ассамблея преобразовала его в Программу Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) с 1 января 2002 года. В резолюции 73/239 Генеральная Ассамблея учредила новую структуру управления ООН-Хабитат, включающую универсальную Ассамблею ООН-Хабитат, Исполнительный совет в составе 36 членов и Комитет постоянных представителей.

б) Стратегия и внешние факторы на 2021 год

9. Ожидается, что к 2050 году почти 70 процентов населения мира будет жить в городах, что сделает урбанизацию одной из наиболее значимых тенденций XXI века. В настоящее время урбанизация является глобальным явлением, однако существуют значительные региональные и социально-политические диспропорции в отношении того, кто от нее выигрывает. Девяносто процентов роста городов приходится на менее развитые регионы, где он носит в основном незапланированный характер, а возможности и ресурсы наиболее ограничены. Незапланированный рост городов подпитывает расширение неформальных поселений и трущоб, что приводит к городской нищете, неравенству и отсутствию достаточного и доступного жилья. Более 1,6 миллиарда человек во всем мире живут в ненадлежащих жилищных условиях, из них свыше 1 миллиарда проживают в трущобах и неформальных поселениях. Люди, живущие в трущобах и неформальных поселениях, часто сталкиваются с дополнительными формами изоляции и факторами, вызывающими нищету, такими как отсутствие земельных прав и гарантий землеустройства, ограниченные возможности заниматься деятельностью, приносящей достойные средства к существованию, а также социальная изоляция и маргинализация, которые непропорционально сильно сказываются на женщинах, молодежи, пожилых людях, мигрантах и других маргинализированных группах. Кроме того, 1,2 миллиарда человек не имеют доступа к чистой питьевой воде, 2,5 миллиарда не имеют доступа к безопасным средствам санитарии и менее 35 процентов городов в развивающихся странах очищают свои сточные воды. В некоторых регионах мира городские районы все чаще становятся эпицентрами кризисов, насилия и отсутствия безопасности, что иногда приводит к перемещению населения и вынужденной миграции. В настоящее время в мире насчитывается 763 миллиона внутренних мигрантов и 224 миллиона международных мигрантов, большинство из которых проживают в городских районах, зачастую в трудных условиях. Также города являются местом сосредоточения проблем в области окружающей среды и энергетики: на их долю приходится от 60 до 80 процентов мирового потребления энергии, 70 процентов глобальных выбросов углерода и более 70 процентов используемых ресурсов. Городская беднота страдает от наихудших последствий бедствий, связанных с изменением климата, природных и антропогенных кризисов и конфликтов.

10. Хотя урбанизация создает проблемы, она также открывает огромные возможности, приносящие пользу для населенных пунктов на всех уровнях путем создания «городского преимущества». Действительно, если планирование будет осуществляться на всеохватной и комплексной основе, то это городское преимущество может быть реализовано за счет эффективной концентрации ресурсов, рабочих мест, а также структур и услуг, необходимых для обеспечения достойного качества жизни и инклюзивных общин.

11. Стратегия ООН-Хабитат по выполнению годового плана работы и бюджета в 2021 году основана на стратегическом плане на 2020–2023 годы. В рамках процесса подготовки своего

стратегического плана ООН-Хабитат проанализировала свои сильные и слабые стороны, возможности и угрозы и пересмотрела свои концепцию, миссию и стратегическую направленность.

12. В целом, в стратегическом плане содержится четкий сигнал о том, что ООН-Хабитат занимается укреплением и продвигается вперед по пути создания более инновационной, нацеленной на достижение конкретных результатов и ориентированной на партнерства модели деятельности в целях обеспечения всестороннего учета последствий для устойчивой урбанизации. Кроме того, в плане четко указывается, что ООН-Хабитат стремится к тому, чтобы быть динамичной, отвечающей поставленным целям организацией. В частности, в плане намечены способы реализации Новой программы развития городов и городских аспектов целей в области устойчивого развития, особенно ЦУР 11.

13. Изложенная в стратегическом плане концепция ООН-Хабитат сосредоточена на оказании воздействия и улучшении жизни людей: «Повышение качества жизни для всех в урбанизирующемся мире». Миссия заключается в том, чтобы «содействовать преобразующим изменениям в городах и населенных пунктах с помощью знаний, политических консультаций, технической помощи и совместных действий, с тем чтобы никого не оставить без внимания». Существуют четыре взаимосвязанные и взаимодополняющие области изменений, с которыми согласована структура подпрограмм в рамках программы работы. К ним относятся:

- a) сокращение пространственного неравенства и нищеты в общинах во всей совокупности городских и сельских населенных пунктов;
- b) повышение общего благополучия городов и регионов;
- c) укрепление мер по борьбе с изменением климата и улучшение состояния городской среды;
- d) эффективное предотвращение кризисов в городах и реагирование на них.

14. Эти четыре подпрограммы были утверждены в стратегическом плане на 2020-2023 годы на первой сессии Ассамблеи ООН-Хабитат, которая состоялась в мае 2019 года в Найроби.

15. В рамках стратегического плана на 2020-2023 годы ООН-Хабитат позиционирует себя следующим образом:

- a) она завершит полную практическую реализацию этих областей подпрограмм, которая будет осуществляться на основе сочетания традиционных программных областей и областей деятельности ООН-Хабитат, а также в рамках пяти комплексных и каталитических ведущих программ. Кроме того, ООН-Хабитат будет продолжать осуществлять свои инициативы, используя комплексную, основанную на партнерстве практику работы, подкрепленную более систематической взаимосвязью между нормативной и оперативной деятельностью ООН-Хабитат;
- b) ведущие программы свидетельствуют об изменении парадигмы работы ООН-Хабитат и могут способствовать преобразующим изменениям в городах и населенных пунктах. Ведущие программы способствуют углублению согласованности программ в целях достижения преобразующих результатов и обеспечения того, чтобы никто не был забыт;
- c) ведущая программа «Инклюзивные, динамичные кварталы и общины» отвечает целям всех четырех подпрограмм путем проведения мероприятий в пространственной сфере. В ней используется возрождение городов в качестве инструмента для сокращения пространственного неравенства и масштабов нищеты. Поддержка социальных, экономических и экологических преобразований в неблагополучных районах и стратегических местах внутри города приведет к появлению взаимосвязанных, динамичных, многонациональных и оживленных кварталов. Такое преобразование городских районов повысит равенство результатов для всех;
- d) ведущая программа «Интеллектуальные города, ориентированные на людей» охватывает все четыре подпрограммы путем содействия внедрению технических новшеств в целях обеспечения устойчивости, всеохватности, процветания и права на достаточное жилище. Таким образом, преобразование городов в цифровой сфере будет осуществляться для всеобщего блага;
- e) ведущая программа «Климатическая устойчивость городской бедноты» способствует осуществлению всех подпрограмм за счет привлечения крупномасштабных инвестиций в целях обеспечения адаптации городов и климатической устойчивости в глобальных очагах уязвимости, а также решения проблем пространственного неравенства;

f) ведущая программа «Инклюзивные города – усиление позитивного воздействия миграции в городах» отвечает целям подпрограмм 1, 2 и 4 путем оказания местным и национальным органам власти поддержки в создании инклюзивной и недискриминационной городской среды для всех людей. Эта программа будет способствовать укреплению социальной сплоченности между принимающими общинами и общинами мигрантов, расширению инклюзивного доступа к городским службам и улучшению условий жизни, а также соблюдению прав человека;

g) ведущая программа «Города ЦУР» охватывает все четыре подпрограммы, совершенствуя в целом процесс достижения ЦУР путем оказания городам поддержки в деле увязки фактических данных с мерами политики и источниками финансирования.

16. Эти ведущие программы лежат в основе осуществления стратегического плана на 2020-2023 годы и годовой программы работы. Они позволят уменьшить раздробленность за счет географического сближения и более тесной тематической увязки мероприятий для достижения воздействия везде, где присутствует организация. Они позволят укрепить согласованность между инициативами, осуществляемыми в различных местах, способствуя взаимообогащению идей, опыта и уроков как внутри организации, так и с партнерами. Ведущие программы будут способствовать установлению долгосрочных партнерских связей и взятию на себя обязательств национальными и местными органами власти, донорами и другими соответствующими организациями. Ведущие программы будут основываться на ряде прошлых и текущих инициатив ООН-Хабитат и объединять их.

17. В рамках программы работы на 2021 год будет продолжена работа по рационализации социальной интеграции как процесса и результата, направленного на решение ключевых межсекторальных проблем (пожилые люди, дети, инвалиды, а также гендерные вопросы и молодежь), что будет способствовать укреплению программ ООН-Хабитат, направленных на то, чтобы чтобы никто не был забыт.

18. В рамках своей нормативной деятельности и исследований, посвященных компоненту «как» устойчивой урбанизации, ООН-Хабитат будет разрабатывать новые руководящие принципы, инструменты и материалы по созданию потенциала, устанавливая стандарты, предлагать нормы и принципы и обмениваться передовым опытом. Она будет также следить за глобальным прогрессом и оказывать поддержку межправительственным, региональным, национальным и субнациональным органам в разработке политики, связанной с созданием устойчивых городов и населенных пунктов. При этом ООН-Хабитат будет опираться на свой опыт нормативной работы на основе фактических данных, например на глобальные ведущие доклады (Глобальный доклад по населенным пунктам и доклад «Состояние городов мира», которые в настоящее время объединены в периодический Доклад о городах мира, и различные тематические доклады), а также на базу данных «Глобальные показатели городов». В целях разработки и апробирования этих инструментов будет налажено более систематическое взаимодействие с глобальными сетями, такими как Глобальная сеть по проблемам, методам и практике землепользования (ГЛТН), Глобальный альянс партнерств предприятий водоснабжения (ГАППВ) и Глобальная сеть по повышению безопасности в городах (ГСБГ). ООН-Хабитат будет использовать свои всемирно признанные руководства, такие как Международные руководящие принципы децентрализации и обеспечения доступа к основным услугам для всех, Международные руководящие принципы территориального и городского планирования и Международные руководящие принципы повышения безопасности в городах и населенных пунктах.

19. Кроме того, в своей работе по техническому сотрудничеству ООН-Хабитат будет опираться на опыт осуществления программ и проектов на местном, национальном и региональном уровнях, с тем чтобы направлять работу и обеспечивать наглядное воздействие на жизнь бенефициаров. За прошедшие годы ООН-Хабитат разработала широкий круг разнообразных проектов, в значительной степени ориентированных на комплексные программы в целях устойчивой урбанизации, а также на кризисное реагирование в рамках деятельности по реконструкции и восстановлению после бедствий и конфликтов.

20. С учетом того, что города играют жизненно важную роль в реализации повестки дня в области устойчивого развития городов, ООН-Хабитат будет активизировать свои партнерские отношения с местными органами власти и их ассоциациями и городскими сетями в контексте национальной политики. Кроме того, ООН-Хабитат будет оказывать всестороннюю поддержку усилиям муниципалитетов по достижению на местном уровне целей в области устойчивого развития и контролю за их достижением, а также осуществлению Новой программы развития

городов, посредством работы в отношении политики, законодательства, управления, планирования и проектирования и механизмов финансирования.

21. Выполняя свою каталитическую роль в качестве центра знаний и организатора форумов партнеров, ООН-Хабитат будет осуществлять информационно-пропагандистскую и просветительскую деятельность по всем четырем темам подпрограмм и мобилизовывать общественную и политическую поддержку. Она будет и далее максимально использовать информационно-пропагандистские платформы и платформы знаний, включая свой собственный веб-сайт и такие ключевые глобальные мероприятия, как Всемирный форум по вопросам городов (который в настоящее время также служит одной из платформ для процессов представления отчетности в рамках Новой программы развития городов), Всемирный день городов и Всемирный день Хабитат.

22. В качестве координационного центра по вопросам устойчивой урбанизации и населенных пунктов ООН-Хабитат будет отслеживать и представлять информацию о глобальных условиях и тенденциях и возглавлять и координировать осуществление Новой программы развития городов в рамках системы Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций. Она будет опираться на использование технологических инновационных и «умных» решений в области основных услуг (водоснабжение, санитария, энергетика и удаление отходов), а также транспорта и мобильности, надежных данных и анализа, получаемых с помощью таких инструментов, как Всемирный центр городских наблюдений и Инициатива в интересах процветания городов (которая изначально называлась «Индекс процветания городов»), в поддержку глобального мониторинга достижения целей в области устойчивого развития, связанных с развитием городов.

23. ООН-Хабитат будет сотрудничать с другими учреждениями Организации Объединенных Наций в целях актуализации достижения ЦУР и дальнейшего развития основы деятельности по осуществлению Новой программы развития городов и региональных планов действий, а также общесистемной стратегии в области устойчивой урбанизации. В контексте своей нормативной роли ООН-Хабитат будет продолжать тесно сотрудничать с Департаментом по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ) и региональными экономическими комиссиями в качестве платформы знаний и глобального первоисточника данных и знаний о городах, малых и сельских населенных пунктах во всех регионах и странах мира, а также сотрудничать с системой координаторов-резидентов (КР) Организации Объединенных Наций в целях повышения эффективности и действенности оперативной деятельности на страновом уровне.

24. ООН-Хабитат будет поддерживать усилия государств-членов по разработке политики, рамок и мер, направленных на повышение производительности городов и регионов на основе комплексного подхода к территориальному развитию. Это будет осуществляться в сотрудничестве с местными и региональными органами власти и их ассоциациями, Всемирным банком, региональными банками развития, ДЭСВ, Сетью экономистов Организации Объединенных Наций, региональными экономическими комиссиями ООН, ЮНКТАД, ЮНИДО, ПРООН, Европейским союзом, Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), финансовыми учреждениями, фондами и научными кругами.

25. Для оказания поддержки государствам-членам в разработке новаторских стратегий и мер, способствующих всеохватному и устойчивому экономическому росту, обеспечению занятости и достойной работы для всех, особенно для женщин и молодежи, ООН-Хабитат будет сотрудничать с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, Международным фондом сельскохозяйственного развития, Международной организацией труда, Международной организацией по миграции (МОМ), Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Инновационной сетью Организации Объединенных Наций, технологическими компаниями, ассоциациями «умных городов», центрами инновационной деятельности, научными кругами и другими организациями. В целях обеспечения всестороннего учета вопросов экологической устойчивости в процессе развития городов ООН-Хабитат будет сотрудничать с ЮНЕП в деле осуществления Партнерства по созданию более экологичных городов, с РКИК ООН для разработки национальных планов действий по борьбе с изменением климата и с Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, Всемирным банком, Европейским союзом и ПРООН для разработки рамочных механизмов совместного финансирования и согласования осуществления Сендайской рамочной программы. ООН-Хабитат будет сотрудничать с УВКБ ООН, ПРООН, МОМ и Всемирной продовольственной программой в целях интеграции устойчивого развития городов в процесс

оказания гуманитарной помощи и с УНП ООН в целях обеспечения безопасности в общественных местах. ООН-Хабитат будет сотрудничать с ВОЗ и ЮНИСЕФ в области контроля за водоснабжением и санитарией и актуализации Новой программы развития городов в рамках сетей «ООН-Водные ресурсы» и «ООН-Энергетика». ООН-Хабитат будет также сотрудничать со структурой «ООН-Женщины» в целях содействия гендерному равенству и обеспечения того, чтобы женщины и девочки были как бенефициарами проектов, так и их неотъемлемой частью при их разработке и осуществлении.

26. Поддержка ООН-Хабитат направлена на развитие потенциала правительств всех уровней и других ключевых заинтересованных сторон в области разработки и осуществления политики, планов и конкретных мероприятий в интересах устойчивого развития городов.

27. Что касается внешних факторов, то план на 2021 год основан на следующих предположениях в области планирования:

- a) для осуществления запланированной работы и достижения намеченных результатов будут обеспечены достаточные нецелевые внебюджетные ресурсы;
- b) национальные и местные органы власти будут и далее обращаться к ООН-Хабитат за консультациями в области политики и технической поддержкой в разработке и осуществлении своих политики, планов и стратегий по вопросам городов;
- c) будут иметься в наличии надежные дезагрегированные данные по городам в поддержку научно-исследовательской и информационно-пропагандистской работы организации;
- d) в областях, в которых ООН-Хабитат и ее партнеры будут осуществлять программы и проекты, будет сохраняться социальная, политическая и макроэкономическая стабильность.

28. ООН-Хабитат учитывает гендерную проблематику в своей оперативной деятельности, результатах и задачах. Например, особо отмеченный запланированный на 2021 год результат по подпрограмме 1 свидетельствует о том, что проводимые ООН-Хабитат мероприятия нацелены на укрепление защищенности имущественных прав женщин в арабских государствах. Что касается подпрограммы 4, то достигнутые результаты включают консультирование по вопросам доступа женщин к земельным ресурсам в целях укрепления мира в странах, переживших конфликты.

c) Директивные мандаты

29. Деятельность в рамках данной программы будет и далее осуществляться в соответствии со всеми вверенными ей мандатами. Ниже приводится перечень директивных мандатов на уровне программы:

Резолюции Генеральной Ассамблеи

3327 (XXIX)	Создание Фонда Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов		населенным пунктам и Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию и укреплению Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат)
S-25/2	Декларация о городах и других населенных пунктах в новом тысячелетии		
34/114	Глобальный доклад по населенным пунктам и периодические доклады о международном сотрудничестве и помощи в области населенных пунктов	71/256	Новая программа развития городов
53/242	Доклад Генерального секретаря об окружающей среде и населенных пунктах	72/146	Политика и программы, касающиеся молодежи
55/2	Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций	72/234	Женщины в процессе развития
56/206	Укрепление мандата и статуса Комиссии по населенным пунктам и статуса, роли и деятельности Центра ООН по населенным пунктам (Хабитат)	73/170	Укрепление мира в качестве крайне важного требования для полного осуществления всех прав человека всеми людьми
70/1	Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года	73/239	Осуществление решений Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам и Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию и укреплению Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат)
71/235	Осуществление решений Конференции Организации Объединенных Наций по		

73/242 Последующая деятельность по итогам четвертой Конференции Организации

Объединенных Наций по наименее развитым странам

Резолюции и решения Ассамблеи ООН-Хабитат

- | | | | |
|-----|---|-----|--|
| 1/1 | Стратегический план Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам на период 2020-2023 годов | 1/4 | Обеспечение гендерного равенства посредством деятельности Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам для поддержки инклюзивных, безопасных, жизнестойких и устойчивых городов и населенных пунктов |
| 1/2 | Общесистемные руководящие принципы Организации Объединенных Наций по повышению безопасности в городах и населенных пунктах | 1/5 | Укрепление связей между городскими и сельскими районами в интересах устойчивой урбанизации и населенных пунктов |
| 1/3 | Укрепление деятельности по созданию потенциала в интересах осуществления Новой программы развития городов и городского аспекта Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года | 1/3 | Порядок перехода к новой структуре управления Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам |

Резолюции Совета управляющих

- | | | | |
|-------|---|-------|---|
| 18/8 | Молодежь и устойчивая урбанизация | 24/7 | Оставить трудности в прошлом: глобальная задача |
| 19/11 | Укрепление Фонда Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов | 24/8 | Техническая поддержка на региональном уровне в области устойчивого жилья и городского развития, включая Форум министров арабских государств по вопросам жилья и развития городов |
| 20/1 | Молодежь и населенные пункты | 24/11 | Содействие устойчивому развитию городов путем создания благоприятных экономических возможностей для всех с уделением особого внимания молодежной и гендерной проблематике |
| 20/6 | Передовая практика, рациональная политика и стимулирующее законодательство в поддержку устойчивой урбанизации и достижения согласованных на международном уровне целей в области развития | 24/12 | Молодежь и устойчивое развитие городов |
| 20/7 | Гендерное равенство в контексте развития населенных пунктов | 24/13 | Страновые мероприятия Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам |
| 20/16 | Более широкое вовлечение гражданского общества в процессы местного руководства | 25/1 | Вклад Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам в повестку дня в области развития на период после 2015 года в целях содействия устойчивому развитию городов и населенных пунктов |
| 21/3 | Руководящие принципы децентрализации и укрепления местных органов власти | 25/2 | Укрепление национальной ответственности и операционного потенциала |
| 21/6 | Развитие городской молодежи | 25/6 | Международные руководящие принципы, касающиеся городского и территориального планирования |
| 21/7 | Устойчивые стимулы для партнерства между государственным и частным секторами с целью привлечения крупномасштабных капиталовложений частного сектора в жилье для населения с низким уровнем доходов | 25/7 | Реформа управления Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам |
| 22/9 | Сотрудничество Юг-Юг в области населенных пунктов | 26/4 | Обеспечение безопасности в городах и населенных пунктах |
| 23/3 | Оказание поддержки в целях обеспечения жильем малоимущего населения | 26/5 | Региональная техническая поддержка в области устойчивого жилья и городского развития со стороны региональных консультативных структур |
| 23/10 | Будущие мероприятия Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам в области городской экономики и механизмов финансирования благоустройства городов, строительства жилья и основных услуг для неимущего городского населения | 26/6 | Всемирный форум по вопросам городов |
| 23/14 | Устойчивое городское развитие путем повышения безопасности в городах | 26/8 | Содействие эффективному осуществлению Новой программы развития городов, связанной с ней последующей деятельности и ее обзору |
| 24/4 | Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин с целью внесения вклада в устойчивое развитие городов | 26/9 | Населенные пункты, созданные на оккупированных палестинских территориях |
| 24/5 | Обеспечение устойчивого развития с помощью национальных стратегий по вопросам городов | | |
| 24/6 | Поддержка мер по укреплению безопасности в городах | | |

Резолюции и решения Экономического и Социального Совета

2019/2	Актуализация гендерной проблематики во всех стратегиях и программах системы Организации Объединенных Наций	2018/11	Укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций
2017/24	Населенные пункты		
2003/62	Скоординированное осуществление Повестки дня Хабитат		

d) Результаты

30. Мандаты обеспечивают директивную основу для достижения результатов программы. В таблице 15.1 перечислены межсекторальные результаты в разбивке по категориям и подкатегориям, намеченные на период 2019-2021 годов, достижение которых будет осуществляться под руководством исполнительного руководства и управления.

Таблица 15.1**Межсекторальные результаты на период 2019-2021 годов в разбивке по категориям и подкатегориям**

	<i>2019 год, заплани- ровано</i>	<i>2019 год, факти- чески</i>	<i>2020 год, заплани- ровано</i>	<i>2021 год, заплани- ровано</i>
А. Содействие межправительственному процессу				
Основное обслуживание совещаний (число трехчасовых заседаний)	-	-	3	4
1. Совещания руководящих органов (Ассамблея ООН-Хабитат, Исполнительный совет и КПП)	-	-	3	4
Документы заседающих органов (число документов)	-	-	-	2
1. Материалы ООН-Хабитат для докладов Генерального секретаря и других общесистемных документов в рамках Организации Объединенных Наций	-	-	-	1
2. Осуществление решений Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат-III) и укрепление Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат): доклад Генерального секретаря	-	-	-	1
В. Формирование и передача знаний				
Публикации (число публикаций)	-	-	5	6
3. Ведущие доклады ООН-Хабитат	-	-	4	5
4. Годовой доклад ООН-Хабитат	-	-	1	1

Неколичественные результаты**С. Результаты в области информационного обеспечения**

Информационно-пропагандистские программы, специальные мероприятия и информационные материалы: брошюры, листовки и информационные листы по вопросам мониторинга и отчетности в городах, общественно-информационные материалы и пропагандистская деятельность в связи с национальными и региональными форумами и ключевыми мероприятиями, включая Всемирный форум по вопросам городов, Всемирный день Хабитат, Всемирный день городов. Механизмы взаимодействия, ориентированные на частный сектор. Примерно 5 мероприятий: 2 по расширению прав и возможностей женщин, молодежи и уязвимых групп, 1 по Комиссии по положению женщин, 1 по Всемирному форуму по вопросам городов и на Ассамблее ООН-Хабитат.

Цифровые платформы и мультимедийный контент: контент приложений для мобильных телефонов для консультаций граждан на национальном и городском уровнях в ходе реализации ЦУР 11.

е) Деятельность по оценке

31. В основу программного плана на 2021 год положены следующие оценки и самооценки, завершённые в 2019 году:

- a) самооценка: оценка воздействия, итоги девятой сессии Всемирного форума по вопросам городов (ВФГ);
- b) самооценка: оценка Всемирного дня городов;
- c) самооценка: оценка проекта по укреплению национального потенциала в области разработки и принятия стратегий благоустройства жилья и трущоб;
- d) самооценка: среднесрочная оценка программы Кабульской муниципальной программы укрепления «Нахиас» (К-МПУН);
- e) самооценка: оценка этапа стратегического развития программы «Глобальные города будущего»;
- f) самооценка: оценка проекта по повышению устойчивости городов к внешним воздействиям в Афганистане;
- g) самооценка: оценка программы «Города будущего в Саудовской Аравии»;
- h) самооценка: оценка страновой программы ООН-Хабитат в Ливане;
- i) самооценка: оценка программы «Чистые и экологичные города».

32. Выводы по итогам оценки и самооценок, упомянутых в пункте 15.2 выше, были учтены при составлении программного плана на 2021 год. Рекомендации по итогам оценки использовались при разработке стратегического плана на 2020-2023 годы и реорганизации ООН-Хабитат в целях укрепления подотчетности, повышения эффективности и результативности. Например, на основе рекомендаций, вынесенных по итогам оценки Всемирного дня городов (ВДГ), ООН-Хабитат приняла меры по более эффективному содействию и включению мероприятий и информационных продуктов ВДГ в работу ООН-Хабитат и других учреждений системы Организации Объединённых Наций.

33. На 2021 год запланировано проведение следующих оценок и самооценок:

- a) оценка программы по завершению Программы поддержки муниципального управления (ППМУ) в Афганистане;
- b) оценка по завершению второго этапа программы «Ускорение деятельности, связанной с изменением климата, путем содействия осуществлению стратегий развития городов с низким уровнем выбросов (Urban-LEDS)»;
- c) две страновые самооценки;
- d) шесть самооценок проектов, заканчивающихся в 2020 году;
- e) две тематические самооценки.

f) Общий финансовый обзор

34. Структура финансирования ООН-Хабитат состоит в широком смысле из трех источников финансирования, а именно: i) ассигнования из регулярного бюджета Организации Объединённых Наций, которые утверждаются Генеральной Ассамблеей; ii) взносы в Фонд Организации Объединённых Наций для Хабитат и населённых пунктов, из которых нецелевые бюджетные ассигнования¹ утверждаются Исполнительным советом, а целевые бюджетные ассигнования² утверждаются Директором-исполнителем; и iii) взносы в фонд технического сотрудничества, из которых бюджетные ассигнования утверждаются также Директором-исполнителем. Для целей управления счет средств общего назначения Фонда и регулярный бюджет считаются «основными ресурсами» ООН-Хабитат.

35. Ассигнования из регулярного бюджета утверждаются Генеральной Ассамблеей и подразделяются на две основные категории: раздел 15 («Населённые пункты») и раздел 23 («Регулярная программа технического сотрудничества»). Регулярная программа технического сотрудничества предназначена для оказания секторальных консультативных услуг в области населённых пунктов и устойчивого городского развития. К другим ресурсам регулярного

¹ Их также называют ассигнованиями общего назначения.

² Их также называют ассигнованиями на специальные цели.

бюджета, выделяемым ООН-Хабитат через другие учреждения, относятся: раздел 2 («Департамент конференционного обслуживания»), который представляет собой ассигнования на поддержку утвержденных ООН-Хабитат компонентов конференций; и раздел 35 («Счет развития, связанный с определенными проектами развития»).

36. Средства на вспомогательное обслуживание по программам поступают в результате использования целевых средств, которые представляют собой процентную долю от общих расходов в рамках прямых расходов по программам в соответствии с административными инструкциями ST/AI/286.

37. Взносы в Фонд Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов делятся на две категории: нецелевые и целевые. Нецелевые взносы в Фонд представляют собой добровольные взносы правительств, которые утверждаются Советом управляющих в соответствии с согласованными приоритетами в поддержку осуществления утвержденной программы работы ООН-Хабитат. К целевым взносам в Фонд относятся добровольные взносы правительств и других доноров для осуществления конкретных мероприятий, включенных в программу работы. Эти взносы, как правило, используются для осуществления глобальных, тематических и многострановых проектов и включают целевые фонды.

38. Взносы по линии технического сотрудничества – это целевые средства, добровольно выделяемые правительствами и другими неправительственными донорами для осуществления конкретных технических мероприятий на страновом уровне, согласующихся с мандатом, программой работы и стратегическим планом ООН-Хабитат.

39. Консолидированная программа работы и бюджет на 2021 год были подготовлены после анализа планируемых поступлений из трех источников финансирования на двухгодичный период на основе потребностей в ресурсах для осуществления предлагаемой годовой программы работы. В соответствии с резолюцией 67/226 Генеральной Ассамблеи были предприняты все необходимые усилия по консолидации прогнозируемых основных и неосновных ресурсов в комплексных бюджетных рамках с учетом приоритетов, определенных в стратегическом плане на период 2020-2023 годов.

g) План поступления и использования ресурсов

40. ООН-Хабитат предполагает добиться значительного прогресса в области целевого финансирования, включающего целевые фонды и фонды технического сотрудничества. Бизнес-модель организации также опирается на поддержку ее основного бюджета, состоящего из ассигнований из регулярного бюджета и нецелевых счетов. В этой области взносы государств-членов в фонд средств общего назначения Фонда за многие годы снизились до уровня, явно недостаточного для покрытия бюджета, утвержденного государствами-членами. В двухгодичном периоде 2012-2013 годов государства-члены утвердили сумму 70,2 млн долл. США, но выделили средства лишь в размере 22,7 млн долл. США (32 процента). С учетом опыта 2012-2013 годов утвержденный бюджет ООН-Хабитат был скорректирован в сторону снижения до 45,6 млн долл. США в 2014-2015 и 2016-2017 годах. В двухгодичном периоде 2018-2019 годов бюджет был дополнительно сокращен до 26,0 млн долл. США. Общая сумма полученных средств составила лишь 10,1 млн долл. США (22 процента) в 2014-2015 годах и 5,0 млн долл. США (11 процентов) в двухгодичном периоде 2016-2017 годов. Фактические поступления нецелевых взносов через фонд общего назначения Фонда в 2018-2019 годах составили 8,7 млн долл. США (33,3 процента).

41. С утверждением нового стратегического плана на период 2020-2023 годов и подтверждением обязательств государств-членов по поддержке программы работы организации после проведения реформ, которые включали в себя структуру управления и новую организационную структуру, Исполнительный совет утвердил бюджет в размере 18,9 млн долл. США на 2020 год. Утверждение программы работы и бюджета отражает подтверждение приверженности государств-членов деятельности ООН-Хабитат и их признание усилий организации, а также позитивное соотношение инвестиций и результатов.

42. Общий объем потребностей ООН-Хабитат в ресурсах на 2021 год, по прогнозам, составит 266,4 млн долл. США, что на 5,9 процента больше суммы в размере 251,6 млн долл. США, запланированной на 2020 год. Этот прогноз обусловлен сохраняющимся спросом на нормативную деятельность и другие мероприятия в рамках бюджета технического сотрудничества в таких областях, как консультативные услуги ООН-Хабитат и оказание поддержки мероприятиям по созданию потенциала и оперативной деятельности на местном, субнациональном и национальном уровнях.

43. В таблице 15.2 показаны потребности в ресурсах в разбивке по источникам финансирования и категориям расходов, а в таблице 15.3 дана разбивка по категориям финансирования. В таблице 15.4 представлен обзор потребностей в ресурсах в разбивке по стратегическим областям.

Таблица 15.2**Общий обзор потребностей в ресурсах в разбивке по источникам финансирования**

(тыс. долл. США)

Источник средств	Ресурсы				Смета на 2021 год	Должности		
	Фактически, 2019 год	Утвержденные ассигнования 2020 год	Изменение	Изменение в %		2020 год	Изменения	2021 год
Нецелевые средства Фонда								
Связанные с должностями	4 830,6	16 919,3	9 190,5	54,3	26 109,8	135	48	183
Не связанные с должностями	465,0	2 008,1	5 815,5	289,6	7 823,6			
Итого	5 295,6	18 927,4	15 006,0	79,3	33 933,4	135	48	183
Регулярный бюджет								
Связанные с должностями	10 565,8	9 800,6	2 740,2	28,0	12 540,8	73	15	88
Не связанные с должностями	4 829,6	1 362,2	283,1	20,8	1 645,3			
Итого	15 395,4	11 162,8	3 023,3	27,1	14 186,1	73	15	88
Вспомогательное обслуживание по программам								
Связанные с должностями	5 299,9	5 656,6	670,8	11,9	6 327,4	47	-	47
Не связанные с должностями	6 328,1	4 984,4	(986,2)	(19,8)	3 998,2			
Итого	11 628,0	10 641,0	(315,4)	(3,0)	10 325,6	47	-	47
Целевые средства Фонда								
Связанные с должностями	593,0	-	-	-	-	-	-	-
Не связанные с должностями	37 945,4	63 473,7	(19 506,9)	(30,7)	43 966,8			
Итого	38 538,4	63 473,7	(19 506,9)	(30,7)	43 966,8	-	-	-
Техническое сотрудничество								
Связанные с должностями	1 446,5	-	-	-	-	-	-	-
Не связанные с должностями	100 053,7	147 397,4	16 565,0	11,2	163 962,4			
Итого	101 500,2	147 397,4	16 565,0	11,2	163 962,4	-	-	-
Всего по категориям								
Связанные с должностями	22 735,8	32 376,5	12 601,5	38,9	44 978,0	255	63	318
Не связанные с должностями	149 621,8	219 225,8	2 170,5	1,0	221 396,3			
Всего	172 357,6	251 602,3	14 772,0	5,9	266 374,3	255	63	318

Таблица 15.3
Общий обзор потребностей в ресурсах в разбивке по категориям финансирования
(тыс. долл. США)

Категория	Ресурсы				Смета на 2021 год
	Фактически, 2019 год	Утвержденный бюджет 2020 год	Изменение	Изменение в %	
Основные ресурсы					
Нецелевые средства Фонда	5 295,6	18 927,4	15 006,0	79,3	33 933,4
Регулярный бюджет	15 395,4	11 162,8	3 023,3	27,1	14 186,1
Итого	20 691,0	30 090,2	18 029,3	59,9	48 119,5
Целевые ресурсы (включая целевые фонды)					
Целевые средства Фонда	38 538,4	63 473,7	(19 506,9)	(30,7)	43 966,8
Техническое сотрудничество	101 500,2	147 397,4	16 565,0	11,2	163 962,4
Итого	140 038,6	210 871,1	(2 941,9)	(1,4)	207 929,2
Всего, I	160 729,6	240 961,3	15 087,4	6,3	256 048,7
Вспомогательное обслуживание по программам					
Вспомогательное обслуживание по программам	11 628,0	10 641,0	(315,4)	(3,0)	10 325,6
Всего, II	11 628,0	10 641,0	(315,4)	(3,0)	10 325,6
Всего (I + II)	172 357,6	251 602,3	14 772,0	5,9	266 374,3

Таблица 15.4
Общий обзор потребностей в ресурсах в разбивке по стратегическим областям
(тыс. долл. США)

Стратегический приоритет	Ресурсы				Должности			
	Фактически, 2019 год	Утвержденный бюджет 2020 год	Изменение	Изменение в %	Смета на 2021 год	2020 год	Изменения	2021 год
Подпрограмма 1								
Связанные с должностями	5 064,9	5 177,9	2 054,2	39,7	7 232,1	37	11	48
Не связанные с должностями	72 901,2	49 224,4	18 769,2	38,1	67 993,6			
Итого	77 966,1	54 402,3	20 823,4	38,3	75 225,7	37	11	48
Подпрограмма 2								
Связанные с должностями	1 504,8	4 802,7	1 220,7	25,4	6 023,4	35	9	44
Не связанные с должностями	14 642,9	51 355,9	(4 554,8)	(8,9)	46 801,1			
Итого	16 147,7	56 158,6	(3 334,1)	(5,9)	52 824,5	35	9	44
Подпрограмма 3								
Связанные с должностями	1 425,5	6 127,7	2 032,5	33,2	8 160,2	41	13	54
Не связанные с должностями	17 392,1	32 499,8	9 164,8	28,2	41 664,6			
Итого	18 817,6	38 627,5	11 197,3	29,0	49 824,8	41	13	54
Подпрограмма 4								
Связанные с должностями	5 035,3	4 903,2	3 798,6	77,5	8 701,8	47	13	60

Стратегический приоритет	Ресурсы				Должности			
	Фактически, 2019 год	Утвержденный бюджет 2020 год	Изменение	Изменение в %	Смета на 2021 год	2020 год	Изменения	2021 год
Не связанные с должностями	31 405,1	79 232,9	(19 267,7)	(24,3)	59 965,2			
Итого	36 440,4	84 136,1	(15 469,1)	(18,4)	68 667,0	47	13	60
Директивные органы								
Связанные с должностями	0,8	986,1	(121,8)	(12,4)	864,3	6	2	8
Не связанные с должностями	1 089,7	130,8	1 280,1	978,7	1 410,9			
Итого	1 090,5	1 116,9	1 158,3	103,7	2 275,2	6	2	8
Исполнительное руководство и управление								
Связанные с должностями	4 229,6	4 201,6	2 055,2	48,9	6 256,8	46	6	37
Не связанные с должностями	7 902,9	1 830,6	(185,0)	(10,1)	1 645,6			
Итого	12 132,5	6 032,2	1 870,2	31,0	7 902,4	31	6	37
Вспомогательное обслуживание по программам								
Связанные с должностями	3 435,5	6 177,3	1 562,1	25,3	7 739,4	58	9	67
Не связанные с должностями	6 327,2	4 951,4	(3 036,1)	(61,3)	1 915,3			
Итого	9 762,7	11 128,7	(1 474,0)	(13,2)	9 654,7	58	9	67
Всего по категориям								
Связанные с должностями	20 696,4	32 376,5	12 601,5	38,9	44 978,0	255	63	318
Не связанные с должностями	151 661,1	219 225,8	2 170,5	1,0	221 396,3			
Всего	172 357,5	251 602,3	14 772,0	5,9	266 374,3	255	63	318

44. Оценка ресурсов организации на 2021 год организована в соответствии с четырьмя стратегическими областями стратегического плана на 2020-2023 годы. В таблице 15.5 показаны сметные ресурсы на 2020 год в соответствии с четырьмя стратегическими областями и представлены потребности в ресурсах на 2021 год. Ресурсы указаны по источникам финансирования и категориям расходов. Распределение ресурсов между четырьмя подпрограммами основано на анализе потребностей в ресурсах по каждой стратегической области с учетом намеченных на 2021 год результатов по каждой подпрограмме и стратегических приоритетов ООН-Хабитат.

45. Основная часть бюджета организации – 207,9 млн долл. США, или 78,0 процента, – зарезервирована для программной деятельности, как нормативной, так и оперативной. Из оставшихся 58,5 млн долл. США 10,3 млн долл. США, или 3,9 процента, выделяется на вспомогательную деятельность по программам, а 48,1 млн долл. США, или 18,1 процента, – на основную нормативную деятельность, а также на поддержку директивных органов, исполнительного руководства и управления, включая отделения по оценке и отделения связи.

Таблица 15.5

Выделенные средства/ассигнования на 2020 год и потребности в ресурсах на 2021 год в разбивке по источникам финансирования и категориям расходов в рамках всех стратегических приоритетов на 2021 год

(тыс. долл. США)

<i>Стратегический приоритет</i>	<i>Нецелевые средства Фонда</i>	<i>Регулярный бюджет</i>	<i>Вспомогательное обслуживание по программам</i>	<i>Целевые средства Фонда</i>	<i>Техническое сотрудничество</i>	<i>Всего</i>	<i>Должности</i>	<i>Не связанные с должностями</i>
Выделенные средства/ ассигнования на 2020 год								
Подпрограмма 1	2 949,4	2 032,5	855,9	-	26 303,4	32 141,2	5 177,9	67 993,6
Подпрограмма 2	2 277,0	2 313,3	841,2	-	36 388,2	41 819,7	4 802,7	46 801,1
Подпрограмма 3	3 497,2	2 021,4	1 236,4	-	25 174,2	31 929,2	6 127,7	41 664,6
Подпрограмма 4	3 062,1	1 578,2	1 038,8	-	59 531,6	65 210,7	4 903,2	59 965,2
Директивные органы	439,1	566,2	111,6	-	-	1 116,9	986,1	1 410,9
Исполнительное руководство и управление	2 856,0	1 663,1	713,1	286,0	-	5 518,2	4 201,6	1 645,6
Вспомогательное обслуживание по программам	3 846,6	988,1	5 844,0	350,0	-	11 028,7	6 177,3	1 915,3
Всего	18 927,4	11 162,8	10 641,0	63 473,7	147 397,4	251 602,3	32 376,5	221 396,3
Связанные с должностями	16 919,3	9 800,6	5 656,6	-	-	32 376,5	32 376,5	221 396,3
Не связанные с должностями	2 008,1	1 362,2	4 984,4	63 473,7	147 397,4	219 225,8	-	-
Всего	18 927,4	11 162,8	10 641,0	63 473,7	147 397,4	251 602,3	32 376,5	221 396,3
Смета на 2021 год								
Подпрограмма 1	5 850,7	2 571,5	1 296,0	18 961,1	46 546,4	75 225,7	7 232,1	67 993,6
Подпрограмма 2	4 054,6	2 992,0	1 042,6	12 741,9	31 993,4	52 824,5	6 023,4	46 801,1
Подпрограмма 3	6 767,8	2 682,6	1 094,8	5 108,4	34 171,2	49 824,8	8 160,2	41 664,6
Подпрограмма 4	6 567,7	2 390,7	1 937,8	6 519,4	51 251,4	68 667,0	8 701,8	59 965,2
Директивные органы	978,7	686,3	610,2	-	-	2 275,2	864,3	1 410,9
Исполнительное руководство и управление	5 170,8	1 708,4	737,2	286,0	-	7 902,4	6 256,8	1 645,6
Вспомогательное обслуживание по программам	4 543,1	1 154,6	3 607,0	350,0	-	9 654,7	7 739,4	1 915,3
Всего	33 933,4	14 186,1	10 325,6	43 966,8	163 962,4	266 374,3	44 978,0	221 396,3
Связанные с должностями	26 109,8	12 540,8	6 327,4	-	-	44 978,0	44 978,0	-
Не связанные с должностями	7 823,6	1 645,3	3 998,2	43 966,8	163 962,4	221 396,3	-	221 396,3
Всего	33 933,4	14 186,1	10 325,6	43 966,8	163 962,4	266 374,3	44 978,0	221 396,3

46. ООН-Хабитат будет уделять особое внимание работе с государствами-членами в целях обеспечения более предсказуемого многолетнего финансирования нормативной деятельности организации за счет расширения донорской базы и мобилизации поддержки со стороны новых инициатив, которые будут осуществляться в поддержку достижения целей в области устойчивого развития и осуществления Новой программы развития городов. В рамках

программы будут предприниматься более активные усилия по мобилизации большего объема основных ресурсов для осуществления ее программы работы.

47. В таблице 15.6 приводится сравнение расходов за 2019-2020 годы и прогнозов на 2021 год. В таблице 15.7 показаны расходы в разбивке по категориям для каждого источника финансирования, а в таблице 7 – в разбивке по подкатегориям для каждой стратегической области.

Таблица 15.6

Распределение ресурсов по подкатегориям расходов в 2019-2021 годах

(тыс. долл. США)

<i>Подкатегория расходов</i>	<i>Фактически, 2019 год</i>	<i>Утвержденные ассигнования 2020 год</i>	<i>Изменение</i>	<i>Изменение в %</i>	<i>Смета на 2021 год</i>
Связанные с должностями	20 701,1	32 376,5	12 601,5	38,9	44 978,0
Другие расходы, связанные с персоналом	64 119,8	63 338,0	11 572,9	18,3	74 910,9
Представительские расходы	81,7	107,8	(82,0)	(76,1)	25,8
Консультанты	324,1	18 764,0	(17 345,0)	(92,4)	1 419,0
Командировки представителей	4,4	40,0	(40,0)	(100,0)	-
Командировки сотрудников	3 437,7	15 272,0	(24,0)	(0,2)	15 248,0
Услуги, предоставляемые по контрактам	15 734,2	17 717,9	3 341,0	18,9	21 058,9
Общие операционные расходы	16 984,5	28 035,4	1 774,0	6,3	29 809,4
Предметы снабжения и материалы	655,8	4 322,4	(288,3)	(6,7)	4 034,1
Мебель и оборудование	1 883,6	6 246,8	(1 786,0)	(28,6)	4 460,8
Пожертвования и взносы (исходящие)	48 430,6	65 381,5	5 047,9	7,7	70 429,4
Всего	172 357,5	251 602,3	14 772,0	5,9	266 374,3

Таблица 15.7

Распределение ресурсов по подкатегориям расходов и источникам финансирования

(тыс. долл. США)

<i>Подкатегория расходов</i>	<i>Целевые средства Фонда</i>	<i>Регулярный бюджет</i>	<i>Вспомогатель- ное обслужи- вание по программам</i>	<i>Целевые средства Фонда</i>	<i>Техническое сотрудничество</i>	<i>Всего</i>
Связанные с должностями	26 109,8	12 540,8	6 327,4	-	-	44 978,0
Другие расходы, связанные с персоналом	50,0	365,7	340,0	19 120,0	55 035,2	74 910,9
Представительские расходы	18,0	7,8	-	-	-	25,8
Консультанты	750,0	215,0	454,0	-	-	1 419,0
Командировки сотрудников	3 321,5	144,7	595,5	4 295,7	6 890,6	15 248,0
Услуги, предоставляемые по контрактам	794,1	252,0	571,4	3 586,3	15 855,1	21 058,9
Общие операционные расходы	2 624,1	499,9	1 930,5	5 308,1	19 446,8	29 809,4
Предметы снабжения и материалы	83,4	42,6	25,8	890,9	2 991,4	4 034,1
Мебель и оборудование	27,5	117,6	81,0	561,8	3 672,9	4 460,8
Пожертвования и взносы (исходящие)	155,0	-	-	10 204,0	60 070,4	70 429,4
Всего	33 933,4	14 186,1	10 325,6	43 966,8	163 962,4	266 374,3

Таблица 15.8
Распределение ресурсов по подкатегориям расходов и стратегическим приоритетам
(тыс. долл. США)

<i>Подкатегория расходов</i>	<i>Подпрограмма 1</i>	<i>Подпрограмма 2</i>	<i>Подпрограмма 3</i>	<i>Подпрограмма 4</i>	<i>Директивные органы</i>	<i>Исполнительное руководство и управление</i>	<i>Поддержка программ</i>	<i>Всего</i>
Связанные с должностями	7 232,1	6 023,4	8 160,2	8 701,8	864,3	6 256,8	7 739,4	44 978,0
Другие расходы, связанные с персоналом	23 303,3	17 771,1	12 835,6	20 407,6	125,1	357,7	110,5	74 910,9
Представительские расходы	-	-	-	-	19,8	6,0	-	25,8
Консультанты	292,1	322,0	217,0	312,0	-	213,6	62,3	1 419,0
Командировки сотрудников	4 708,2	3 541,8	2 729,6	3 823,4	10,0	297,3	137,7	15 248,0
Услуги, предоставляемые по контрактам	6 655,0	4 413,4	3 181,9	6 000,9	16,3	127,9	663,5	21 058,9
Общие операционные расходы	8 662,7	6 109,7	4 952,0	7 439,1	1 236,2	562,4	847,3	29 809,4
Предметы снабжения и материалы	1 394,7	907,9	677,2	989,3	3,5	30,5	31,0	4 034,1
Мебель и оборудование	1 199,3	1 085,2	826,2	1 246,9	-	40,2	63,0	4 460,8
Пожертвования и взносы	21 778,3	12 650,0	16 245,1	19 746,0	-	10,0	-	70 429,4
Всего	75 225,7	52 824,5	49 824,8	68 667,0	2 275,2	7 902,4	9 654,7	266 374,3

i) Нецелевой бюджет Фонда

48. Предлагаемый бюджет Фонда Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов, финансируемый за счет нецелевых взносов, на 2021 год составляет 33,9 млн долл. США, что представляет собой увеличение на 79,3 процента по сравнению с предыдущим годом. Такой уровень бюджета повлечет за собой амбициозный подход к мобилизации ресурсов, требующий решительных и целенаправленных усилий по мобилизации ресурсов, направленных на увеличение нецелевых взносов, при сохранении консервативного подхода в отношении суммы, которую фактически можно будет мобилизовать. Он также гарантирует осуществление утвержденных мероприятий при условии наличия средств. Должности будут использоваться в зависимости от наличия средств, и всем государствам-членам предлагается внести свой вклад в обеспечение полного финансирования утвержденного бюджета.

ii) Регулярный бюджет

49. Сумма ассигнований из регулярного бюджета на 2021 прогнозируется в размере 14,2 млн долл. США, что представляет собой увеличение на 27,1 процента, до рассмотрения предложений, которые будут представлены Генеральной Ассамблее на утверждение. На оказание поддержки директивным органам приходится 0,7 млн долл. США (4,8 процента). На программную деятельность выделяется 10,6 млн долл. США (74,6 процента), тогда как 1,2 млн долл. США (8,4 процента) предназначены для программной поддержки, а 1,7 млн долл. США (12 процентов) – для исполнительного руководства и управления. Поскольку регулярный бюджет Организации Объединенных Наций подлежит утверждению Генеральной Ассамблеей, указанные на 2021 год объемы носят исключительно ориентировочный характер. Соответственно, любые корректировки расходов в этой части плана поступления и использования ресурсов будут производиться в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций во время утверждения бюджета Генеральной Ассамблеей.

iii) Целевой бюджет Фонда

50. Предполагаемый бюджет на 2021 год составляет 44,0 млн долл. США, из которых 43,3 млн долл. США (98,4 процента) предназначены для программной деятельности, 3,6 млн долл. США (8,2 процента) – для программной поддержки, 0,3 млн долл. США (0,7 процента) – для исполнительного руководства и управления (см. таблицу 15.5). Это представляет собой

прогнозируемое увеличение на 30,7 процента по сравнению с 63,5 млн долл. США, прогнозируемыми на 2020 год.

51. Как показано в таблице 15.9, целевой компонент Фонда Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов включает соответствующий элемент расходов на вспомогательное обслуживание по программам (накладных расходов) в размере 3,3 млн долл. США, что составляет в среднем 8,1 процента от общей суммы целевых расходов Фонда по программам. Эта сумма представляет собой взнос из целевых средств Фонда на счет поступлений по линии вспомогательных расходов по программам за 2021 год. Подробная информация о том, каким образом будут использоваться полученные поступления от возмещения вспомогательных расходов по программам, представлена в разделе бюджета, посвященного вспомогательным расходам по программам.

Таблица 15.9

Состав целевых ресурсов Фонда

(тыс. долл. США)

<i>Категория</i>	<i>Фактически, 2019 год</i>	<i>Утвержденные ассигнования 2020 год</i>	<i>Изменение</i>	<i>Изменение в %</i>	<i>Смета на 2021 год</i>
Прямые расходы по программам	35 803,7	59 321,0	(18 616,1)	(31,4)	40 704,9
Расходы на вспомогательное обслуживание по программам	2 734,6	4 152,5	(890,6)	(21,4)	3 261,9
Всего	38 538,3	63 473,5	(19 506,7)	(30,7)	43 966,8

iv) Бюджет технического сотрудничества

52. Предлагаемый бюджет деятельности в области технического сотрудничества прогнозируется в размере 164,0 млн долл. США на 2021 год, что представляет собой увеличение по сравнению со 147,4 млн долл. США, прогнозируемыми на 2020 год.

53. Как показано в таблице 15.10, компонент технического сотрудничества включает соответствующий элемент расходов на вспомогательное обслуживание по программам (накладных расходов) в размере 10,9 млн долл. США, что оценивается в среднем в 7,1 процента от общей суммы расходов по программам по линии технического сотрудничества. Эта сумма представляет собой взнос из средств, выделенных на техническое сотрудничество, на счет поступлений по линии вспомогательных расходов по программам за 2021 год. Подробная информация о том, каким образом будут использоваться полученные поступления от возмещения вспомогательных расходов по программам, представлена в разделе бюджета, посвященного вспомогательным расходам по программам.

Таблица 15.10

Состав ресурсов технического сотрудничества

(тыс. долл. США)

<i>Категория</i>	<i>Фактически, 2019 год</i>	<i>Утвержденные ассигнования 2020 год</i>	<i>Изменение</i>	<i>Изменение в %</i>	<i>Смета на 2021 год</i>
Прямые расходы по программам	94 757,7	137 755,0	15 255,9	11,1	153 010,9
Расходы на вспомогательное обслуживание по программам	6 742,6	9 642,7	1 308,8	13,6	10 951,5
Всего	101 500,3	147 397,7	16 564,7	11,2	163 962,4

v) Бюджет деятельности по поддержке программ

54. ООН-Хабитат прогнозирует, что в общей сложности 10,3 млн долл. США будут израсходованы на поддержку программ в 2021 году с использованием поступлений от возмещения вспомогательных расходов по программам, полученных из целевых ресурсов. В таблице 15.5 показано распределение стратегических областей, которые будут поддерживаться. Сметные поступления от целевых проектов в 2021 году составят 14,2 млн долл. США, из которых 10,9 млн долл. США предполагается получить в рамках технического сотрудничества, а 3,3 млн долл. США – из целевых средств Фонда.

h) Общий обзор кадровых ресурсов

55. В новую организационную структуру ООН-Хабитат заложена определенная гибкость, и она обеспечивает соответствие штатного расписания организации четырем стратегическим областям и задачам, закрепленным в стратегической направленности. Потребности в кадровых ресурсах соответствуют стратегическому плану на 2020-2023 годы.

56. Стратегический план на 2020-2023 годы предусматривает в общей сложности 316 должностей, включая 73 должности, финансируемые из регулярного бюджета, 196 должностей, финансируемых из целевых средств, и 47 должностей, финансируемых из фонда вспомогательного обслуживания по программам. Заполнение этих должностей планируется осуществлять поэтапно: на 2020 год предусмотрено 255 должностей, на 2021 год – 48 дополнительных должностей, на 2022 год – 12 должностей и на 2023 год – 1 должность.

57. В соответствии с новой организационной структурой Отдел внешних сношений, стратегии, знаний и инноваций и Отдел глобальных решений тесно сотрудничают с Отделом региональных программ в целях поддержки осуществления Новой программы развития городов на региональном и страновом уровнях. Служба управления, консультирования и соблюдения требований оказывает поддержку всем операциям ООН-Хабитат.

58. В таблице 15.11 показаны кадровые потребности на 2021 год в сравнении с уровнем 2020 года. В таблице 15.12 показаны потребности в ресурсах в разбивке по стратегическим областям.

Таблица 15.11

Предполагаемое распределение должностей в разбивке по источникам финансирования

	Категория специалистов и выше								Категория общего обслуживания			Всего
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2/1	Итого	Местный разряд	Прочие разряды	
2020 год												
Нецелевые средства Фонда	-	1	4	10	30	19	23	6	93	42	-	135
Регулярный бюджет	1	-	1	4	9	15	14	5	49	24	-	73
Вспомогательное обслуживание по программам	-	-	-	-	10	1	15	-	26	21	-	47
2020 год, всего	1	1	5	14	49	35	52	11	168	87	-	255
Изменения: (уменьшение)/ увеличение												
Нецелевые средства Фонда	-	-	-	-	6	7	14	2	29	19	-	48
Регулярный бюджет	-	-	-	-	-	5	5	4	14	1	-	15
Чистые изменения	-	-	-	-	6	12	19	6	43	20	-	63
2021 год												
Нецелевые средства Фонда	-	1	4	10	36	26	37	8	122	61	-	183
Регулярный бюджет	1	-	1	4	9	20	19	9	63	25	-	88
Вспомогательное обслуживание по программам	-	-	-	-	10	1	15	-	26	21	-	47
2021 год, всего	1	1	5	14	55	47	71	17	211	107	-	318

Сокращения: ЗГС – заместитель Генерального секретаря, ПГС – помощник Генерального секретаря, Д – должности директоров, С – категория специалистов.

Таблица 15.12

Предполагаемое распределение должностей в разбивке по стратегическим приоритетам

	Категория специалистов и выше								Категория общего обслуживания			
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2/1	Итого	Местный разряд	Прочие разряды	Всего
2021 год												
Подпрограмма 1	-	-	2	2	12	6	8	5	35	13	-	48
Подпрограмма 2	-	-	-	3	9	5	8	5	30	14	-	44
Подпрограмма 3	-	-	1	3	12	11	12	3	42	12	-	54
Подпрограмма 4	-	-	-	3	10	16	10	3	42	15	-	57
Директивные органы	-	-	-	1	-	1	1	1	4	4	-	8
Исполнительное руководство и управление	1	1	2	1	9	3	6	1	24	29	-	53
Вспомогательное обслуживание по программам	-	-	-	1	2	11	20	1	35	19	-	54
2021 год, всего	1	1	5	14	54	53	65	19	212	106	-	318

Сокращения: ЗГС – заместитель Генерального секретаря, ПГС – помощник Генерального секретаря, Д – должности директоров, С – категория специалистов.

i) Нецелевые ресурсы Фонда

59. В таблице 15.13 ниже представлены фактические финансовые тенденции ООН-Хабитат за пятилетний период с 2015 по 2019 год, а также утвержденная позиция на 2020 год, представленная наряду с предлагаемыми суммами на 2021 год.

60. Стратегический план на 2020–2023 годы предусматривает 196 должностей, финансируемых из нецелевых средств Фонда, в том числе 135 должностей, которые планируется заполнить в 2020 году, 48 должностей, которые должны быть заполнены в 2021 году, 12 должностей, которые должны быть заполнены в 2022 году, и 1 должность, которая должна быть заполнена в 2023 году.

61. Финансовая динамика нецелевого счета Фонда Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов на период 2015–2021 годов представлена в таблице 15.13 ниже. В таблице 15.14 и таблице 15.15 показаны потребности в ресурсах в разбивке, соответственно, по широким стратегическим областям и подкатегориям расходов.

Таблица 15.13

Финансовая динамика Фонда для ООН-Хабитат и населенных пунктов

(тыс. долл. США)

Статья/год	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
I. Финансирование							
А. Сальдо средств и резервов на начало года	16 498	10 154	6 088	2 279	1 280	1 041	1 380
Всего, А	16 498	10 154	6 088	2 279	1 280	1 041	1 380
В. Поступления							
Взносы	1 995	2 279	2 693	3 594	5 031	17 817	35 849
Поступления от инвестиций	172	37	52	13	61	150	250
Возмещение расходов	2 803	2 469	2 628	-	-	1 300	1 848
Прочие поступления	337	-	92	-	-	-	-
Всего, В	5 307	4 785	5 373	3 699	5 092	19 267	37 947
Всего I (А + В)	21 805	14 939	11 461	5 978	6 372	20 308	39 327
II. Расходы							
Оклады и выплаты сотрудникам	8 829	7 984	7 927	4 419	5 327	16 919	26 110
Вознаграждение и надбавки для лиц, не являющихся сотрудниками	654	331	334	27	-	305	800

<i>Статья/год</i>	<i>2015</i>	<i>2016</i>	<i>2017</i>	<i>2018</i>	<i>2019</i>	<i>2020</i>	<i>2021</i>
Гранты и трансферты	18	15	442	-	-	154	155
Предметы снабжения и расходные материалы	13	(5)	4	-	-	45	83
Командировки	831	276	287	43	3	231	3 322
Прочие операционные расходы	257	228	171	18	-	1 197	3 464
Прочие расходы	1 049	22	17	12	1	77	-
Всего II	11 651	8 851	9 182	4 519	5 331	18 927	33 934
III. Сальдо средств и резервов на конец года (I-II)	10 154	6 088	2 279	1 280	1 041	1 380	5 393
Оперативный резерв	4 562	4 562	2 606	1 303	1 303	1 893	3 393
IV. Сальдо средств на конец года	5 592	1 526	(327)	(23)	(262)	(513)	2 000

* *Прогнозируемые суммы***Таблица 15.14****Потребности в ресурсах Фонда Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов на 2021 год****(только нецелевые средства)****(тыс. долл. США)**

<i>Категория</i>	<i>2019 год</i>	<i>2020 год</i>	<i>Изменение</i>	<i>2021 год</i>	<i>2020 год</i>	<i>Изменения</i>	<i>2021 год</i>
A. Программа работы							
Связанные с должностями	2 247,4	11 160,5	6 255,7	17 416,2	86	31	117
Не связанные с должностями	175,7	625,2	5 199,4	5 824,6			
Итого	2 423,1	11 785,7	11 455,1	23 240,8	86	31	117
B. Директивные органы							
Связанные с должностями	-	406,9	(98,1)	308,8	1	2	3
Не связанные с должностями	-	32,2	637,7	669,9			
Итого	-	439,1	539,6	978,7	1	2	3
C. Исполнительное руководство и управление							
Связанные с должностями	1 928,3	2 625,3	1 938,8	4 564,1	21	6	27
Не связанные с должностями	339,8	230,7	376,0	606,7			
Итого	2 268,1	2 856,0	2 314,8	5 170,8	21	6	27
D. Вспомогательное обслуживание по программам							
Связанные с должностями	655,0	2 726,6	1 094,1	3 820,7	27	9	36
Не связанные с должностями	(50,5)	1 120,0	(397,6)	722,4			
Итого	604,5	3 846,6	696,5	4 543,1	27	9	36
Связанные с должностями	4 830,7	16 919,3	9 190,5	26 109,8	135	48	183
Не связанные с должностями	465,0	2 008,1	5 815,5	7 823,6			
Всего	5 295,7	18 927,4	15 006,0	33 933,4	135	48	183

Таблица 15.15**Распределение ресурсов по подкатегориям расходов и стратегическим приоритетам****(тыс. долл. США)**

<i>Подкатегория расходов</i>	<i>Подпрограмма 1</i>	<i>Подпрограмма 2</i>	<i>Подпрограмма 3</i>	<i>Подпрограмма 4</i>	<i>Директивные органы</i>	<i>Исполнительное руководство и управление</i>	<i>Вспомогательное обслуживание по программам</i>	<i>Всего</i>
Связанные с должностями	4 186,7	2 794,6	5 054,1	5 380,8	308,8	4 564,1	3 820,7	26 109,8
Другие расходы, связанные с персоналом	-	-	-	-	21,0	12,0	17,0	50,0

Подкатегория расходов	Подпрограмма 1	Подпрограмма 2	Подпрограмма 3	Подпрограмма 4	Директивные органы	Исполнительное руководство и управление	Вспомогательное обслуживание по программам	Всего
Представительские расходы	-	-	-	-	12,0	6,0	-	18,0
Консультанты	200,0	200,0	125,0	200,0	-	25,0	-	750,0
Командировки сотрудников	840,5	700,5	1 055,5	511,5	10,0	179,0	24,5	3 321,5
Услуги, предоставляемые по контрактам	124,2	74,9	92,3	95,5	6,1	65,1	336,0	794,1
Общие операционные расходы	337,7	275,3	426,5	363,8	619,8	272,0	329,0	2 624,1
Предметы снабжения и материалы	11,6	9,3	14,4	16,1	1,0	15,1	15,9	83,4
Мебель и оборудование	-	-	-	-	-	27,5	-	27,5
Пожертвования и взносы	150,0	-	-	-	-	5,0	-	155,0
Всего	5 850,7	4 054,6	6 767,8	6 567,7	978,7	5 170,8	4 543,1	33 933,4

62. В таблице 15.16 показано распределение должностей, финансируемых из нецелевых средств Фонда, по подпрограммам и стратегическим областям. С другой стороны, в таблице 15.17 показаны изменения числа должностей, финансируемых из нецелевых средств Фонда, с 2020 по 2021 год.

Таблица 15.16

Предполагаемое распределение должностей, финансируемых из средств Фонда Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов, по стратегическим приоритетам

	ПГС	Д-2	Категория специалистов и выше					С-2/1	Итого	Местный разряд	Прочие разряды	Всего
			Д-1	С-5	С-4	С-3						
Подпрограмма 1	-	1	1	8	3	5	2	20	8	-	28	
Подпрограмма 2	-	-	2	5	2	3	-	12	9	-	21	
Подпрограмма 3	-	1	3	7	7	5	1	24	8	-	32	
Подпрограмма 4	-	-	3	8	8	5	2	26	10	-	36	
Директивные органы	-	-	-	-	1	-	1	2	1	-	3	
Исполнительное руководство и управление	1	2	-	6	3	6	1	19	8	-	27	
Вспомогательное обслуживание по программам	-	-	1	2	2	13	1	19	17	-	36	
2021 год, всего	1	4	10	36	26	37	8	122	61	-	183	

Сокращения: ЗГС – заместитель Генерального секретаря, ПГС – помощник Генерального секретаря, Д – должности директоров, С – категория специалистов.

Таблица 15.17

Резюме изменений числа должностей, финансируемых из средств Фонда Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов

	ПГС	Д-2	Категория специалистов и выше					Итого	Местный разряд	Всего
			Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2/1			
2020 год	1	4	10	30	19	23	6	93	42	135
Увеличение/ (уменьшение)	-	-	-	6	7	14	2	29	19	48
2021 год	1	4	10	36	26	37	8	122	61	183

Сокращения: ЗГС – заместитель Генерального секретаря, ПГС – помощник Генерального секретаря, Д – должности директоров, С – категория специалистов.

ж) Общий финансовый резерв

63. В соответствии с финансовым правилом 304.2 b), содержащимся в документе ST/SGB/2015/4, по рекомендации Директора-исполнителя Исполнительный совет время от времени определяет уровень общего финансового резерва³. Это требуется для обеспечения ликвидности нецелевых средств Фонда, компенсации неравномерных потоков денежных средств и выполнения других требований для рационального использования средств.

64. С учетом ожидаемого объема расходов в 2021 году рекомендуется общий финансовый резерв в размере 3,4 млн. долл. США, что эквивалентно 10 процентам бюджета нецелевых средств Фонда в размере 33,9 млн. долл. США, как показано в таблице 15.13.

³ Ранее это утверждалось Советом управляющих.

II. Подпрограмма 1

Сокращение пространственного неравенства и нищеты в общинах во всей совокупности городских и сельских населенных пунктов

а) Цель

65. Цель, достижению которой способствует данная подпрограмма, заключается в сокращении неравенства между общинами и внутри общин, а также в сокращении масштабов нищеты в общинах во всей совокупности городских и сельских населенных пунктов за счет более широкого и равного доступа к основным услугам, устойчивой мобильности, доступному и безопасному общественному пространству, более широкого и надежного доступа к земле и достаточному и недорогостоящему жилью, а также эффективного роста и возрождения населенных пунктов.

б) Стратегия

66. В целях содействия более широкому и равному доступу к основным услугам, устойчивой мобильности, доступному и безопасному общественному пространству в рамках подпрограммы будут разрабатываться и распространяться среди государств-членов наборы методических пособий, стандарты и технические руководства, а также будут привлекаться города-партнеры к участию в диалоге по вопросам политики, взаимной поддержке, обмену передовым опытом, учебной подготовке и другим инициативам по созданию потенциала в целях укрепления институционального и управленческого потенциала для расширения доступа к основным услугам (водоснабжение, санитария, энергетика и т.д.), повышения их эффективности, качества, надежности и устойчивости, обеспечения устойчивой мобильности и расширения общественного пространства. В области удаления отходов в рамках подпрограммы будет расширена кампания «Грамотное обращение с отходами в городах», в рамках которой основное внимание уделяется мобилизации национальных и местных органов власти на принятие обязательств по совершенствованию их практики обращения с отходами и повышению эффективности использования ресурсов путем переосмысления, повторного использования, сокращения и переработки материалов и отходов до и после потребления. Эти инициативы, например, в области общественных мест, как ожидается, приведут к повышению качества, доступности, охвата и безопасности общественных мест для всех в городских районах. К числу результатов, достигнутых в этих областях в прошлом, относятся 75 городов по всему миру, которые модернизируют и оживляют свои общественные пространства, с тем чтобы они были безопасными, инклюзивными и доступными для более чем 1,8 млн человек, особенно женщин, детей, пожилых людей и людей с ограниченными возможностями. Эта работа помогает государствам-членам добиться прогресса в достижении целей в области устойчивого развития, в частности целей 1, 6, 7, 11, 12 и 14 в области устойчивого развития.

67. В целях содействия более широкому и надежному доступу к земле и достаточному и недорогостоящему жилью в рамках подпрограммы государствам-членам будут предоставляться политические, законодательные, плановые и финансовые инструменты для осуществления комплексной, всеохватной и учитывающей гендерные аспекты политики в отношении земли и жилья, которая повышает гарантии владения жильем для всех, обеспечивает достаточное и недорогое жилье и предотвращает незаконные принудительные выселения. В рамках подпрограммы будет вестись информационно-пропагандистская работа по внедрению экологических строительных норм, правил и инструментов сертификации устойчивости в жилищном секторе. Ожидается, что эта работа приведет к увеличению числа людей, живущих в достаточном и доступном жилье, и укреплению потенциала директивных органов по внедрению устойчивых систем управления земельными ресурсами. К числу результатов, достигнутых в этих областях в прошлом, относятся более 100 стран, принявших конституционные положения о праве на достаточное жилище. Это привело к тому, что 42 страны постепенно обеспечили достаточным и доступным жильем таких бенефициаров, как женщины, дети, инвалиды, коренные народы и мигранты, а также гарантиями владения жильем 800 000 обитателей трущоб, устойчивыми средствами к существованию 268 000 женщин и молодых людей, улучшили условия жизни 516 203 человек в 200 городах в 40 странах. Эта работа помогает государствам-членам добиться прогресса в достижении целей в области устойчивого развития, в частности целей 1, 2, 5, 11 и 15 в области устойчивого развития.

68. В целях содействия эффективному росту и возрождению населенных пунктов в рамках подпрограммы национальным и местным органам власти будет оказываться техническая помощь в разработке конкретных комплексных планов, стратегий, технических руководств и наборов инструментов в соответствии с «Международными руководящими принципами

городского и территориального планирования» и принципами устойчивой урбанизации. В рамках подпрограммы будет также оказываться техническая помощь национальным и местным органам власти и городам, стремящимся разработать конкретные экономически обоснованные, преобразующие и приоритетные мероприятия в городах. В рамках подпрограммы городам-партнерам будет также оказываться поддержка в институционализации различных подходов к возрождению городов на основе разработки конкретных планов, стратегий, технических руководств и наборов инструментов. Ожидается, что это приведет к трансформации и преобразованию пришедших в упадок городских районов в социально и экономически инклюзивные районы, обеспечивающие более высокое качество жизни их обитателей. К числу результатов, достигнутых в этих областях в прошлом, относятся более 20 городов, принявших на вооружение устойчивые принципы городского планирования в своей деятельности по планированию; также была завершена разработка более эффективного и соответствующего ЦУР положения о городских планах и проектах, которое используется в качестве руководства для деятельности по планированию, в том числе при разработке 30 городских проектов. Эта работа помогает государствам-членам добиться прогресса в достижении цели 11 в области устойчивого развития.

с) Программный план на 2021 год: инклюзивные, динамичные кварталы и общины

69. Фрагментация городского пространства часто проявляется в сегрегации и концентрации нищеты и многочисленных лишений в определенных районах города. Запущенные исторические места в центре городов, ветхое жилье и незапланированные кварталы – общее явление для городов независимо от уровня дохода их жителей. Возрождение городов является одним из способов сокращения пространственного неравенства путем повышения качества жизни в целевых районах города, которое также приносит экономические, социальные и экологические выгоды более широкому кругу жителей города. Инициативы по возрождению городов осуществляются различными субъектами с помощью разнообразных механизмов и видов финансирования, однако результаты зачастую являются неудовлетворительными в том, что касается социальной интеграции и защиты наиболее уязвимых жителей.

70. В рамках этой подпрограммы началось осуществление ведущей программы возрождения городов – «Создание инклюзивных и динамичных общин для всех», в рамках которой национальным и местным органам власти будет оказываться поддержка в осуществлении инклюзивных проектов и инициатив в области возрождения городов. Ведущая программа по возрождению городов расширяет прошлый опыт организации в области инициативы по возрождению городов, планируемой застройки городов и модернизации городов в целях формирования глобальных знаний и норм, а также создания потенциала национальных и местных органов власти в области инклюзивного возрождения городов. Эта ведущая программа будет основываться на существующих документах и принципах, включая право на достаточное жилище и ключевые элементы Новой программы развития городов, касающиеся городского планирования, законодательства и управления. Демонстрационные проекты разрабатываются в сотрудничестве с городами-партнерами для обеспечения тестирования и обучения на местах.

i. Внутренняя задача и ответные действия

71. Задача подпрограммы заключается в оказании государствам-членам поддержки в решении проблемы растущего пространственного неравенства на основе инклюзивного возрождения городов, однако в рамках подпрограммы не имеется всеобъемлющих глобальных руководящих принципов и инструментов для оказания поддержки государствам-членам. Пространственное неравенство концентрируется в конкретных местах и зачастую сопровождается далеко идущими социальными, экономическими и экологическими проблемами, такими как неравномерное распределение основных городских услуг, отсутствие доступного жилья, ограниченные экономические возможности и низкое качество окружающей среды. С учетом этого в рамках подпрограммы будут разработаны глобальные нормы и механизмы мониторинга возрождения городов, которые обеспечат комплексный подход к осуществлению проектов возрождения городов. Этот комплексный подход будет способствовать социальной интеграции, общему экономическому процветанию и повышению эффективности землепользования, физической связанности и функциональности городских пространств с точки зрения всего города в целях сокращения разрастания городов и обеспечения экологической устойчивости.

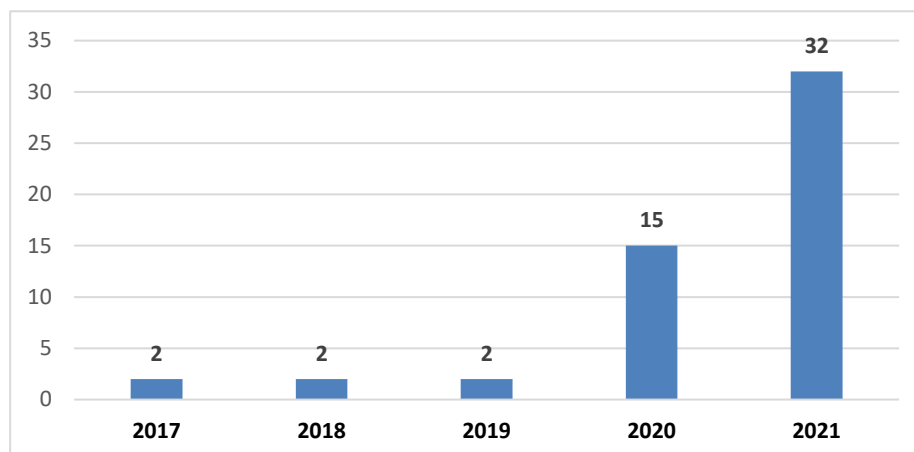
ii. Ожидаемый прогресс в достижении цели и показатели эффективности

72. Ожидается, что эта работа позволит уменьшить неравенство между общинами и внутри общин, а также сократить масштабы нищеты в общинах во всей совокупности городских и

сельских населенных пунктов, о чем свидетельствует принятие в общей сложности 32 городами политики возрождения городов, направленной на решение к 2021 году проблемы пространственного и социального неравенства, а к 2030 году эта цифра еще более возрастет до 250 городов. Ожидается, что после проведения в экспериментальном режиме ведущей программы «Возрождение» в двух городах в 2020 году к ней присоединятся пятнадцать городов, и уроки, извлеченные из их опыта, будут обобщены и распространены в более широких масштабах.

iii. Показатели эффективности

Название: принятие стратегий возрождения городов в 32 городах



d) Директивные мандаты

73. Деятельность в рамках данной программы будет и далее осуществляться в соответствии со всеми вверенными ей мандатами. Ниже приводится перечень директивных мандатов:

Резолюции Генеральной Ассамблеи

42/146	Осуществление права на достаточное жилище		международного сотрудничества в целях устойчивого развития
64/292	Право человека на воду и санитарию	72/271	Повышение безопасности дорожного движения во всем мире
67/291	Санитария для всех		
69/213	Роль транспортных и транзитных коридоров в обеспечении	73/226	Среднесрочный всеобъемлющий обзор хода проведения Международного десятилетия действий «Вода для устойчивого развития», 2018-2028 годы

Резолюции и решения Совета управляющих

21/8	Фонд/механизм финансирования для Африки в интересах благоустройства трущоб и предотвращения их образования	23/8	Третья конференция Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию
21/9	Земельные и имущественные права женщин и их доступ к финансированию	23/17	Устойчивое развитие городов путем расширения справедливого доступа к земле, жилью, основным услугам и инфраструктуре
21/10	Укрепление Фонда для Хабитат и населенных пунктов: экспериментальные механизмы финансирования жилья и инфраструктуры в интересах малоимущего населения	24/2	Укрепление работы Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам в области основных услуг в городах
23/4	Устойчивое развитие городов путем обеспечения доступа к качественным городским общественным местам	24/9	Инклюзивные национальные и местные стратегии в области жилья, направленные на реализацию Глобальной стратегии в области жилья

е) **Результаты**

74. Мандаты обеспечивают директивную основу для достижения результатов программы. В таблице 15.17 перечислены в разбивке по категориям и подкатегориям все результаты на период 2019-2021 годов, которые способствовали и будут способствовать достижению вышеизложенной цели.

Таблица 15.17**Подпрограмма 1: итоговые показатели за период 2019-2021 годов в разбивке по категориям и подкатегориям**

	<i>2019 год, заплани- ровано</i>	<i>2019 год, факти- чески</i>	<i>2020 год, заплани- ровано</i>	<i>2021 год, заплани- ровано</i>
В. Формирование и передача знаний				
Проекты на местах и проекты технического сотрудничества (число проектов)	-	-	32	50
1. Проекты в области основных услуг в городах – мобильность, водоснабжение и санитария, энергетика и удаление твердых отходов и безопасные, инклюзивные и доступные общественные места.	-	-	13	15
2. Проект по разработке национальной и местной политики в области городского наследия, исторических ландшафтов и культуры.	-	-	1	1
3. Экспериментальные проекты в области жилищного строительства, благоустройства трущоб, инновационного финансирования жилищного строительства и рекультивации земель, а также комплексного обновления и возрождения городов и территорий.	-	-	9	12
4. Проекты по обеспечению гарантий землевладения, финансированию на базе земельных ресурсов, осуществлению положений директивной записки Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по земельным ресурсам и конфликтам.	-	-	-	10
5. Проекты комплексного городского и территориального планирования, по разработке и реализации эффективных законов в области планирования.	-	-	6	9
6. Проекты по поддержке городского мониторинга, разработки опирающейся на факты политики в области предупреждения преступности, повышения общественной безопасности и социальной сплоченности в городах и населенных пунктах.	-	-	3	3
Семинары, практикумы и учебные мероприятия (число дней)	-	-	51	79
7. Семинары-практикумы и учебные мероприятия в области основных услуг в городах – мобильность, водоснабжение и санитария, энергетика и удаление твердых отходов.	-	-	21	29
8. Семинары-практикумы и учебные мероприятия по следующим темам: благоустройство трущоб, жилье, наследие в городском развитии, возрождение и рост городов, управление градостроительным проектированием, Глобальная сеть городских лабораторий и предупреждение преступности и безопасность в городах.	-	-	13	20
9. Глобальные и региональные учебные семинары-практикумы по вопросам земли, жилья, благоустройства трущоб, жилищных студий и лабораторий практических специалистов.	-	-	5	7

	2019 год, заплани- ровано	2019 год, факти- чески	2020 год, заплани- ровано	2021 год, заплани- ровано
10. Технические семинары-практикумы по мониторингу достижения целей в области устойчивого развития и осуществления Новой программы развития городов.	-	-	4	2
11. Подготовка по вопросам политики, планирования и разработки, управления, законодательства и финансов и сбора данных.	-	-	8	14
12. Подготовка по вопросам земли и конфликтов, землевладения, управления и финансирования, внеочередное общее совещание по управлению городскими землями в регионе арабских государств.	-	-	-	7
Публикации (число публикаций)	-	-	2	3
13. Публикация о низкоуглеродных вариантах обеспечения устойчивой мобильности.	-	-	1	-
14. Глобальный доклад «Изменение образа жизни миллиарда людей – улучшение условий жизни и устойчивая урбанизация – проблема трущоб и неформальных поселений в 2020 году» (в развитие публикации 2003 года).	-	-	1	-
15. Землевладение и деградация земель.	-	-	-	1
16. Глобальный доклад об управлении земельными ресурсами.	-	-	-	1
17. Публикация о доступном и устойчивом жилье.	-	-	-	1
Технические материалы (число материалов)	-	-	13	19
18. Инновационные механизмы финансирования программ аренды жилья, кооперативов, поэтапного строительства жилья и реорганизации земельных ресурсов в целях сокращения масштабов нищеты в городах.	-	-	2	-
19. Сборник стратегий, планов, примеров передовой практики и опыта в области городского планирования, возрождения городов, сохранения и расширения наследия.	-	-	4	2
20. Передовые методы, руководства, стандарты и тематические исследования по вопросам расширения и обеспечения равного доступа к основным услугам, устойчивой мобильности и общественным местам.	-	-	2	2
21. Доклад о политике, планах и законодательстве, направленных на повышение уровня безопасности, в частности для городской молодежи, женщин и детей.	-	-	1	-
22. Руководство по землепользованию и территориальным планам сокращения масштабов нищеты и обеспечения пространственного равенства.	-	-	1	2
23. Руководящие принципы, касающиеся права на достаточное жилище и предупреждения бездомности среди уязвимых групп населения, включая мигрантов.	-	-	3	2
24. Серия руководств по инновационным земельным, правовым и финансовым механизмам в связи с сохранением и регенерацией земель.	-	-	-	1
25. Наборы практических средств, данные о жилом фонде, технические руководства для руководителей городов по вопросам планирования, управления и осуществления программ строительства доступного и устойчивого жилья и благоустройства трущоб.	-	-	-	4

	2019 год, заплани- ровано	2019 год, факти- чески	2020 год, заплани- ровано	2021 год, заплани- ровано
26. Серия руководств и инструментов для улучшения управления земельными ресурсами и обеспечения гарантий владения и пользования земельными ресурсами.	-	-	-	2
27. Руководства и справочники по решениям в области благоустройства трущоб.	-	-	-	3
28. Руководящие принципы планирования кварталов, предусматривающие широкое участие и инклюзивное возрождение.	-	-	-	1

Неколичественные результаты

C. Основные результаты

Консультации, разъяснительная работа, пропагандистская деятельность: консультирование государств-членов по вопросам отчетности, мониторинга и осуществления Новой программы развития городов и достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР), включая консультативные услуги по отчетности в области ЦУР, сбору данных, анализу и мониторингу показателей, в частности по ЦУР 11.1, 11.3.1, 11.3.2, 11.7.1, использование онлайн-платформы НПП, включающей передовую практику. Консультативные услуги по вопросам права на достаточное жилище и гарантий владения жильем для уязвимых групп населения, жилищной политики, реформы городского законодательства и соблюдения требований в отношении возрождения и роста городов, а также эффективного управления процессом возрождения и роста на основе инклюзивного территориального и городского планирования и проектирования, инклюзивного и основанного на широком участии управления, проектирования и рационального использования общественных пространств, проектных лабораторий, планируемых расширений городов, городской застройки, сохранения наследия. Техническое консультирование по вопросам возрождения и сохранения городского наследия, управления и рационального использования городских земель для различных заинтересованных сторон (региональные и страновые отделения ООН-Хабитат, другие учреждения ООН, национальные и местные органы управления, неправительственные организации, низовые организации. Деятельность по укреплению партнерства и существующих сетей.

Базы данных и основные цифровые материалы: сбор данных о глобальных обязательствах, связанных с земельными ресурсами, во всей совокупности сельских и городских районов и онлайн-варианты решения вопросов, касающихся основных услуг в городах, устойчивой мобильности, энергетики, водоснабжения и санитарии, удаления твердых отходов, жилищного строительства, качества воздуха в городах и смягчения последствий изменения климата. Комплексные и открытые цифровые платформы по вопросам безопасности в городах, наследия, возрождения, роста городов. Информационные материалы и информационные базы данных по культурному наследию и самобытности для городских жителей, Глобальная база данных по показателям развития городов и база данных «Урбанлекс – городское законодательство» и партнерские связи. Онлайн-платформа НПП, совместная деятельность ООН по внедрению передового опыта в работу по возрождению и росту городов.

D. Результаты в области информационного обеспечения

Информационно-пропагандистские программы, специальные мероприятия и информационные материалы: информационно-пропагандистские материалы, брошюры, листовки и информационные листы, посвященные работе в рамках подпрограммы. Сети для распространения информации, включая Глобальную сеть общественного пространства, насчитывающую около 100 членов, Сеть общественного пространства ООН, объединяющую 10 учреждений ООН в качестве ее членов, и сеть по возрождению городов. Категория «Премия за лучшую практику в области возрождения городов» (опубликованные тематические исследования/статьи). Информационно-разъяснительная работа в социальных сетях по вопросам расширения прав и возможностей женщин, расширения прав и возможностей молодежи и создания в городах благоприятных условий для инвалидов, особенно в условиях возрождения городов и в общественном пространстве. Информационные материалы по управлению земельными ресурсами в городах и их рациональному использованию. Партнерские связи и мероприятия в области перекрестного обучения (ГЛТН) в целях достижения устойчивой урбанизации.

Внешние связи и связи со средствами массовой информации: подборки материалов для средств массовой информации, пресс-релизы, сообщения в интернете и обновления в социальных сетях, а также мероприятия, посвященные благоустройству трущоб, обновлению городов, общественному пространству и доступному и достаточному жилью; управление земельными ресурсами в городах и их рациональное использование, партнерские связи и перекрестное обучение с организациями-партнерами.

Цифровые платформы и мультимедийный контент: ведение страниц подпрограммы в социальных сетях в целях активизации деятельности по вопросам, касающимся основных услуг в городах, общественного пространства, устойчивой мобильности, земли, благоустройства трущоб, жилья и возрождения;

мультимедийный контент, включая документальные видеофильмы, инфографику, презентации, веб-семинары. Первоначальный вариант базы данных «Глобальное городское планирование».

75. Общий объем финансовых и кадровых ресурсов, необходимых для осуществления подпрограммы 1, показан в таблице 15.18 и в таблице 15.19. Для осуществления этой подпрограммы потребуется 45 основных сотрудников. Сметные общие расходы, связанные и не связанные с должностями, составляют 75,2 млн долл. США.

f) **Потребности в финансовых и кадровых ресурсах**

Таблица 15.18

Потребности в ресурсах в разбивке по источникам финансирования

(тыс. долл. США)

Категория	Ресурсы			Должности	
	2020 год	Изменение	2021 год	2020 год	2021 год
Нецелевые средства Фонда					
Связанные с должностями	2 792,5	(8 844,3)	7 713,2	20	28
Не связанные с должностями	156,9	(5 344,2)	5 204,2	-	
Итого	2 949,4	(14 188,5)	12 917,3	20	28
Регулярный бюджет					
Связанные с должностями	1 793,1	(8 844,3)	7 713,2	13	16
Не связанные с должностями	239,4	(5 344,2)	5 204,2	-	
Итого	2 032,5	(14 188,5)	12 917,3	13	16
Вспомогательное обслуживание по программам					
Связанные с должностями	592,3	(8 844,3)	7 713,2	4	4
Не связанные с должностями	263,6	(5 344,2)	5 204,2	-	
Итого	855,9	(14 188,5)	12 917,3	4	4
Целевые средства Фонда					
Связанные с должностями	-	-	-	-	-
Не связанные с должностями	22 261,1	(3 300,0)	18 961,1	-	
Итого	22 261,1	(3 300,0)	18 961,1	-	-
Техническое сотрудничество					
Связанные с должностями	-	-	-	-	-
Не связанные с должностями	26 303,4	20 243,0	46 546,4	-	
Итого	26 303,4	20 243,0	46 546,4	-	-
Всего по категориям					
Связанные с должностями	5 177,9	2 054,2	7 232,1	37	48
Не связанные с должностями	49 224,4	18 769,2	67 993,6	-	
Итого	54 402,3	20 823,4	75 225,7	37	48

Таблица 15.19

Предполагаемое распределение должностей в разбивке по источникам финансирования

	Категория специалистов и выше						Категория общего обслуживания		Всего
	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2/1	Итого	Местный разряд	
Нецелевые средства Фонда	1	1	6	2	5	2	17	3	20
Регулярный бюджет	1	1	1	3	2	1	9	4	13
Вспомогательное обслуживание по программам	-	-	3	-	-	-	3	1	4
2020 год, всего	2	2	10	5	7	3	29	8	37
Нецелевые средства Фонда	-	-	2	1	-	-	3	5	8
Регулярный бюджет	-	-	-	-	1	2	3	-	3

Чистые изменения	-	-	2	1	1	2	6	5	11
Нецелевые средства Фонда	1	1	8	3	5	2	20	8	28
Регулярный бюджет	1	1	1	3	3	3	12	4	16
Вспомогательное обслуживание по программам	-	-	3	-	-	-	3	1	4
2021 год, всего	2	2	12	6	8	5	35	13	48

Сокращения: ЗГС – заместитель Генерального секретаря, ПГС – помощник Генерального секретаря, Д – должности директоров, С – категория специалистов.

III. Подпрограмма 2

Повышение общего благополучия городов и регионов

а) Цель

76. Цель, достижению которой способствует эта подпрограмма, заключается в повышении общего благополучия городов и регионов путем улучшения пространственной взаимосвязанности и производительности, повышения и справедливого распределения получаемых на местном уровне доходов и расширенного применения передовых технологий и инноваций.

б) Стратегия

77. В целях содействия улучшению пространственной взаимосвязанности и производительности в рамках подпрограммы государствам-членам и другим партнерам будет оказываться поддержка в целях увеличения вклада урбанизации в повышение производительности и инклюзивное экономическое развитие посредством разработки национальной политики в области городов и соответствующих правовых, финансовых механизмов и механизмов осуществления, передачи знаний, создания потенциала и разработки инструментов территориального планирования и проектирования в городах и сельских районах. Это приведет к сбалансированному территориальному развитию, общему благополучию, а также к созданию более взаимосвязанных и более инклюзивных городов. К числу результатов, достигнутых в этой области в прошлом, относится принятие национальной политики в области городов более чем в 40 странах, включая Иран, Ливан, Иорданию, Тунис, Индию, Малави, Сербию, Камерун и Замбию, что привело к пересмотру методов планирования, финансирования, развития и управления городами в странах и признанию важности устойчивого городского и территориального развития в целях повышения благосостояния для всех и взаимосвязанности. Эта работа помогает государствам-членам добиться прогресса в достижении целей в области устойчивого развития, в частности целей 1 и 11 в области устойчивого развития.

78. В целях содействия повышению и справедливому распределению получаемых на местном уровне доходов в рамках подпрограммы городам будут оказываться техническая помощь, содействие в создании потенциала и консультативные услуги по разработке подходов к составлению бюджета на основе широкого участия и оптимизации местных систем доходов посредством сбора данных и создания муниципальных баз данных, обмена тематическими исследованиями по вопросам оптимизации доходов и применения подходов, основанных на широком участии, а также разработки руководящих принципов формирования доходов на местном уровне. Ожидается, что в результате этой деятельности местные органы власти проведут институциональные и правовые реформы, необходимые для создания дополнительных финансовых ресурсов, в том числе с помощью государственно-частных партнерств и механизмов получения доходов и финансирования на базе земельных ресурсов. К числу результатов, достигнутых в этой области в прошлом, относится увеличение муниципальных доходов в таких странах, как Афганистан, Сомали и Кения, связанное с финансированием на основе стоимости земли и налогообложением собственности, благодаря регистрации собственности, местным активам и более эффективному землепользованию, улучшению финансовой политики, составлению бюджета, исполнению бюджета, а также нормативному надзору и соблюдению требований. Например, анализ политики, проведенный в округе Кисуму, Кения, показал, что за счет ставок земельного налога можно увеличить доходы на 40 процентов, а за счет выдачи разрешений на ведение индивидуальной трудовой деятельности – на 14 процентов, с уделением основного внимания реструктуризации потоков доходов. Эта работа помогает государствам-членам добиться прогресса в достижении ЦУР 8, касающейся достойной работы и экономического роста.

79. В целях содействия расширенному применению передовых технологий и инноваций в рамках подпрограммы будет укрепляться потенциал местных органов власти в области эффективной закупки, испытания и внедрения передовых технологий и инноваций, таких как сенсорные сети, межмашинная коммуникация, искусственный интеллект, виртуальная и дополненная реальность, географическая информационная система, дистанционное зондирование и обработка и визуализация больших массивов данных с целью перехода на цифровые технологии. Ожидается, что эта работа приведет к укреплению потенциала городов в области решения проблем неравенства и преодоления социальных, пространственных и цифровых разрывов. К числу результатов, достигнутых в этой области в прошлом, относится включение городами-партнерами стандартов, принципов и инструментов для роста «умных»

городов в свою политику, стратегии, а также структуры управления городскими данными для решения проблем устойчивости. Например, в результате этой деятельности 10 местных органов власти применили основанные на технологиях меры и использовали городские данные для решения проблем, связанных с изменением климата, мобильностью в городах, нищетой и пространственным неравенством. Эта работа помогает государствам-членам добиться прогресса в достижении ЦУР 9, касающейся индустриализации, инноваций и инфраструктуры, а также в осуществлении Новой программы развития городов, в которой имеются конкретные разделы, посвященные городской экономике, а также планированию, правовой основе и национальной политике в области городов.

с) Программный план на 2021 год: укрепление потенциала городов в целях ускорения достижения ЦУР путем увязки основанной на фактических данных политики с инвестициями

80. В рамках этой подпрограммы в нескольких регионах ведется работа, направленная на то, чтобы показать, каким образом хорошо спланированная и управляемая урбанизация может способствовать процветанию и благополучию, обеспечивая комплексное территориальное развитие и объединяя развитие сельских и городских районов. Для достижения сбалансированного территориального развития и преодоления неравенства необходимо сочетание стратегий экономического роста с социально инклюзивным и экологически устойчивым развитием. Одной из ключевых областей является оказание городам поддержки в реализации их потенциала в качестве движущей силы для достижения ЦУР и, таким образом, для повышения благополучия всех, особенно маргинализированных и уязвимых групп городского населения. Для оказания поддержки городам в странах с развивающейся, формирующейся и развитой экономикой в рамках данной подпрограммы создается ведущая программа «Города ЦУР», в соответствии с которой будут разработаны общесистемные показатели городского развития и платформа мониторинга ООН, которые будут использоваться для разработки политики (политика, основанная на фактических данных) и определения инвестиционных приоритетов с учетом доходов, получаемых на местном уровне. Она будет основываться на работе, ранее проделанной в рамках Инициативы в интересах процветания городов (ИПК), и будет укреплять потенциал городов для получения надежных сопоставимых данных и фактов, в частности, с использованием таких технологий, как искусственный интеллект и обработка и визуализация больших объемов данных, для выявления проблем, а также стратегических преобразовательных действий и измерения социальных, экономических и экологических последствий.

81. В рамках этой подпрограммы в более чем 400 городах в таких странах, как Мексика, Колумбия, Саудовская Аравия, Эфиопия и Китай, ведется работа по осуществлению Инициативы в интересах процветания городов. Опираясь на результаты работы в рамках ИПК, ведущая программа «Города ЦУР» послужит основой для создания глобального инструмента мониторинга городов, способного собирать, обобщать и обрабатывать городские данные и разрабатывать планы действий на их основе. Он также будет служить платформой для формулирования усилий системы ООН по мониторингу ЦУР, касающихся городов, и оказания поддержки добровольному представлению отчетности на местном уровне. С учетом того, что 55 процентов населения мира проживает в городах и что, согласно прогнозам, к 2030 году эта цифра возрастет до 60 процентов, важно усилить поддержку населенных пунктов в отношении местных систем мониторинга, с тем чтобы обеспечить предоставление достаточных, подробных, документально подтвержденных и согласованных данных. Наличие надежных данных необходимо для подготовки исходных и целевых показателей развития в городах, а также для оказания директивным органам помощи в принятии приоритетных мер в области развития в тех случаях, когда ресурсы ограничены, и мобилизации финансовых средств.

i. Внутренняя задача и ответные действия

82. Что касается внутренней задачи, то в рамках подпрограммы имелись механизмы для поддержки мониторинга данных и представления отчетности на национальном уровне. Вместе с тем система глобальных показателей ЦУР требовала согласования и обновления существующих методологий и инструментов подпрограммы в целях полного удовлетворения потребностей в мониторинге и отчетности о ходе достижения ЦУР на городском и национальном уровнях. В связи с этим в рамках подпрограммы необходимо было оперативно разработать механизмы и инструменты, соответствующие ЦУР, для сбора требуемых данных на уровне городов, а также для определения соответствующих национальных субъектов. Подпрограмма будет опираться на работу, ранее проделанную в рамках Инициативы в интересах процветания городов, для обеспечения того, чтобы система показателей наглядно отражала три аспекта устойчивого развития: социальный, экономический и экологический. В ее

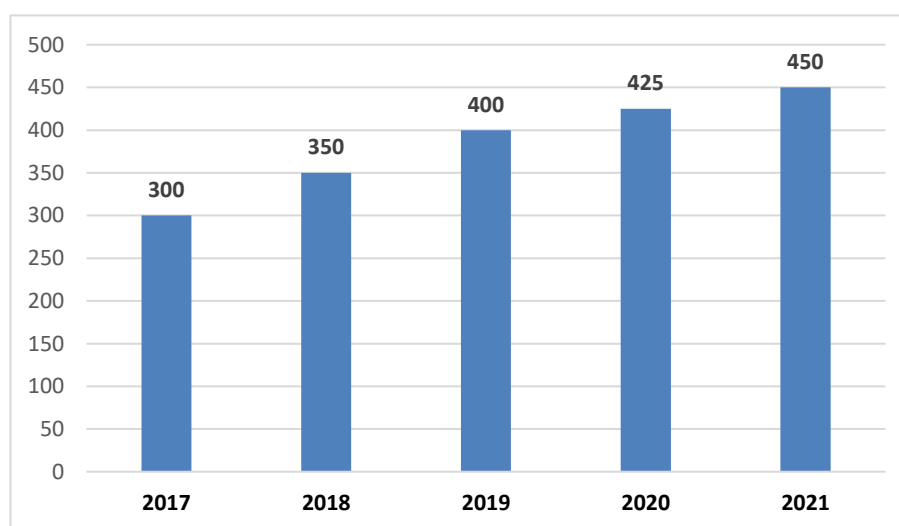
рамках будут также предоставляться услуги в области информационно-пропагандистской деятельности и специализированная подготовка для городов в целях развития или укрепления их потенциала в области объединения знаний, политики, планирования и финансирования, а также в целях выявления или осуществления важнейших инвестиций, которые могут способствовать достижению ЦУР на местном уровне.

ii. Ожидаемый прогресс в достижении цели и показатели эффективности

83. Ожидается, что эта работа будет способствовать общему благополучию городов и регионов путем преобразования Инициативы в интересах процветания городов в универсальную систему мониторинга с использованием сопоставимых данных и показателей, осуществлению структурированной передачи знаний, породнения городов, обмена передовым опытом и анализа политики, начиная с системы обучения, состоящей из нескольких основных городов. Ожидается, что к 2021 году в осуществлении подпрограммы будут участвовать в общей сложности 450 городов, в том числе еще 75 крупных и средних городов в наименее развитых странах, странах с низким и средним уровнем дохода, с тем чтобы соединить цепь данных, основанную на фактических данных политику и ориентированные на воздействие инвестиции в целях ускорения достижения ими ЦУР. Ожидается, что к 2030 году подпрограмма охватит 900 городов.

iii. Показатели эффективности

Название: города, в которых используется платформа городских показателей и мониторинга Глобальной инициативы «Города ЦУР»



d) Директивные мандаты

84. Деятельность в рамках данной программы будет и далее осуществляться в соответствии со всеми вверенными ей мандатами. Ниже приводится перечень директивных мандатов:

Резолюции Генеральной Ассамблеи

71/327 Роль Организации Объединенных Наций в глобальном экономическом регулировании

Резолюции Совета управляющих

19/4 Сотрудничество между Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде

Ассамблея ООН-Хабитат

1/5 Укрепление связей между городскими и сельскими районами в интересах устойчивой урбанизации и населенных пунктов

e) Результаты

85. Мандаты обеспечивают директивную основу для достижения результатов программы. В таблице 15.20 перечислены в разбивке по категориям и подкатегориям все результаты на

период 2019-2021 годов, которые способствовали и будут способствовать достижению вышеизложенной цели.

Таблица 15.20

Подпрограмма 2: итоговые показатели за период 2019-2021 годов в разбивке по категориям и подкатегориям

	<i>2019 год заплани- ровано</i>	<i>2019 год факти- чески</i>	<i>2020 год заплани- ровано</i>	<i>2021 год заплани- ровано</i>
В. Формирование и передача знаний				
Проекты на местах и проекты технического сотрудничества (число проектов)	-	-	37	50
1. Национальные, городские, региональные и межрегиональные проекты в области пространственной взаимосвязанности, городской политики и пространственных рамок, городского планирования и проектирования, связей между городскими и сельскими районами и комплексного территориального развития, планирования, расширения и проектирования городов.	-	-	10	15
2. Национальные, городские, региональные и межрегиональные проекты в области пространственной производительности, местного экономического развития, городского и муниципального финансирования, финансирования основных услуг в городах и инфраструктуры.	-	-	11	15
3. Национальные, городские, региональные и межрегиональные проекты в области передовых методов, центров передового опыта, партнерств с университетами, показателей благосостояния, передовых технологий и правовых и управленческих основ устойчивого, инклюзивного и инновационного развития городов и регионов.	-	-	16	20
Семинары, практикумы и учебные мероприятия (число дней)	-	-	74	66
4. Диалоги по вопросам политики, семинары, практикумы и учебные мероприятия по вопросам пространственной взаимосвязанности, городского планирования и проектирования, пригородного планирования, связей между городскими и сельскими районами, планирования действий, городского и территориального планирования и национальной политики в области городов.	-	-	41	44
5. Учебные мероприятия и семинары-практикумы по вопросам использования ИКТ, инноваций, передовых технологий, передовой практики, правовых и управленческих основ и показателей благосостояния в интересах устойчивого развития городов и осуществления Новой программы развития городов и достижения целей в области устойчивого развития.	-	-	21	21
6. Учебные мероприятия и семинары-практикумы по вопросам городской производительности, местного экономического развития, городского и муниципального финансирования, управления государственными финансами и управления на местном уровне.	-	-	12	1
Публикации (число публикаций)	-	-	2	4
7. Национальный доклад о городах.	-	-	1	2
8. Доклад о городах мира.	-	-	1	2
Технические материалы (число материалов)	-	-	21	30
9. Технические материалы по вопросам пространственной взаимосвязанности, городского планирования и проектирования, пригородного планирования, связей между городскими и сельскими районами, планирования действий, городского и территориального планирования и национальной политики в области городов.	-	-	7	10
10. Технические материалы по вопросам пространственной производительности, местного экономического развития, городского и муниципального финансирования, финансирования основных услуг в городах и инфраструктуры.	-	-	7	10

	2019 год заплани- ровано	2019 год факти- чески	2020 год заплани- ровано	2021 год заплани- ровано
11. Технические материалы по вопросам использования передовых технологий и инноваций, передовой практики, правовых и управленческих основ и показателей благосостояния в интересах устойчивого развития городов и осуществления Новой программы развития городов и достижения целей в области устойчивого развития.	-	-	7	10

Неколичественные результаты

С. Основные результаты

Консультации, разъяснительная работа и пропагандистская деятельность: консультативные услуги и техническая помощь государствам-членам по следующим вопросам: национальная политика в области городов, территориальное развитие, связи между городскими и сельскими районами, развитие пригородных районов, подготовка местных планов и стратегий экономического развития и повышение доходов на местном уровне; использование передовых технологий, инноваций и разработка решений; реформирование городского законодательства, обеспечение его соблюдения и заключение договоров с общинами, процветание городов, включая использование инструмента Инициативы в интересах процветания городов (ИПГ) и контроль за достижением целей в области устойчивого развития.

Базы данных и основные цифровые материалы: национальная база данных по вопросам политики в области городов, сборник тематических исследований по вопросу о связях между городскими и сельскими районами, Глобальная база данных по муниципалитетам, экспертная система «ИПГ – передовые методы».

Д. Результаты в области информационного обеспечения

Информационно-разъяснительные программы, специальные мероприятия и информационные материалы: www.urbanpolicyplatform.org. Контент для освещения в социальных сетях, брошюры, листовки и информационные листы о национальной политике в области городов, связях между городскими и сельскими районами, развитии пригородных районов, территориальном развитии, мониторинге городов и отчетности по ним, основных услугах, мобильности и общественном пространстве. Третья Международная конференция по национальной политике в области городов, первый Международный форум по связям между городскими и сельскими районами. Механизмы взаимодействия, ориентированные на частный сектор.

Цифровые платформы и мультимедийный контент: контент приложений для мобильных телефонов для консультаций граждан на национальном и городском уровнях в ходе реализации ЦУР 11.

86. В таблице 15.21 и таблице 15.22 представлена общая смета потребностей в ресурсах по данной подпрограмме.

f) Потребности в финансовых и кадровых ресурсах

Таблица 15.21

Потребности в ресурсах в разбивке по источникам финансирования

(тыс. долл. США)

Категория	Ресурсы			Должности	
	2020 год	Изменение	2021 год	2020 год	2021 год
Нецелевые средства Фонда					
Связанные с должностями	2 140,6	654,0	2 794,6	16	21
Не связанные с должностями	136,4	1 123,6	1 260,0		
Итого	2 277,0	1 777,6	4 054,6	16	21
Регулярный бюджет					
Связанные с должностями	2 073,9	637,1	2 711,0	16	20
Не связанные с должностями	239,4	41,6	281,0		
Итого	2 313,3	678,7	2 992,0	16	20
Вспомогательное обслуживание по программам					
Связанные с должностями	588,2	(70,4)	517,8	3	3
Не связанные с должностями	253,0	271,8	524,8		
Итого	841,2	201,4	1 042,6	3	3
Целевые средства Фонда					
Связанные с должностями	-	-	-	-	-

Категория	Ресурсы			Должности	
	2020 год	Изменение	2021 год	2020 год	2021 год
Не связанные с должностями	14 338,9	(1 597,0)	12 741,9		
Итого	14 338,9	(1 597,0)	12 741,9	-	-
Техническое сотрудничество					
Связанные с должностями	-	-	-	-	-
Не связанные с должностями	36 388,2	(4 394,8)	31 993,4		
Итого	36 388,2	(4 394,8)	31 993,4	-	-
Всего по категориям					
Связанные с должностями	4 802,7	1 220,7	6 023,4	35	44
Не связанные с должностями	51 355,9	(4 554,8)	46 801,1		
Итого	56 158,6	(3 334,1)	52 824,5	35	44

Таблица 15.22

Предполагаемое распределение должностей в разбивке по источникам финансирования

	Категория специалистов и выше							Категория общего обслужи- вания		Всего
	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2/1	Итого	Местный разряд		
Нецелевые средства Фонда	-	2	4	2	2	-	10	6	16	
Регулярный бюджет	-	1	2	3	3	2	11	5	16	
Вспомогательное обслуживание по программам	-	-	2	-	-	-	2	1	3	
2020 год, всего	-	3	8	5	5	2	23	12	35	
Нецелевые средства Фонда	-	-	1	-	1	-	2	3	5	
Регулярный бюджет	-	-	-	1	2	1	4	-	4	
Чистые изменения	-	-	1	1	3	1	6	3	9	
Нецелевые средства Фонда	-	2	5	2	3	-	12	9	21	
Регулярный бюджет	-	1	2	4	5	3	15	5	20	
Вспомогательное обслуживание по программам	-	-	2	-	-	-	2	1	3	
2021 год, всего	-	3	9	6	8	3	29	15	44	

Сокращения: ЗГС – заместитель Генерального секретаря, ПГС – помощник Генерального секретаря, Д – должности директоров, С – категория специалистов.

IV. Подпрограмма 3

Укрепление мер по борьбе с изменением климата и улучшение состояния городской среды

а) Цель

87. Цель, достижению которой способствует эта подпрограмма, заключается в укреплении мер по борьбе с изменением климата и в улучшении состояния городской среды путем сокращения выбросов парниковых газов и улучшения качества воздуха, повышения эффективности использования ресурсов и охраны экологических активов, а также эффективной адаптации местного населения и инфраструктуры.

б) Стратегия

88. В целях содействия сокращению выбросов парниковых газов и улучшению качества воздуха в рамках подпрограммы государствам-членам будет оказываться содействие путем передачи знаний, укрепления потенциала, консультирования по вопросам политики, проведения внутривостановых диалогов по вопросам политики, привлечения коллег-специалистов к участию в реализации региональных и специфичных для отдельных стран инициатив в области устойчивых подходов к деятельности, осуществляемой в городах, в связи с изменением климата и планов действий по обеспечению чистоты воздуха. В рамках подпрограммы, через ее основную программу «RISE-UP: устойчивые поселения для бедного городского населения», которая направлена на мобилизацию инвестиций в целях решения проблем, связанных с устойчивостью к изменению климата и затрагивающих бедные и маргинализированные городские районы, будет также оказываться содействие в разработке политики и законодательства, в городском планировании и проектировании, в области многоуровневых инструментов управления и финансирования. В рамках подпрограммы будет также предоставляться техническая поддержка в развитии низкоуглеродных городов, ориентированном на устранение нарождающихся связанных с климатом рисков, привлечения инвестиций на цели адаптации и предоставления основных услуг. Ожидается, что эта работа приведет к укреплению потенциала городов-партнеров и государств-членов в области планирования, инвестирования и мониторинга деятельности, связанной с климатом, на уровне городов. Полученные в прошлом результаты в этих областях включают разработку и утверждение городских стратегий развития при низком уровне выбросов (Urban-LEDS) в городах Бразилии, Южной Африки, Индии и Индонезии и последующее осуществление мер по смягчению последствий изменения климата: начиная с решений по обеспечению экологически рациональной мобильности, проектов по использованию возобновляемых источников энергии и заканчивая принятием распоряжений о создании на экологичных общественных зданиях «зеленых крыш». Эта работа помогает государствам-членам добиться прогресса в достижении целей 1, 11 и 13 в области устойчивого развития.

89. В целях содействия повышению эффективности использования ресурсов и охраны экологических активов в рамках подпрограммы государствам-членам, региональным структурам и другим партнерам будет оказываться техническая помощь, в том числе посредством агитационно-пропагандистской деятельности, передачи знаний, укрепления потенциала, консультирования по вопросам политики, обмена передовым опытом и коллегиального обучения по вопросам политики и планирования в области городской окружающей среды. В рамках подпрограммы будет оказываться содействие принятию экологически рациональных решений в отношении деятельности, связанной с изменением климата, охраной окружающей среды в городах и пригородных зонах, восстановлением и обустройством зеленых общественных пространств, разработкой энергетических и ресурсосберегающих регламентов в отношении зданий и интеграцией принципов энергоэффективности и ресурсосбережения в конкретные страновые регламенты. Ожидается, что результатом этой работы станут многомерные климатические мероприятия и планирование в области городской окружающей среды, что позволит сохранить, возродить и восстановить городское биоразнообразие. К числу достигнутых в прошлом результатов в этой области относится принятие политических документов, правил и подзаконных актов в области энергоэффективного строительства, а также создание рамок финансирования в таких странах, как Бурунди, Кения, Руанда, Танзания и Уганда. Так, в Кении принципы «зеленого» строительства были учтены в программе жилищного строительства, а в Руанде было введено требование о том, что новые здания должны соответствовать минимальным нормам энергоэффективности. Эта работа помогает государствам-членам добиться прогресса в достижении целей 6, 7, 8, 11, 12, 13, 14 и 15 в области устойчивого развития.

90. В целях содействия эффективной адаптации общин и инфраструктуры к климатической деятельности в рамках подпрограммы будет оказываться помощь государствам-членам, местным органам власти, частному сектору, гражданскому обществу и другим партнерам на основе укрепления технического потенциала, технических консультаций, распространения передового опыта и коллегиального обучения в интересах активизации сотрудничества в деле адаптации к изменению климата и повышения устойчивости к нему. В рамках подпрограммы будет оказываться поддержка в осуществлении глобальных инициатив в области адаптации, направленных на улучшение благоприятных условий для инвестиций в городскую инфраструктуру и местные микрорайоны; к таким инициативам относятся Глобальная программа поддержки национальных планов в области адаптации, Партнерство по определенным на национальном уровне взносам и Группа экспертов РККК ООН по наименее развитым странам. Ожидается, что эта работа приведет к мобилизации инвестиций для адаптации к изменению климата на страновом уровне. Достигнутые в прошлом результаты включают улучшение в городах-партнерах городского планирования местными органами власти в интересах населения, примером чему являются 189 проведенных на местном уровне оценок уязвимости к изменению климата, а также последующая подготовка подробных планов действий, предусматривающих меры по адаптации. Это привело к осуществлению 42 различных крупных инфраструктурных проектов (по состоянию на декабрь 2019 года), предусматривающих меры по адаптации к изменению климата. Ожидается, что в ближайшие один-два года будут реализованы еще 60 подобных инфраструктурных проектов. Эта работа помогает государствам-членам добиться прогресса в достижении целей 9, 11 и 13 в области устойчивого развития.

с) Программный план на 2021 год: активизация деятельности по борьбе с изменением климата в 16 городах и 8 странах мира

91. В рамках этой подпрограммы ведется работа по оказанию городам и органам местного самоуправления поддержки в выявлении уязвимости к изменению климата на уровне городов и поддержке осуществляемого во всем мире на уровне городов планирования деятельности по борьбе с изменением климата. В рамках этой осуществляемой на глобальном уровне поддержки в рамках проекта «Стратегии развития при низком уровне выбросов» (Urban-LEDS) в сотрудничестве с Международным советом по местным экологическим инициативам (МСМЭИ) 16 органам местного самоуправления в Южной Африке, Бразилии, Индонезии и Индии оказывается техническая поддержка, с тем чтобы они могли учитывать последствия изменения климата и энергетические факторы в процессе принятия решений на местном уровне. Поскольку изменение климата требует не только мер реагирования на местном уровне, в рамках данной подпрограммы национальным и местным органам власти будет оказываться поддержка в использовании возможностей для реагирования на изменение климата в интересах национального развития и достижения климатических целей на основе нормативных руководящих указаний в отношении определяемого на национальном уровне вклада для обеспечения того, чтобы деятельность по борьбе с изменением климата становилась неотъемлемой составляющей планов национальных правительств и принимаемых ими обязательств.

і. Трудность внутреннего характера и ответные действия

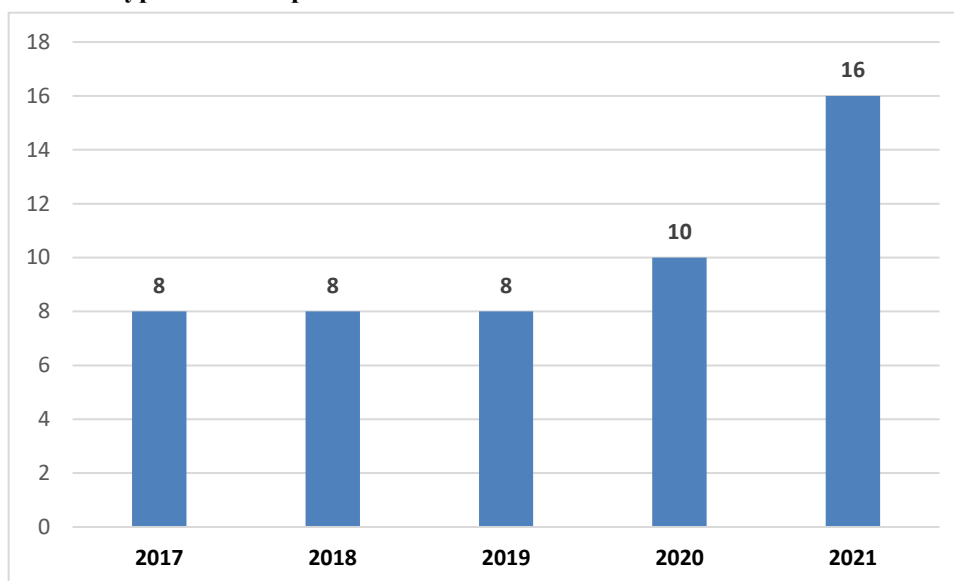
92. Основная трудность, связанная с этой подпрограммой, заключается в том, что, несмотря на комплексный характер проблемы изменения климата, отсутствует полностью интегрированная стратегия для рассмотрения всех аспектов планирования деятельности в связи с изменением климата в городах. В порядке принятия ответных действий в рамках данной подпрограммы будет расширена поддержка, оказываемая в области городского планирования деятельности в связи с изменением климата, в целях интеграции инфраструктурной, плановой и стратегической поддержки, позволяющей более эффективно реагировать на потребности партнеров в поиске решений в связи с кризисными ситуациями климатического характера. Кроме того, в рамках подпрограммы с местными партнерами по процессу развития, с учреждениями, занимающимися финансированием деятельности, связанной с изменением климата, с компаниями, занимающимися вопросами планирования и создания инфраструктуры, и с негосударственными субъектами будут налажены партнерские отношения, с тем чтобы мобилизовать крупномасштабные инвестиции на цели адаптации городов и укрепления их потенциала сопротивляемости в глобальных «горячих точках уязвимости»; в настоящее время лишь 5-8 процентов финансовых средств, выделяемых на борьбу с изменением климата, направляются на цели адаптации.

ii. Ожидаемый прогресс в достижении цели и показатели эффективности

93. Ожидается, что эта работа будет способствовать сокращению выбросов парниковых газов и улучшению качества воздуха, о чем будут свидетельствовать введение в действие правовой основы для стратегий развития с низким уровнем выбросов и подготовка пригодных для финансирования проектов по созданию жизнеспособной инфраструктуры для планирования в области адаптации и обеспечения устойчивости в 16 городах по всему миру. Эти 16 городов превысят национальные целевые показатели сокращения выбросов, установленные в рамках Парижского соглашения. Они присоединятся к глобальному альянсу городов, приверженных решению проблемы изменения климата, и завершат все 4 этапа процесса планирования климатических действий в соответствии с международными стандартами; эти этапы включают оценку уязвимости, ведение кадастра парниковых газов, подготовку плана действий в области климата и представление ежегодной отчетности о достигнутом прогрессе.

Показатели эффективности

Название: города, вводящие в действие правовую основу для стратегий развития с низким уровнем выбросов

d) **Директивные мандаты**

94. Деятельность в рамках данной программы будет и далее осуществляться в соответствии со всеми вверенными ей мандатами. Ниже приводится перечень директивных мандатов:

Резолюции Генеральной Ассамблеи

63/217	Стихийные бедствия и уязвимость	развивающихся государств и последующая деятельность в этой области
63/281	Изменение климата и его возможные последствия для безопасности	73/231 Снижение риска бедствий
67/263	Надежный и стабильный транзит энергоносителей и его роль в обеспечении устойчивого развития и международного сотрудничества	73/232 Охрана глобального климата в интересах нынешнего и будущих поколений человечества
69/225	Содействие расширению использования новых и возобновляемых источников энергии	73/233 Осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке
72/277	К заключению Всемирного пакта о защите окружающей среды	73/234 Деятельность по осуществлению Конвенции о биологическом разнообразии и ее вклад в обеспечение устойчивого развития
73/228	Реализация Программы действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь САМОА») и Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных	73/236 Обеспечение доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех

Резолюции Совета управляющих

19/4 Сотрудничество между Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде

22/3 Города и изменение климата

е) Результаты

95. Мандаты обеспечивают директивную основу для достижения результатов программы. В таблице 15.23 перечислены в разбивке по категориям и подкатегориям все результаты на период 2019-2021 годов, которые способствовали и будут способствовать достижению вышеизложенной цели.

Таблица 15.23**Подпрограмма 3: итоговые показатели за период 2019-2021 годов в разбивке по категориям и подкатегориям**

	2019 год Заплани- ровано	2019 год Факти- чески	2020 год Заплани- ровано	2021 год Заплани- ровано
В. Формирование и передача знаний				
Проекты на местах и проекты технического сотрудничества (число проектов)	-	-	28	32
1. Демонстрационные проекты по улучшению качества воздуха в городах, улучшению состояния городской среды, смягчению последствий изменения климата и расширению доступа к низкоуглеродным основным услугам, повышению экологичности инфраструктуры и зданий.	-	-	4	4
2. Совершенствование политики, правовых документов, планов и стратегий, направленных на улучшение качества воздуха в городах, улучшение состояния городской среды, смягчение последствий изменения климата, предоставление низкоуглеродных основных услуг и повышение экологичности инфраструктуры и зданий.	-	-	2	3
3. Демонстрационные проекты по повышению устойчивости и адаптации общин и инфраструктуры к изменению климата и снижению риска бедствий.	-	-	10	11
4. Совершенствование политики, правовых инструментов, планов и стратегий эффективной адаптации общин и инфраструктуры к изменению климата на базе процессов, основанных на широком участии, оценок местной уязвимости и сбора и обработки инновационных данных (т.е. дистанционного зондирования).	-	-	5	6
5. Демонстрационные проекты по рациональному использованию и восстановлению окружающей среды в городах, охране биоразнообразия, экономике замкнутого цикла и экосистемным услугам.	-	-	4	4
6. Национальная, региональная и местная политика, планы и стратегии совершенствования управления городскими ресурсами и повышения их эффективности, включая экономику замкнутого цикла, эффективное использование городских земель, предоставление услуг, устойчивое управление водными ресурсами и удалением отходов и содействие использованию возобновляемых источников энергии и энергоэффективности.	-	-	3	4

	2019 год	2019 год	2020 год	2021 год
	Заплани- ровано	Факти- чески	Заплани- ровано	Заплани- ровано
Семинары, практикумы и учебные мероприятия (число дней)	-	-	93	100
7. Семинары, практикумы и учебные мероприятия, способствующие повышению осведомленности и укреплению потенциала партнеров и уязвимых групп (например, в неформальных поселениях) в области планирования, регулирования и принятия мер по смягчению последствий изменения климата, повышению качества воздуха и предоставлению низкоуглеродных основных услуг.	-	-	30	35
8. Семинары, практикумы и учебные мероприятия, способствующие укреплению потенциала партнеров ООН-Хабитат в области планирования, регулирования и принятия мер по эффективной адаптации общин и инфраструктуры к изменению климата.	-	-	55	55
9. Семинары, практикумы и учебные мероприятия, способствующие углублению понимания моделей «зеленого» города и их применения, «зеленой» инфраструктуры и «зеленого» и «голубого» городского планирования.	-	-	4	5
10. Обучение по экологическим и климатическим аспектам (качество воздуха, вода, санитария, удаление отходов) мониторинга ЦУР в городских районах.	-	-	4	5
Публикации (число публикаций)	-	-	2	3
11. Публикации, посвященные вопросам смягчения последствий изменения климата и качества воздуха.	-	-	1	1
12. Публикация об эффективной адаптации общин трущоб и других маргинализированных городских районов и инфраструктуры к изменению климата.	-	-	1	1
13. Публикация о повышении качества городских услуг с низким уровнем выбросов углерода и эффективности использования ресурсов (например, с акцентом на технологические инновации).	-	-	-	1
Материалы технического характера (число материалов)	-	-	11	15
14. Серия или набор материалов технического характера по повышению ресурсоэффективности и защите экологических активов, в том числе отраслевые материалы.	-	-	2	2
15. Публикации, посвященные вопросам смягчения последствий изменения климата и качества воздуха.	-	-	2	3
16. Серия или единовременный набор тематических исследований по вопросам деятельности в области климата, основных услуг и окружающей среды в населенных пунктах.	-	-	2	3
17. Серия или единовременная подборка национальных, региональных и местных мер руководств, планов, координационных механизмов и стратегий, касающихся деятельности в области климата, городской окружающей среды, экосистем и биоразнообразия, «зеленых» и «голубых» сетей, экологических активов и экосистемных услуг.	-	-	1	2
18. Серия материалов технического характера по совершенствованию низкоуглеродных городских услуг, ресурсосбережению и решениям в области (электрической) мобильности и инфраструктуре (включая мониторинг).	-	-	2	2

2019 год	2019 год	2020 год	2021 год
Заплани- ровано	Факти- чески	Заплани- ровано	Заплани- ровано

Неколичественные результаты

С. Основные результаты

Предоставление государствам – членам ООН консультационных услуг по вопросам смягчения последствий изменения климата в городах и адаптации к нему, улучшения качества воздуха и предоставления низкоуглеродных городских услуг; повышения ресурсоэффективности и защиты экологических активов.

Базы данных по вопросам, связанным с городским климатом или окружающей средой, и существенные цифровые материалы (например, имитационные модели) по сокращению выбросов парниковых газов и улучшению качества воздуха; повышению ресурсоэффективности и защите экологических активов, эффективной адаптации общин и инфраструктуры к изменению климата.

Д. Результаты в области информационного обеспечения

Информационно-разъяснительные программы (например, национальные и региональные городские форумы) и информационные материалы: о сокращении выбросов парниковых газов и улучшении качества воздуха; повышении ресурсоэффективности и защите экологических активов, эффективной адаптации общин и инфраструктуры к изменению климата.

Внешние связи и работа со средствами массовой информации: статьи о сокращении выбросов парниковых газов и улучшении качества воздуха; повышении ресурсоэффективности и защите экологических активов, эффективной адаптации общин и инфраструктуры к изменению климата.

Цифровые платформы и мультимедийный контент: веб-сайты и социальные сети и мультимедийный контент, посвященные сокращению выбросов парниковых газов и улучшению качества воздуха; повышению ресурсоэффективности и защите экологических активов, эффективной адаптации общин и инфраструктуры к изменению климата.

96. В таблице 15.24 и таблице 15.25 представлена общая смета потребностей в ресурсах по подпрограмме 2.

f) Потребности в финансовых и кадровых ресурсах

Таблица 15.24

Потребности в ресурсах в разбивке по источникам финансирования
(в тыс. долл. США)

Категория	Ресурсы			Должности	
	2020 год	Изменение	2021 год	2020 год	2021 год
Нецелевые средства Фонда					
Связанные с должностями	3 356,5	1 697,6	5 054,1	23	32
Не связанные с должностями	140,7	1 573,0	1 713,7		
Итого	3 497,2	3 270,6	6 767,8	23	32
Регулярный бюджет					
Связанные с должностями	1 782,0	630,9	2 412,9	14	18
Не связанные с должностями	239,4	30,3	269,7		
Итого	2 021,4	661,2	2 682,6	14	18
Вспомогательное обслуживание по программам					
Связанные с должностями	989,2	(296,0)	693,2	4	4
Не связанные с должностями	247,2	154,4	401,6		
Итого	1 236,4	(141,6)	1 094,8	4	4
Целевые средства Фонда					
Связанные с должностями	-	-	-	-	-
Не связанные с должностями	6 698,3	(1 589,9)	5 108,4		
Итого	6 698,3	(1 589,9)	5 108,4	-	-
Техническое сотрудничество					
Связанные с должностями	-	-	-	-	-
Не связанные с должностями	25 174,2	8 997,0	34 171,2		

Категория	Ресурсы			Должности	
	2020 год	Изменение	2021 год	2020 год	2021 год
Итого	25 174,2	8 997,0	34 171,2	-	-
Всего по категориям					
Связанные с должностями	6 127,7	2 032,5	8 160,2	41	54
Не связанные с должностями	32 499,8	9 164,8	41 664,6		
Итого	38 627,5	11 197,3	49 824,8	41	54

Таблица 15.25

Предполагаемое распределение должностей в разбивке по источникам финансирования

	Категория специалистов и выше									Категория общего обслуживания		
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2/1	Итого	Мест- ный разряд	Прочие разря- ды	Всего
2020 год												
Нецелевые средства Фонда	-	-	1	3	6	4	1	1	16	7	-	23
Регулярный бюджет	-	-	-	-	2	4	4	1	11	3	-	14
Вспомогательное обслуживание по программам	-	-	-	-	2	-	1	-	3	1	-	4
2020 год, всего	-	-	1	3	10	8	6	2	30	11	-	41
Изменения: (уменьшение)/увеличение												
Нецелевые средства Фонда	-	-	-	-	1	3	4	-	8	1	-	9
Регулярный бюджет	-	-	-	-	-	1	2	1	4	-	-	4
Чистое изменение	-	-	-	-	1	1	6	1-	12-	1	-	13
2021 год												
Нецелевые средства Фонда	-	-	1	3	7	7	5	1	24	8	-	32
Регулярный бюджет	-	-	-	-	2	5	6	2	15	3	-	18
Вспомогательное обслуживание по программам	-	-	-	-	2	-	1	-	3	1	-	4
2021 год, всего	-	-	1	3	11	12	12	3	42	12	-	54

Сокращения: ЗГС – заместитель Генерального секретаря, ПГС – помощник Генерального секретаря, Д – директор, С – категория специалистов.

V. Подпрограмма 4

Эффективное предотвращение кризисов в городах и реагирование на них

а) Цель

97. Цель, достижению которой способствует эта подпрограмма, заключается в совершенствовании деятельности по предотвращению кризисов в городах и реагированию на них. Это достигается за счет социальной интеграции и формирования инклюзивных местных сообществ, а также за счет повышения уровня жизни и обеспечения инклюзии мигрантов, перемещенных лиц и возвращенцев; повышения жизнестойкости антропогенной среды и инфраструктуры.

б) Стратегия

98. Содействие усилению социальной интеграции и формированию инклюзивных сообществ. В рамках данной подпрограммы государствам-членам будет оказываться поддержка в осуществлении стратегий и мер по укреплению социальной интеграции и безопасности в общественных местах на основе осуществления внутристрановых всеобъемлющих, основанных на широком участии и всеохватывающих оперативных программ и проектов реагирования на кризисы, затрагивающие всех членов общества, включая наиболее уязвимые его слои; и в администрировании рационального землепользования, направленного на обеспечение защищенности имущественных прав для всех в районах, затронутых кризисом. Кроме того, в рамках подпрограммы государствам-членам будет оказываться поддержка в применении инклюзивных и основанных на фактических данных и устойчивых подходов к восстановлению, таких как осуществляемый ООН-Хабитат проект «Народный процесс» – процесс планирования и управления на уровне общин, который способствует социальной интеграции, всеохватности и переходу к устойчивому развитию в соответствии с принципами «восстановить лучше, чем было» и «ни о ком не забыть». Эти принципы, которые были провозглашены после цунами в Азии в 2004 году, способствуют интеграции вопросов предотвращения конфликтов и мира в процессы восстановления городов. Ожидается, что налаживание и широкомасштабное осуществление «Народного процесса» восстановления на уровне общин приведет к увеличению в пострадавших от кризиса общинах доли населения, которое будет участвовать в принятии решений на местном уровне в рамках проектов восстановления, а также к улучшению социальной интеграции, укреплению гарантий владения землей и расширению доступа к надлежащему жилью и основным услугам в нестабильных ситуациях. К числу достигнутых в прошлом результатов в этих областях относится осуществление «Народного процесса» в Азии, в частности в Афганистане, на Филиппинах, в Мьянме, Пакистане и Шри-Ланке, что оказало положительное воздействие на более чем 500 000 человек. Эта работа помогает государствам-членам добиться прогресса в достижении целей 9, 11 и 16 в области устойчивого развития.

99. В целях содействия повышению уровня жизни и интеграции мигрантов, беженцев, внутренне перемещенных лиц и возвращенцев в рамках данной подпрограммы по просьбе государств-членов им будут предоставляться консультации по вопросам реагирования на кризисы в городах и оказываться поддержка стратегиям комплексного развития городов, направленным на удовлетворение потребностей как принимающих общин, так и перемещенных лиц, в ходе чего предпринимается попытка устранить как хронические, так и острые факторы уязвимости. В рамках подпрограммы будут предоставляться экспертные услуги в области планирования лагерей в качестве будущих городских расширений с надлежащими стандартами городского планирования и механизмами закрепления права собственности – таких лагерей, которые подходят для последующего преобразования в жилые кварталы, что, как ожидается, приведет к увеличению числа городов, в которых беженцы, мигранты, внутренне перемещенные лица (ВПЛ), возвращенцы и принимающие общины постепенно получают доступ к: а) гарантированному праву собственности; б) устойчивым базовым услугам и социальным службам; с) достаточному жилью; и д) охране и безопасности. К числу результатов, достигнутых в этих областях в прошлом, относится работа, проведенная в Калобейе (северная часть Кении) в рамках Комплексной социально-экономической программы по созданию надежного жилья и развитию инфраструктуры. Этот проект охватывает как беженцев, так и принимающие общины (186 000 беженцев и 320 000 человек из принимающих общин), и позволяет получить преимущества благодаря комплексному подходу, предусматривающему взаимосвязь между гуманитарной помощью и развитием. Эта работа помогает государствам-членам добиться прогресса в достижении целей 1, 5, 8, 10 и 11 в области устойчивого развития.

100. В целях содействия повышению жизнестойкости антропогенной среды и инфраструктуры в рамках данной подпрограммы будут разрабатываться основанные на фактических данных местные стратегии уменьшения опасности бедствий и обеспечения сопротивляемости в соответствии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий и осуществляться стратегии уменьшения опасности бедствий и обеспечения сопротивляемости. В рамках данной подпрограммы будут разрабатываться и совершенствоваться адресные механизмы, инструменты и подходы восстановления городов, поддержки осуществления на местах и мобилизации сетей городских заинтересованных сторон, что будет дополнять работу, проводимую Всемирным банком, Европейским союзом и ПРООН на национальном уровне. Ожидается, что эта работа приведет к уменьшению многоаспектных рисков и защите наиболее уязвимых групп населения, которые зачастую несоразмерно сильно страдают от стихийных бедствий, а также приведет к повышению устойчивости городов, от которой зависит, в какой степени города и другие населенные пункты могут противостоять потрясениям и разрушениям и восстанавливаться после них. К числу результатов, достигнутых в этих областях в прошлом, относятся принятие странами подходов, основанных на принципе восстановления «лучше, чем было», и использование долгосрочных (постоянных) решений в пострадавших от кризиса районах. Так, в Мозамбике правительство реализует программу строительства школ с высокой сопротивляемостью; лишь здания школ, которые были построены в рамках этой программы, смогли выстоять во время циклона «Идай» в 2019 году, самого сильного циклона, который обрушился на Мозамбик за более чем 100 лет. Эта работа помогает государствам-членам добиться прогресса в достижении целей 9, 11, 13 и 16 в области устойчивого развития.

с) Программный план на 2021 год: «Изменение восприятия»: положительное воздействие миграции в города

101. В рамках данной подпрограммы во многих регионах ведется работа по оказанию поддержки государствам-членам, сталкивающимся с серьезными проблемами в области миграции. Миграция и перемещение беженцев и внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) все в большей степени сосредоточены в городах и представляют собой одни из наиболее сложных проблем, стоящих перед руководством стран и городов, поскольку большой приток дополнительного населения создает нагрузку на городские системы, оказывает воздействие на предоставление услуг и наличие жилья, инфраструктуру и возможности для получения средств к существованию. Осуществляемая в рамках этой подпрограммы работа в городских районах позволяет налаживать прочную связь между гуманитарными организациями и организациями, занимающимися вопросами развития, поскольку благодаря применению ею походу, основанному на учете специфики конкретных районов, ООН-Хабитат стремится улучшить жизнь не только проживающих в городах беженцев, мигрантов и ВПЛ, но также и принимающих городских сообществ, затронутых перемещением людей. Осуществляемая в рамках этой подпрограммы деятельность в контексте кризисов в городах охватывает широкий круг вопросов: от сбора (пространственных, о количестве участников) данных (составление профиля городов) для принятия обоснованных решений, до вынесения рекомендаций по вопросам политики, формирования потенциала и осуществления (порядке эксперимента). В таких странах, как Ирак, Ливан и Сомали, осуществление генеральных планов и проектов по восстановлению (включая запланированное расширение городов и модернизацию некоторых частей городов, которые не получают должного обслуживания и в которых зачастую проживает бедное городское население и другие уязвимые группы населения) способствовало укреплению социальной сплоченности между мигрантами и принимающими общинами, поскольку модернизация районов способствует повышению уровня жизни всех общин.

102. Передовая программа ООН-Хабитат «Позитивное воздействие миграции в города», которая будет запущена в 2020 году, будет основана на опыте организации, о котором говорилось выше, и будет предназначена для оказания поддержки государствам-членам и городам, затронутым крупномасштабными перемещениями населения, которые привели к возникновению кризиса в городах, а также будет служить целям предотвращения кризисов. Эта передовая программа будет способствовать укреплению связей между такими глобальными рамочными механизмами, как цели в области устойчивого развития (ЦУР), Глобальный договор по миграции (ГДМ), Глобальный договор о беженцах (ГДБ) и Новая программа развития городов. Эта передовая программа окажет государствам поддержку в продвижении на пути к достижению целей 10 и 11 в области устойчивого развития.

i. Внутренняя задача и ответные действия

103. Основная трудность, связанная с этой подпрограммой, заключается в разработке инструментов и подходов на основе широкого участия, учитывающих потребности мигрантов,

беженцев, ВПЛ, а также принимающих сообществ в городских условиях. В городских районах мигранты, беженцы, ВПЛ проживают (зачастую без официальной регистрации) рядом с уязвимыми группами принимающего населения, поэтому в рамках подпрограммы трудно просто сосредоточиться на «мигрантах, беженцах, ВПЛ, возвращенцах или лицах, ищущих убежища», поскольку это усилило бы напряженность в отношениях между уязвимыми группами, проживающими в одном и том же районе. В порядке принятия ответных мер особое внимание в рамках данной подпрограммы будет уделяться применению подходов, которые основаны на учете специфики конкретных районов и в которых используются основанные на широком участии и инклюзивные процессы, в целях улучшения городской среды для всех городских жителей (с особым упором на уязвимые группы) и в целях повышения социальной сплоченности. Кроме того, в рамках данной подпрограммы национальным и субнациональным правительствам будет оказываться содействие в подготовке планов с учетом демографических изменений, для чего будут разрабатываться и анализироваться региональные пространственные планы.

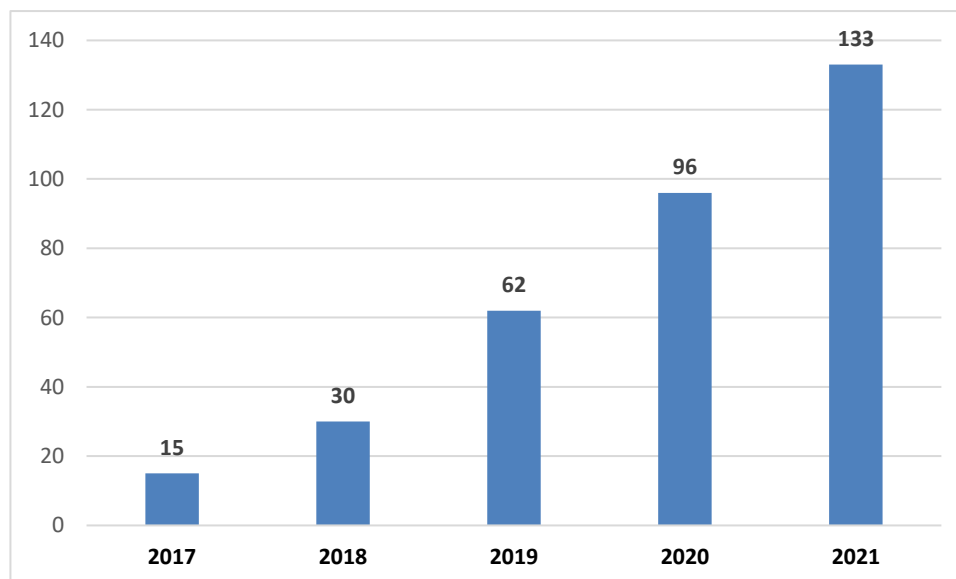
ii. Ожидаемый прогресс в достижении цели и показатели эффективности

104. Ожидается, что эта работа будет способствовать повышению уровня жизни и интеграции мигрантов, беженцев, внутренне перемещенных лиц и возвращенцев благодаря эффективному реагированию на кризис и восстановлению, а также она будет способствовать повышению устойчивости созданной среды и инфраструктуры. Это может быть продемонстрировано на примере еще 37 городов (в 2020 и 2021 годах), в которых применяются такие основанные на широком участии методологии, как методология составления городских профилей (совместный процесс сбора и анализа данных о состоянии городской территории и входящих в нее районов) в кризисных ситуациях для сбора пространственных данных, инклюзивные процессы разработки рекомендаций в отношении действий и их осуществления.

iii. Ожидаемый прогресс в достижении цели и показатели эффективности

Показатели эффективности

Название: города, в которых применяются методологии планирования, основанные на участии граждан



d) **Директивные мандаты**

105. Деятельность в рамках данной программы будет и далее осуществляться в соответствии со всеми вверенными ей мандатами. Ниже приводится перечень директивных мандатов:

Резолюции Генеральной Ассамблеи

64/292	Право человека на воду и санитария	разрушительными последствиями землетрясения в Непале
67/291	Санитария для всех	
69/280	Укрепление деятельности по оказанию чрезвычайной помощи, восстановлению и реконструкции в связи с	69/283 Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы

72/182	Защита внутренне перемещенных лиц и оказание им помощи	73/150	Помощь беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке
73/136	Международное сотрудничество в области гуманитарной помощи в случае стихийных бедствий – от чрезвычайной помощи к развитию	73/226	Среднесрочный всеобъемлющий обзор хода проведения Международного десятилетия действий «Вода для устойчивого развития», 2018-2028 годы
73/139	Укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций	73/230	Действенная глобальная стратегия реагирования для преодоления последствий явления Эль-Ниньо

Резолюции и решения Совета управляющих

20/17	Оценка и восстановление, связанные с постконфликтными ситуациями и природными и антропогенными бедствиями		их предупреждение и смягчение их последствий как вклад в устойчивое развитие городов
23/18	Уменьшение опасности стихийных бедствий, обеспечение готовности к ним,	26/2	Усиление роли ООН-Хабитат при реагировании на кризисные ситуации в городах

е) **Результаты**

106. Мандаты обеспечивают директивную основу для достижения результатов программы. В таблице 15.26 перечислены в разбивке по категориям и подкатегориям все результаты на период 2019-2021 годов, которые способствовали и будут способствовать достижению вышеизложенной цели.

Таблица 15.26**Подпрограмма 4: итоговые показатели за период 2020-2021 годов в разбивке по категориям и подкатегориям**

	<i>2019 год</i>	<i>2019 год</i>	<i>2020 год</i>	<i>2021 год</i>
	<i>Заплани-</i>	<i>Факти-</i>	<i>Заплани-</i>	<i>Заплани-</i>
	<i>ровано</i>	<i>чески</i>	<i>ровано</i>	<i>ровано</i>
Количественные результаты				
В. Формирование и передача знаний				
Проекты на местах и проекты технического сотрудничества (число проектов)	-	-	28	31
1. Проекты по укреплению социальной интеграции и сплоченности общин.	-	-	10	10
2. Проекты по повышению уровня жизни и вовлечению мигрантов, беженцев и внутренне перемещенных лиц.	-	-	10	11
3. Проекты по повышению жизнестойкости антропогенной среды и инфраструктуры.	-	-	8	10
Семинары, практикумы и учебные мероприятия (число дней)	-	-	42	45
4. Семинары, практикумы и учебные мероприятия по укреплению социальной интеграции и сплоченности общин.	-	-	16	18
5. Семинары, практикумы и учебные мероприятия по повышению уровня жизни и вовлечению мигрантов, беженцев и внутренне перемещенных лиц.	-	-	13	13
6. Семинары, практикумы и учебные мероприятия по повышению жизнестойкости антропогенной среды и инфраструктуры.	-	-	13	14
Публикации (число публикаций)	-	-	2	2
7. Публикации по вопросам повышения уровня жизни и вовлечения мигрантов, беженцев и внутренне перемещенных лиц.	-	-	1	1
8. Публикации по вопросам повышения жизнестойкости антропогенной среды и инфраструктуры.	-	-	1	1
Материалы технического характера (число материалов)	-	-	9	9
9. Материалы технического характера по укреплению социальной интеграции и сплоченности общин.	-	-	3	3
10. Материалы технического характера по вопросам повышения уровня жизни и вовлечения мигрантов, беженцев и внутренне перемещенных лиц.	-	-	3	3
11. Материалы технического характера по вопросам повышения жизнестойкости антропогенной среды и инфраструктуры.	-	-	3	3

Неколичественные результаты**С. Основные результаты**

Консультации, рекомендации и пропагандистская работа: консультативные услуги для государств-членов по смягчению последствий кризисов и реагированию на них, жилищным вопросам и инклюзивному развитию населенных пунктов для возвращающихся лиц, а также по повышению устойчивости городов к многоаспектным угрозам.

Д. Результаты в области информационного обеспечения

Информационно-разъяснительные программы, специальные мероприятия и информационные материалы: 12 брошюр и листовок по вопросам доступа к надлежащему жилью, гарантий землевладения, основных городских услуг и экономических возможностей для всех; брошюры, листовки и описания по вопросам предотвращения кризисов, повышения жизнестойкости и восстановления в городах.

107. Информация о потребностях в финансовых и кадровых ресурсах в этой области в разбивке по источникам финансирования приводится в таблицах 15.27 и 15.28.

f) Потребности в финансовых и кадровых ресурсах

Таблица 15.27

Потребности в ресурсах в разбивке по источникам финансирования

(в тыс. долл. США)

Категория	Ресурсы			Должности	
	2020 год	Изменение	2021 год	2020 год	2021 год
Нецелевые средства Фонда					
Связанные с должностями	2 870,9	2 509,9	5 380,8	27	36
Не связанные с должностями	191,2	995,7	1 186,9		
Итого	3 062,1	3 505,6	6 567,7	27	36
Регулярный бюджет					
Связанные с должностями	1 338,8	796,4	2 135,2	11	15
Не связанные с должностями	239,4	16,1	255,5		
Итого	1 578,2	812,5	2 390,7	11	15
Вспомогательное обслуживание по программам					
Связанные с должностями	693,5	492,3	1 185,8	9	9
Не связанные с должностями	345,3	406,7	752,0		
Итого	1 038,8	899,0	1 937,8	9	9
Целевые средства Фонда					
Связанные с должностями	-	-	-	-	-
Не связанные с должностями	18 925,4	(12 406,0)	6 519,4		
Итого	18 925,4	(12 406,0)	6 519,4	-	-
Техническое сотрудничество					
Связанные с должностями	-	-	-	-	-
Не связанные с должностями	59 531,6	(8 280,2)	51 251,4		
Итого	59 531,6	(8 280,2)	51 251,4	-	-
Всего по категориям					
Связанные с должностями	4 903,2	3 798,6	8 701,8	47	60
Не связанные с должностями	79 232,9	(19 267,7)	59 965,2	-	-
Итого	84 136,1	(15 469,1)	68 667,0	47	60

Таблица 15.28

Предполагаемое распределение должностей в разбивке по источникам финансирования

Источник финансирования	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2/1	Итого	Местный разряд	Прочие разряды	Всего
Нецелевые средства Фонда	3	7	6	2	2	20	7	-	27
Регулярный бюджет	-	1	2	3	1	7	4	-	11
Вспомогательное обслуживание по программам	-	2	1	2	-	5	4	-	9
2020 год, всего	3	10	9	7	3	32	15	-	47
Нецелевые средства Фонда	-	1	2	3	-	6	3	-	9
Регулярный бюджет	-	-	3	-	1	4	-	-	4
Чистое изменение	-	1	5	3	1	10	3	-	13
Нецелевые средства Фонда	3	8	8	5	2	26	10	-	36
Регулярный бюджет	-	1	5	3	2	11	4	-	15
Вспомогательное обслуживание по программам	-	2	1	2	-	5	4	-	9
2021 год, всего	3	11	14	10	4	42	18	-	60

Сокращения: ЗГС – заместитель Генерального секретаря, ПГС – помощник Генерального секретаря, Д – директор, С – категория специалистов.

VI. Исполнительное руководство и управление

108. Цель организации: общая цель исполнительного руководства и управления заключается в руководстве и обеспечении эффективного и результативного осуществления мандатов и стратегического плана ООН-Хабитат на 2020-2023 годы, соблюдения политики и процедур Организации Объединенных Наций, а также транспарентного и этичного управления организацией.

109. Информация о потребностях в финансовых и кадровых ресурсах в этой области в разбивке по источникам финансирования приводится в таблицах 15.29 и 15.30.

а) Потребности в финансовых и кадровых ресурсах

Таблица 15.29

Потребности в ресурсах в разбивке по источникам финансирования

(в тыс. долл. США)

Категория	Ресурсы			Должности	
	2020 год	Изменение	2021 год	2020 год	2021 год
Нецелевые средства Фонда					
Связанные с должностями	2 625,3	1 938,8	4 564,1	21	27
Не связанные с должностями	230,7	376,0	606,7		
Итого	2 856,0	2 314,8	5 170,8	21	27
Регулярный бюджет					
Связанные с должностями	1 320,3	6,1	1 326,4	7	7
Не связанные с должностями	342,8	39,2	382,0		
Итого	1 663,1	45,3	1 708,4	7	7
Вспомогательное обслуживание по программам					
Связанные с должностями	256,0	110,3	366,3	3	3
Не связанные с должностями	457,1	(86,2)	370,9		
Итого	713,1	24,1	737,2	3	3
Целевые средства Фонда					
Связанные с должностями	-	-	-	-	-
Не связанные с должностями	800,0	(514,0)	286,0		
Итого	800,0	(514,0)	286,0	-	-
Техническое сотрудничество					
Связанные с должностями	-	-	-	-	-
Не связанные с должностями	-	-	-		
Итого	-	-	-	-	-
Всего по категориям					
Связанные с должностями	4 201,6	2 055,2	6 256,8	31	37
Не связанные с должностями	1 830,6	(185,0)	1 645,6	-	-
Итого	6 032,2	1 870,2	7 902,4	31	37

Таблица 15.30

Предполагаемое распределение должностей в разбивке по источникам финансирования

	Категория специалистов и выше								Категория общего обслуживания			
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2/1	Итого	Местный разряд	Прочие разряды	Всего
2020 год												
Нецелевые средства Фонда	-	1	2	-	5	3	3	1	15	6	-	21
Регулярный бюджет	1	-	-	1	2	-	-	-	4	3	-	7
Вспомогательное обслуживание по программам	-	-	-	-	1	-	-	-	1	2	-	3
2020 год, всего	1	1	2	1	8	3	3	1	20	11	-	31
Изменения: (уменьшение)/увеличение												
Нецелевые средства Фонда	-	-	-	-	1	-	3	-	4	2	-	6
Чистое изменение	-	-	-	-	1	-	3	-	4	2	-	6
2021 год												
Нецелевые средства Фонда	-	1	2	-	6	3	6	1	19	8	-	27
Регулярный бюджет	1	-	-	1	2	-	-	-	4	3	-	7
Вспомогательное обслуживание по программам	-	-	-	-	1	-	-	-	1	2	-	3
2021 год, всего	1	1	2	1	9	3	6	1	24	13	-	37

Сокращения: ЗГС – заместитель Генерального секретаря, ПГС – помощник Генерального секретаря, Д – директор, С – категория специалистов.

VII. Директивные органы

110. С января 2002 года по декабрь 2018 года деятельностью ООН-Хабитат руководил Совет управляющих в составе 58 членов. Своей резолюцией 56/206 Генеральная Ассамблея с 1 января 2002 года преобразовала Комиссию по населенным пунктам в Совет управляющих ООН-Хабитат – вспомогательный орган Ассамблеи. Совет управляющих отчитывался перед Ассамблеей через Экономический и Социальный Совет и осуществлял общее стратегическое руководство и управление ООН-Хабитат и надзор за ее деятельностью. Комитет постоянных представителей при ООН-Хабитат также был преобразован в межсессионный вспомогательный орган Совета управляющих. Цели, функции и обязанности Совета управляющих были изложены в резолюции 32/162 Генеральной Ассамблеи и в пункте 222 Повестки дня Хабитат, которая была утверждена Конференцией Хабитат-II.

111. В соответствии с резолюцией 72/226 Генеральной Ассамблеи от декабря 2017 года Председатель Комитета постоянных представителей учредил в Найроби рабочую группу открытого состава для изучения различных вариантов усиления надзора за ООН-Хабитат со стороны государств-членов для рассмотрения Генеральной Ассамблеей на ее семьдесят третьей сессии. В выводах и рекомендациях содержится призыв к созданию трехуровневой структуры управления, включающей Ассамблею, членство в которой носит всеобщий характер, Исполнительный совет с представительным составом и Комитет постоянных представителей, членство в котором также носит всеобщий характер. Впоследствии эта структура была утверждена Генеральной Ассамблеей в декабре 2018 года.

112. В соответствии с резолюцией 73/307 Генеральной Ассамблеи Совет управляющих в качестве вспомогательного органа Генеральной Ассамблеи был упразднен и заменен Ассамблеей ООН-Хабитат, членство в которой носит всеобщий характер и которая проводит пятидневные совещания один раз в четыре года и отвечает за утверждение стратегического четырехлетнего плана ООН-Хабитат. Генеральная Ассамблея учредила также Исполнительный совет в составе 36 членов, члены которого избираются Ассамблеей ООН-Хабитат. Исполнительный совет усиливает надзор за деятельностью ООН-Хабитат и повышает степень подотчетности, транспарентности, действенности и эффективности Программы. Он

осуществляет надзор за подготовкой проекта стратегического плана до его утверждения Ассамблеей ООН-Хабитат, а также отвечает за рассмотрение и утверждение годовой программы работы и бюджета. Кроме того, Исполнительный совет отвечает за проведение обзора финансовых правил и положений и вопросов, связанных с осуществлением Программы.

113. Комитет постоянных представителей будет проводить в Найроби по два совещания каждые четыре года: один раз до Ассамблеи ООН-Хабитат для подготовки к ней и второй раз в преддверии совещания высокого уровня по среднесрочному обзору.

а) Потребности в финансовых и кадровых ресурсах

114. Информация о потребностях в финансовых и кадровых ресурсах в этой области в разбивке по источникам финансирования приводится в таблицах 15.31 и 15.32.

Таблица 15.31

Потребности в ресурсах в разбивке по источникам финансирования

(в тыс. долл. США)

Категория	Ресурсы			Должности	
	2020 год	Изменение	2021 год	2020 год	2021 год
Нецелевые средства Фонда					
Связанные с должностями	406,9	(98,1)	308,8	1	3
Не связанные с должностями	32,2	637,7	669,9		
Итого	439,1	539,6	978,7	1	3
Регулярный бюджет					
Связанные с должностями	526,0	29,5	555,5	5	5
Не связанные с должностями	40,2	90,6	130,8		
Итого	566,2	120,1	686,3	5	5
Вспомогательное обслуживание по программам					
Связанные с должностями	53,2	(53,2)	-	-	-
Не связанные с должностями	58,4	551,8	610,2		
Итого	111,6	498,6	610,2	-	-
Всего по категориям					
Связанные с должностями	986,1	(121,8)	864,3	6	8
Не связанные с должностями	130,8	1 280,1	1 410,9		
Итого	1 116,9	1 158,3	2 275,2	6	8

Таблица 15.32

Предполагаемое распределение должностей в разбивке по источникам финансирования

	Категория специалистов и выше					Итого	Категория общего обслуживания		Всего
	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2/1		Местный разряд	Прочие разряды	
Нецелевые средства Фонда	-	-	1	-	-	1	-	-	1
Регулярный бюджет	1	-	-	1	-	2	3	-	5
2020 год, всего	1	-	1	1	-	3	3	-	6
Нецелевые средства Фонда	-	-	-	-	1	1	1	-	2
Чистое изменение	-	-	-	-	1	1	1	-	2
Нецелевые средства Фонда			1	-	1	2	1	-	3
Регулярный бюджет	1	-	-	-		2	3	-	5
2021 год, всего	1	-	1	1	1	4	4	-	8

Сокращения: ЗГС – заместитель Генерального секретаря, ПГС – помощник Генерального секретаря, Д – директор, С – категория специалистов.

VIII. Вспомогательное обслуживание по программам

115. При выполнении своих функций по вспомогательному обслуживанию по программам Служба по консультированию руководства и обеспечению соблюдения требований будет обеспечивать эффективную оперативную поддержку, надзор и соблюдение требований, как это поясняется в последующих пунктах.

- a) **Финансы:** обеспечивает эффективное, результативное и прозрачное распределение кадровых и финансовых ресурсов организации и других активов с целью достижения своих стратегических и оперативных приоритетов, а также поощряет прозрачное финансовое управление, эффективную отчетность, строгую финансовую отчетность и управление. Это будет включать разработку ключевых показателей эффективности и контрольных параметров, касающихся мониторинга взносов и выполнения соглашений, а также обеспечение включения в соглашения положений, касающихся мер противодействия коррупции. Кроме того, будут обновлены финансовые процедуры и проведена профессиональная подготовка для обеспечения единого понимания и внедрения Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС), а также успешного применения системы общеорганизационного планирования ресурсов «Умоджа»; Служба координирует административную работу по проектам и управляет ею в рамках всей организации для обеспечения стабильного и эффективного удовлетворения финансовых и программных потребностей по всем проектам; а также осуществляет мониторинг качества и процесса предоставления услуг третьими сторонами, включая Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби, чтобы обеспечить их соответствие согласованным уровням предоставления услуг и требованиям экономичности;
- b) **Кадровые ресурсы:** определяет стратегические потребности в кадровых ресурсах для ООН-Хабитат в области управления кадровым потенциалом, оказания услуг и организационной культуры. При этом ООН-Хабитат будет также учитывать потребности в кадровых ресурсах на региональном и местном уровнях. Группа по людским ресурсам будет работать совместно с основными подразделениями над определением кадровых потребностей организации как с точки зрения набора персонала, так и с точки зрения повышения квалификации и профессиональной подготовки персонала, а также будет работать в тесном сотрудничестве с Отделением Организации Объединенных Наций в Найроби. Это будет достигаться путем активизации деятельности по планированию в целях своевременного предоставления основным подразделениям необходимых экспертных знаний. Мероприятия по повышению квалификации персонала будут осуществляться с помощью эффективных программ подготовки в основных областях деятельности по программам, в совершенствовании навыков руководства и управления и профессиональной этики. ООН-Хабитат будет продолжать работу по улучшению трудовых отношений, повышению мотивации, консультированию по вопросам развития карьеры и предотвращению конфликтов на рабочем месте, в том числе недопущению запрещенных форм поведения (домогательства, злоупотребление полномочиями, сексуальные домогательства, сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства). Группа по людским ресурсам будет тесно сотрудничать с Отделением Организации Объединенных Наций в Найроби в целях удовлетворения потребностей ООН-Хабитат в области людских ресурсов путем оказания поддержки в области администрирования пособий и льгот, привлечению кадровых ресурсов и обеспечения благополучия персонала;
- c) **Ревизионная деятельность:** оказывает поддержку процессам внутренней и внешней ревизии; обеспечивает эффективные последующие действия и осуществление всех рекомендаций, вынесенных по итогам ревизий; оказывает содействие и обеспечивает обязательное применение эффективных систем и практических способов управления рисками, направленных на повышение общей результативности и подотчетности организации; разрабатывает, обновляет и оптимизирует операционные процедуры и политику в основных областях деятельности, включая области, характеризующиеся наличием административных узких мест; изучает соответствие деятельности организации установленной политике, планам и процедурам; проводит непрерывную оценку эффективности мер контроля в организации, включая делегирование

- полномочий и систему подотчетности; совершенствует делопроизводство и автоматизирует рабочие процессы; и улучшает системы контроля;
- d) расширяет возможности персонала посредством эффективной подготовки по вопросам этики в целях укрепления подотчетности и повышения эффективности работы персонала; управляет служебной деятельностью в целях повышения качества обслуживания и – совместно с Отделением Организации Объединенных Наций в Найроби – оказывает поддержку процессу управления преобразованиями;
- e) **ИКТ**: укрепляет стратегию, план действий и управление в отношении инфраструктуры ИКТ в целях обеспечения того, чтобы решения ИКТ отвечали стратегическим и оперативным потребностям, включая модернизацию инфраструктуры во внешних отделениях, с тем чтобы содействовать обеспечению их свободного доступа к программам, позволяющим решать важнейшие задачи, включая систему «Умоджа» и АСУП. а также разрабатывает и совершенствует существующие приложения, в том числе в области инструментов бизнес-анализа и управления знаниями;
- f) **Стандартные операционные процедуры**: разрабатывает, обновляет и оптимизирует операционные процедуры и политику в важнейших областях деятельности; изучает соответствие деятельности организации установленной политике, планам и процедурам; проводит непрерывную оценку эффективности мер контроля в организации, включая делегирование полномочий и систему подотчетности; совершенствует делопроизводство и автоматизирует рабочие процессы; совершенствует системы контроля; укрепляет кадровый потенциал посредством эффективного обучения управлению, ориентированному на достижение конкретных результатов, навыкам лидерства и руководства, включая обучение по вопросам этики, для повышения ответственности и эффективности работы сотрудников; управляет служебной деятельностью в целях повышения качества обслуживания и – совместно с Отделением Организации Объединенных Наций в Найроби – оказывает поддержку процессу управления преобразованиями.
- a) **Потребности в финансовых и кадровых ресурсах**

116. Информация о потребностях в финансовых и кадровых ресурсах в этой области в разбивке по источникам финансирования приводится в таблице 15.33. Информация о соответствующих кадровых ресурсах, необходимых для обеспечения обслуживания, приведена в таблице 15.34.

Таблица 15.33

Потребности в ресурсах в разбивке по источникам финансирования

(в тыс. долл. США)

<i>Категория</i>	<i>Ресурсы</i>			<i>Должности</i>	
	<i>2020 год</i>	<i>Изменение</i>	<i>2021 год</i>	<i>2020 год</i>	<i>2021 год</i>
Нецелевые средства Фонда					
Связанные с должностями	2 726,6	1 094,1	3 820,7	27	36
Не связанные с должностями	1 120,0	(397,6)	722,4		
Итого	3 846,6	696,5	4 543,1	27	36
Регулярный бюджет					
Связанные с должностями	966,5	146,4	1 112,9	7	7
Не связанные с должностями	21,6	20,1	41,7		
Итого	988,1	166,5	1 154,6	7	7
Вспомогательное обслуживание по программам					
Связанные с должностями	2 484,2	321,6	2 805,8	24	24
Не связанные с должностями	3 359,8	(2 558,6)	801,2		
Итого	5 844,0	(2 237,0)	3 607,0	24	24
Целевые средства Фонда					

Связанные с должностями	-	-	-	-	-
Не связанные с должностями	450,0	(100,0)	350,0		
Итого	450,0	(100,0)	350,0	-	-
Всего по категориям					
Связанные с должностями	6 177,3	1 562,1	7 739,4	58	67
Не связанные с должностями	4 951,4	(3 036,1)	1 915,3	-	-
Итого	11 128,7	(1 474,0)	9 654,7	58	67

Таблица 15.34

Предполагаемое распределение должностей в разбивке по источникам финансирования

	Категория специалистов и выше							Категория общего обслуживания				
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2/1	Итого	Местный разряд	Прочие разряды	Всего
2020 год												
Нецелевые средства Фонда			1	2	1	10			14	13	-	27
Регулярный бюджет			-	1	3	1			5	2	-	7
Вспомогательное обслуживание по программам			-	-	-	12			12	12	-	24
2020 год, всего			1	2	1	10			14	13	-	27
Изменения: (уменьшение)/увеличение												
Нецелевые средства Фонда	-	-	-	1	3	1	5	4	-	9	-	6
Чистое изменение	-	-	-	1	3	1	5	4	-	9	-	6
2021 год												
Нецелевые средства Фонда			1	2	2	13	1		19	17	-	36
Регулярный бюджет			-	1	3	1			5	2	-	7
Вспомогательное обслуживание по программам			-	-	-	12			12	12	-	24
2021 год, всего			1	3	5	26	1		36	31	-	67

Сокращения: ЗГС – заместитель Генерального секретаря, ПГС – помощник Генерального секретаря, Д – директор, С – категория специалистов.

Приложение I

Осуществление программы на 2019 год

I. Подпрограмма 1. Городское законодательство, землепользование и управление

a) Цель

117. Цель, достижению которой способствует данная подпрограмма, заключается в содействии равномерному устойчивому развитию городов путем разработки и принятия соответствующего законодательства, расширения доступа к земельным ресурсам и укрепления систем децентрализованного управления в целях повышения уровня безопасности и предоставления услуг.

b) Осуществление программы в 2019 году: расширение и обеспечение надежного доступа к земле для всех городских жителей: пример Афганистана

118. В рамках этой подпрограммы местным и национальным органам управления и другим партнерам по осуществлению Повестки дня Хабитат оказывалась поддержка в деле повышения гарантий владения жильем для всех, в том числе для уязвимых групп населения, женщин, молодежи и коренных народов. В рамках этой подпрограммы в партнерстве с Министерством городского развития и землепользования заместителем министра по делам муниципалитетов и муниципалитетом Кабула была реализована программа «Город для всех» – передовая программа в составе осуществляемой правительством Афганистана национальной приоритетной программы развития городов на 2016-2025 годы. Эта программа, увязанная с правительственной программой реформ в городском секторе, направлена на укрепление стабильности и стимулирование экономического развития в афганских городах путем обеспечения прав на землю и собственность, стратегического городского планирования, повышения качества предоставляемых услуг и укрепления социального контракта между гражданами и государством.

119. ООН-Хабитат оказывала муниципалитетам техническую экспертную помощь в проведении исследований и регистрации земельных участков и имущества, что является неотъемлемым компонентом программы «Город для всех». В рамках программы «Город для всех» было проведено систематическое обследование каждого объекта недвижимости, данные о котором хранятся на уровне Нахии (городского округа), а также в центральной муниципальной базе данных. Сведения из базы данных об имуществе использовались для присвоения названий улицам и нумерации домов и позволили Независимому управлению по земельным ресурсам Афганистана зарегистрировать собственность и выдать сертификаты на занятие земли в целях повышения гарантий прав собственности и сокращения масштабов захвата земель. Эта деятельность имела важное значение для совершенствования управления городами и повышения уровня их безопасности, а также для расширения социально-экономической интеграции граждан.

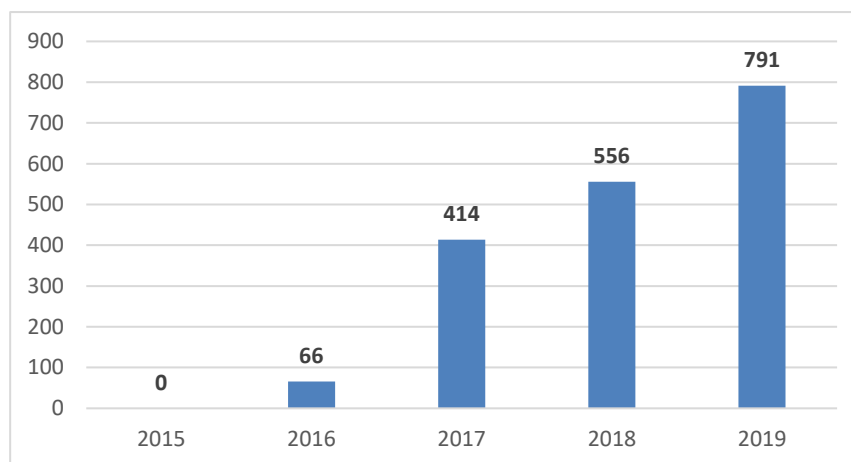
i. Ожидаемый прогресс в достижении цели и показатели эффективности

120. Эта работа содействовала равномерному устойчивому развитию городов путем разработки и принятия соответствующего законодательства, расширения доступа к земельным ресурсам и укрепления систем децентрализованного управления в целях повышения уровня безопасности и предоставления услуг. Она способствовала обеспечению земельных и имущественных прав городских жителей в основных городах Афганистана, о чем свидетельствует 65-процентное увеличение числа объектов, обследованных и зарегистрированных в национальной базе данных об имуществе. К концу 2019 года было обследовано и зарегистрировано в общей сложности 790 000 объектов собственности (491 000 в столице Афганистана Кабуле и 299 000 в 11 других городах), что обеспечило гарантии владения более чем 6 миллионам афганцев. Кроме того, Министерство городского развития и землепользования выдало 16 000 сертификатов на проживание в пригодных для этого объектах, предоставив право собственности и право на проживание бенефициарам, включая домохозяйства в неформальных поселениях, и защитив имущественные права женщин, установив требование о внесении данных о супругах в сертификаты на объекты, находящиеся на государственной земле, до их обследования и регистрации. Оформление сертификатов предусматривало оплату домохозяйствами сафай (сбор за муниципальные услуги) и других муниципальных сборов, необходимую для получения доступа к муниципальным услугам. Обследование в 2019 году 234 593 объектов недвижимости против 141 638 объектов в

2018 году способствовало достижению задач 1.4 и 11.1 ЦУР путем предоставления гарантий владения недвижимостью, т.е. юридических документов, подтверждающих статус владения недвижимостью, и фактической защиты от принудительного/произвольного выселения.

Показатели эффективности

Название: обследованная/зарегистрированная собственность (в тысячах)



с) Осуществление программы в 2019 году в сравнении с запланированными результатами

121. Запланированный результат на 2019 год, заключающийся в расширении возможностей местных и национальных правительств стран-партнеров и других партнеров по осуществлению Повестки дня Хабитат в том, что касается реализации программ, направленных на повышение гарантий прав владения и пользования для всех, в том числе для уязвимых групп населения, женщин, молодежи и коренных народов, о чем говорится в предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 2018-2019 годов, был достигнут, о чем свидетельствуют данные 16 национальных правительств, осуществляющих программы по повышению гарантий прав владения и пользования для всех (целевой показатель на период 2018-2019 годов был определен на уровне 12 правительств). Эти правительства использовали ключевые нормативные инструменты ООН-Хабитат для создания механизмов урегулирования земельных конфликтов – инструменты, которые способствуют посредничеству и урегулированию земельных споров.

d) Результаты

122. Мандаты обеспечивают директивную основу для достижения результатов программы. В таблице 15.36 в разбивке по категориям и подкатегориям приведена информация обо всех результатах за 2019 год, которые способствовали и, как ожидается, будут способствовать достижению вышеуказанной цели.

Таблица 15.36

Подпрограмма 1: результаты за период 2018-2020 годов в разбивке по категориям и подкатегориям

	2019 год Заплани- ровано	2019 год Факти- чески	2020 год Заплани- ровано	2021 год Заплани- ровано
Количественные результаты				
В. Формирование и передача знаний				
Проекты на местах и проекты технического сотрудничества (число проектов)	5	9	-	-
1. Проекты, касающиеся городского законодательства	1	2	-	-
2. Проекты в области землепользования и землевладения	1	5	-	-
3. Проекты по безопасным городам	1	1	-	-
4. Проекты по местному управлению	2	1	-	-
Семинары, практикумы и учебные мероприятия (число дней)	15	19	-	-

	2019 год	2019 год	2020 год	2021 год
	Заплани- ровано	Факти- чески	Заплани- ровано	Заплани- ровано
5. Учебные мероприятия по городскому законодательству	4	4	-	
6. Учебные мероприятия в области землепользования и землевладения	4	10	-	
7. Учебные мероприятия по безопасным городам	4	4	-	
8. Учебные мероприятия по вопросам местного самоуправления	3	1	-	
Публикации (число публикаций)	5	2	-	
9. Публикации, посвященные Новой программе развития городов и целям в области устойчивого развития	3	1	-	
10. Доклад о вкладе в достижение целей в области устойчивого развития и Новой программы развития городов	2	1	-	
Материалы технического характера (число материалов)	4	8	-	
11. Инструмент и руководство по городскому законодательству	-	1	-	
12. Инструмент и руководство по местному самоуправлению	1	1	-	
13. Руководство по повышению безопасности в городах	2	2	-	
14. Инструмент и руководство по вопросам землевладения	1	4	-	

Неколичественные результаты

С. Основные результаты

Консультации, рекомендации и пропагандистская работа: оказание местным, региональным и национальным органам власти консультационных услуг по вопросам разработки правовых документов, политических рамок и многоуровневого и инклюзивного землепользования и землевладения; консультации экспертов по вопросам государственного управления, безопасности в городах и политики, а также по вопросам укрепления Глобальной сети по проблемам, методам и практике землепользования, Консультативного комитета местных органов власти при Организации Объединенных Наций и партнерства «Глобальная безопасность городов».

II. Подпрограмма 2. Городское планирование и проектирование

a) Цель

123. Цель, достижению которой способствует эта подпрограмма, заключается в совершенствовании политики, планов и конструкторских разработок в целях создания более компактных, социально инклюзивных, более интегрированных и взаимосвязанных городов, которые способствуют устойчивому развитию городов и устойчивы перед лицом изменения климата.

b) Осуществление программы в 2019 году: генеральный план развития города Бельмопан

124. Город Бельмопан, столица Белиза, столкнулся с серьезными проблемами, вызванными урбанизацией, такими как рост населения, изменение климата, недостаточные общественные пространства, инфраструктура и городская среда. С учетом того, что город расположен в зоне тропического муссонного климата, а также с учетом случившихся в прошлом ураганов, было необходимо срочно создать действенную и устойчивую систему ливневой канализации. Население города составляет 17 000 человек, и в настоящее время плотность населения составляет 13,3 человека на гектар. 44 процента территории муниципального района являются свободными землями, и разработка существующих свободных участков имеет решающее значение, поскольку город расширяется и подходит к своим административным границам.

125. В 2016 году в рамках данной подпрограммы с городским советом Бельмопана была начата работа по разработке муниципального плана развития и созданию пространственного плана города. В сотрудничестве с городским советом Бельмопана в течение одного года была организована серия семинаров и публичных консультаций. В семинарах приняли участие представители различных национальных и местных органов власти, частного сектора, общественных групп, НПО, специалистов по планированию и ученых, которые обсудили текущую ситуацию и то, каким они видят будущее Бельмопана. Были проведены семинары-практикумы, рассмотрены рекомендации, и в планы внесены соответствующие изменения.

126. В рамках этой подпрограммы эксперты-гидрологи компании «Аркадис» провели совместно с местными заинтересованными сторонами работу по подготовке предложения пространственного рамочного плана с использованием сине-зеленого цветового сетевого подхода к планированию, с тем чтобы разработать комплексный устойчивый генеральный план для города, а также подготовить стратегии планирования и проектирования для решения проблем, описанных в плане муниципального развития. В соответствии с пространственным рамочным планом были рекомендованы пригодные для использования в будущем варианты долгосрочного развития на городском уровне, основанные на плане муниципального развития, а также краткосрочные экспериментальные проекты. Официальный генеральный план был представлен в 2017 году на Карибском форуме городов. Сотрудничество в рамках этой подпрограммы по-прежнему продолжается, при этом применяется и уточняется методология оперативного планирования, ориентированная на планирование инфраструктуры снабжения и утилизации отходов.

127. В 2019 году основное внимание в рамках подпрограммы было сосредоточено на мобилизации ресурсов в целях направления людских и финансовых ресурсов для:

i) продвижения вперед в разработке плана создания комплексной структуры и плана капитальных инвестиций; ii) подготовки технико-экономических обоснований приоритетных проектов; и iii) разработки предложения по проекту для финансирования в сотрудничестве с Карибским банком развития и Зеленым климатическим фондом. Предполагается, что использованный для реализации данного проекта начальный капитал в сумме 100 000 долл. США позволит мобилизовать до 700 000 долл. США на разработку пространственного и финансового плана, технико-экономических обоснований приоритетных проектов и на подготовку проектного предложения (на сумму 100 млн долл. США) на реализацию пригодного для финансирования банками приоритетного проекта в Сент-Люсии, Бельмопане или Сент-Китсе и Невисе, что приведет к повышению качества жизни, предоставлению услуг более чем для 100 000 жителей, будет способствовать социальной интеграции в Карибском бассейне, а также экономическому развитию на местном уровне.

i. Ожидаемый прогресс в достижении цели и показатели эффективности

128. Эта работа способствовала совершенствованию политики, планов и проектов, направленных на создание более компактных, социально инклюзивных, более интегрированных и взаимосвязанных городов, которые способствуют устойчивому развитию

городов и устойчивы перед лицом изменения климата, о чем свидетельствует разработка пространственного рамочного плана (или генерального плана) со стратегиями решения текущих и предполагаемых проблем Бельмопана, а именно городских связей, системы общественных пространств и многофункционального развития; интеграции «зеленой» инфраструктуры в построенную среду и окружающие природные системы для решения многочисленных проблем устойчивого развития и изменения климата, а также для содействия социальной интеграции и пространственной связности через общественные пространства.

ii. Показатели эффективности

Таблица 15.37

Разработка пространственного рамочного плана (или генерального плана) для Бельмопана

2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
ООН-Хабитат предложила участвовать в работе в Бельмопане.	ООН-Хабитат начала работать с городским советом Бельмопана над дальнейшей подготовкой муниципального плана развития и созданием пространственного плана.	Были рассмотрены рекомендации и замечания участников, а в планы внесены соответствующие изменения. Генеральный план был представлен на Карибском форуме городов.	Начата реализация генерального плана города Бельмопан.	В рамках реализации генерального плана в Бельмопане началась работа по тщательному планированию инфраструктуры, включая: i) разработку интегрированного структурного плана и плана капитальных вложений; ii) подготовку технико-экономического обоснования приоритетных проектов; и iii) подготовку пригодного для финансирования банками проектного предложения.

c) **Осуществление программы в 2019 году в сравнении с запланированными результатами**

129. Запланированный на 2019 год результат, который состоял в «совершенствовании городскими, региональными и национальными органами власти стран-партнеров политики, планов и стратегий, способствующих смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним» и который был включен в предлагаемый бюджет по программам на двухгодичный период 2018-2019 годов, был достигнут, о чем свидетельствуют данные 48 городов-партнеров, субнациональных и национальных органов власти, которые приняли и осуществляют политику, планы или стратегии, способствующие смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним (целевой показатель на период 2018-2019 годов был определен на уровне 45 городов-партнеров). Власти этих городов-партнеров, субнациональные и национальные органы власти использовали усовершенствованную политику и законодательство в области городского планирования и устойчивости и усилили потенциал учреждений и заинтересованных сторон, с тем чтобы они могли активно участвовать в процессе планирования на основе широкого участия и всеобщего охвата.

d) **Результаты**

130. Мандаты обеспечивают директивную основу для достижения результатов программы. В таблице 15.38 приведены в разбивке по категориям и подкатегориям все результаты за 2019 год, которые способствовали и будут способствовать достижению вышеизложенной цели.

Таблица 15.38

Подпрограмма 2: результаты за период 2018–2020 годов в разбивке по категориям и подкатегориям

	2019 год Заплани- ровано	2019 год Факти- чески	2020 год Заплани- ровано	2021 год Заплани- ровано
Количественные результаты				
В. Формирование и передача знаний				
Проекты на местах и проекты технического сотрудничества (число проектов)	15	35	-	-
1. Проекты по разработке национальной политики в области городов и пространственных рамочных планов, городского планирования и проектирования на страновом уровне и в странах-партнерах во всех регионах.	3	10	-	-
2. Проекты по региональному и городскому планированию, включая связи между городскими и сельскими районами, международные руководящие принципы в области городского и территориального планирования и «зеленую экономику».	4	8	-	-
3. Проекты, касающиеся инициатив в области общественных пространств на национальном и городском уровнях.	3	3	-	-
4. Проекты, касающиеся лабораторий городского планирования и проектирования, расширения и проектирования и триединого подхода.	3	9	-	-
5. Проекты по укреплению процессов планирования деятельности в связи с изменением климата или экосистемных планов на уровне городов.	2	5	-	-
Семинары, практикумы и учебные мероприятия (число дней)	87	138	-	-
6. Практикумы и учебные мероприятия по национальной политике, касающейся городов и осуществления Новой программы развития городов, а также по региональному развитию и развитию мегаполисов, связям между городскими и сельскими районами и Международным руководящим принципам городского и территориального планирования.	13	23	-	-
7. Практикумы, посвященные вынесенным урокам и подходам к возникающим проблемам городского планирования и конкретным вопросам планирования, связанным с Новой программой развития городов.	25	43	-	-
8. Учебные курсы по национальной политике, касающейся городов, городскому планированию, связям между городскими и сельскими районами, планированием действий и международным руководящим принципам городского и территориального планирования.	28	30	-	-
9. Учебные курсы по политике и подходам к планированию общественных пространств.	15	22	-	-
10. Учебные курсы, семинары и практикумы по планированию деятельности в городах в связи с изменением климата.	6	20	-	-
Публикации (число публикаций)	6	12	-	-
11. Передовая практика и опыт на национальном, региональном, городском и глобальном уровнях в области городской политики и пространственных рамочных планов; связь между городом и сельскими районами; ландшафтная связность и/или Международные руководящие принципы городского и территориального планирования.	1	4	-	-

	2019 год	2019 год	2020 год	2021 год
	Заплани- ровано	Факти- чески	Заплани- ровано	Заплани- ровано
12. Основанное на фактических данных руководство по применяемым в городах подходам к общественным пространствам.	1	1	-	-
13. Публикация о передовой практике и опыте в области городского планирования, расширения и проектирования городов.	1	1	-	-
14. Основанное на фактических данных руководство по городам и деятельности в связи с изменением климата.	1	1	-	-
15. Публикации по вопросам изменения климата, качества воздуха, транспорта и жизнестойкости.	2	5	-	-
Материалы технического характера (число материалов)	4	10	-	-
16. Тематические исследования, портфолио, комплекты методических материалов и руководств для содействия работе по вопросам национальной политики относительно городов, регионального развития и развития мегаполисов, ландшафтной связности и связи города и сельских районов.	2	6	-	-
17. Серия руководств по вопросам политики в области городского планирования и проектирования в связи с Новой программой развития городов – руководств, в которых особое внимание будет уделено планируемому расширению городов, планируемому заполнению городов, а также новым и среднего размера городам, беженцам/внутренне перемещенным лицам и здравоохранению.	1	1	-	-
18. Материалы технического характера по вопросам изменения климата, жизнестойкости, поддержки при принятии решений относительно управления качеством воздуха в городах и инструментарий для формирования потенциала.	1	3	-	-

Неколичественные результаты

С. Основные результаты

Консультации, рекомендации и пропагандистская деятельность: предоставление национальным и субнациональным органам власти консультационных услуг по вопросам проведения диалога и обзора политики в отношении городов, по вопросам связей между городскими и сельскими районами и по международным руководствам, касающимся городов, территориального планирования, общественных пространств, проектных лабораторий, планируемого расширения городов, заполнения городов, изменения климата и низкого уровня выбросов в городах; проведение международной или региональной конференции по национальной политике в отношении городов; проведение международной научной конференции по проблемам городов и изменения климата, организованной совместно с Межправительственной группой экспертов по изменению климата.

Ш. Подпрограмма 3. Городское хозяйство и муниципальные финансы

а) Цель

131. Цель, достижению которой способствует осуществление настоящей подпрограммы, состоит в совершенствовании стратегий и политики развития городов, направленных на содействие всеохватному экономическому развитию, устойчивому обеспечению средств к существованию и улучшению финансового положения муниципалитетов.

б) Осуществление программы в 2019 году: проведение в округе Кисуму в Кении реформы, направленной на увеличение в 2019 году доходов муниципалитета за счет разработки новаторской финансовой политики

132. В течение последних шести лет в рамках подпрограммы городам-партнерам оказывалась техническая поддержка в целях укрепления их потенциала в области выявления потенциальных возможностей для улучшения финансового положения муниципалитетов и для финансирования работ по расширению городов посредством регистрации земельных участков, выставления счетов на уплату налогов и сбора налогов, а также посредством профессиональной подготовки и наращивания потенциала. За последние три года в Афганистане благодаря уплате налога «сафаи» собираемость налогов и объем регистрации имущества увеличились втрое, а в Сомали благодаря регистрации, началу функционирования и усовершенствованию пунктов сбора объем поступлений муниципалитетов за три года вырос более чем на 100 процентов. В округе Киамбу за три года объем поступлений увеличился в два раза благодаря сочетанию мер политической поддержки, усовершенствования процедур регистрации земли, усовершенствования систем сбора налогов и благодаря разработке и утверждению правил и положений. Опыт, накопленный в ходе этой успешной работы, позволил ООН-Хабитат в 2019 году разработать инструментарий для оптимизации возможностей получения доходов из собственных источников. Затем инструментарий был опробован в Кисуму, Кения.

133. Кисуму является одним из 47 округов Кении, созданных в 2012 году в рамках процесса децентрализации в Кении, что привело к делегированию полномочий по обслуживанию населения. Для выполнения этих новых функциональных обязанностей и удовлетворения потребностей растущего и преимущественно занятого в сельском хозяйстве населения национальное правительство предоставило органам власти округа Кисуму финансовые средства, а также полномочия на сбор поступлений на своем уровне. Однако после предоставления более широких полномочий объем генерируемых на местном уровне доходов стал стагнировать, а зависимость органов власти округа от межправительственных трансфертов выросла с 80 процентов в 2013 году до 86 процентов в 2018 году.

134. В ходе оказания ООН-Хабитат технической поддержки властям округа Кисуму в рамках этой подпрограммы был проведен финансовый анализ для выявления недостатков системы получения доходов из собственных источников. Используя для проведения этого анализа инструмент быстрой оценки возможностей получения доходов из собственных источников позволил выявить недостатки в стратегии сбора налогов и налоговой стратегии, в которой больше внимания уделялось менее прибыльным источникам дохода. По итогам этого анализа в рамках подпрограммы были выработаны рекомендации в отношении путей оптимизации возможностей получения доходов в Кисуму, включая соблюдение налогового законодательства, транспарентность и подотчетность.

135. Запланированный результат на 2019 год, заключавшийся в расширении возможностей местных и национальных правительств стран-партнеров и других партнеров по осуществлению Повестки дня Хабитат в том, что касается реализации программ, направленных на повышение гарантий прав владения и пользования для всех, в том числе для уязвимых групп населения, женщин, молодежи и коренных народов, о чем говорится в предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 2018-2019 годов, был достигнут, о чем свидетельствуют данные 16 национальных правительств, осуществляющих программы по повышению гарантий прав владения и пользования для всех (целевой показатель на период 2018-2019 годов был определен на уровне 12 правительств). Эти правительства использовали ключевые нормативные инструменты ООН-Хабитат для создания механизмов урегулирования земельных конфликтов – инструменты, которые способствуют посредничеству и урегулированию земельных споров.

i. Ожидаемый прогресс в достижении цели и показатели эффективности

136. Эта работа способствовала совершенствованию стратегий и политики развития городов, направленных на содействие всеохватному экономическому развитию, устойчивому обеспечению средств к существованию и улучшению финансового положения муниципалитетов. Способность ООН-Хабитат влиять на применяемые местными органами власти подходы и их действия в отношении финансовых средств муниципалитетов была подтверждена принятием рекомендаций, вынесенных в адрес органов управления округа Кисуму в рамках экспериментального инструмента ООН-Хабитат для быстрого анализа возможностей получения доходов из собственных средств. Подготовленные ООН-Хабитат рекомендации способствовали изменениям в государственном управлении, включая создание Подкомитета по доходам из собственных источников, при котором ООН-Хабитат выполняет консультативную функцию. Благодаря этим реформам ООН-Хабитат в настоящее время может тесно сотрудничать с органами власти округа, с тем чтобы иметь возможность способствовать выполнению ее рекомендаций и совместно работать над созданием более справедливой и эффективной системы получения доходов из собственных источников.

Показатели эффективности**Таблица 15.39****Влияние проектов ООН-Хабитат на финансовое положение муниципалитетов**

2014-2016 годы	2017 год	2018 год	2019 год
Программа улучшения финансового положения муниципалитетов осуществляется в Афганистане, Сомали и Кении.	Осуществление программы улучшения финансового положения муниципалитетов продолжается, полученный опыт обобщается. Выявлена необходимость оптимизации на уровне местных органов власти возможностей получения доходов из собственных источников.	Разработан инструмент для быстрой оценки возможностей получения доходов из собственных источников, позволяющий оптимизировать работу местных органов власти в том, что касается доходов из собственных источников.	Инструмент для быстрой оценки возможностей получения доходов из собственных источников был опробован в округе Кисуму, после чего для органов власти округа были подготовлены рекомендации, позволяющие оптимизировать возможности получения доходов из собственных источников. Органы власти округа Кисуму вносят существенные изменения в работу Департамента доходов и создают Подкомитет по собственным доходам.

c) **Осуществление программы в 2019 году в сравнении с запланированными результатами**

137. Запланированный на 2019 год результат, заключающийся в расширении возможностей городов-партнеров в области осуществления планов или стратегий, направленных на улучшение финансового положения городов и муниципалитетов, как указано в предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 2018-2019 годов, был достигнут, о чем свидетельствует принятие 48 местными органами власти программ и стратегий, направленных на улучшение финансового положения городов и муниципалитетов (целевой показатель на период 2018-2019 годов был определен на уровне 36 местных органов власти). Эти города начали работать с инструментами, разработанными ООН-Хабитат для оказания содействия в выявлении конкретных проблем, связанных с их системами получения доходов из собственных источников, и для определения приоритетности необходимых мероприятий.

d) **Результаты**

138. Мандаты обеспечивают директивную основу для достижения результатов программы. В таблице 15.40 в разбивке по категориям и подкатегориям приведена информация обо всех результатах за 2019 год, которые способствовали и, как ожидается, будут способствовать достижению вышеуказанной цели.

Таблица 15.40

Подпрограмма 3: результаты за период 2018-2020 годов в разбивке по категориям и подкатегориям

	2019 год Заплани- ровано	2019 год Факти- чески	2020 год Заплани- ровано	2021 год Заплани- ровано
Количественные результаты				
В. Формирование и передача знаний				
Проекты на местах и проекты технического сотрудничества (число проектов)	11	13	-	-
1. Проекты, связанные с экономическим развитием на местном уровне	2	2	-	-
2. Проекты, касающиеся финансового положения городов и муниципалитетов	5	5	-	-
3. Проекты по проблемам молодежи и источникам средств к существованию	4	6	-	-
Семинары, практикумы и учебные мероприятия (число дней)	18	25	-	-
4. Учебные мероприятия, посвященные экономическому развитию на местном уровне	6	6	-	-
5. Учебные мероприятия по вопросам финансового положения городов и муниципалитетов	3	4	-	-
6. Учебные мероприятия по вопросам молодежи и источникам средств к существованию	9	15	-	-
Публикации (число публикаций)	6	15	-	-
7. Публикации, посвященные экономическому развитию на местном уровне	1	3	-	-
8. Публикации, посвященные финансовому положению городов и муниципалитетов	3	8	-	-
9. Публикации, посвященные проблемам молодежи и источникам средств к существованию	2	4	-	-
Материалы технического характера (число материалов)	2	4	-	-
10. Методика выявления конкурентоспособных экономических кластеров для содействия местному экономическому развитию в городах развивающихся стран	-	2	-	-
11. Руководства по количественной оценке базы активов, имеющихся в распоряжении местных органов власти в развивающихся странах	2	2	-	-

Неколичественные результаты

С. Основные результаты

Консультации, рекомендации и пропагандистская работа: оказание местным и национальным органам власти консультационных услуг по содействию местному экономическому развитию на основе анализа производственно-бытовых цепочек и экономических кластеров; проведение быстрых оценок поступлений, планов и/или стратегий по оптимизации возможностей получения доходов на местном уровне.

Базы данных и предметные цифровые материалы: Глобальная база данных муниципалитетов; Глобальный онлайн-доклад о конкурентоспособности городов.

Руководство ООН-Хабитат по созданию и аккредитации молодежных информационных центров, работающих по принципу «одного окна». Расширение масштабов применения модели в Сомали (3) и Руанде (3) и глобальной модели молодежных центров.

IV. Подпрограмма 4. Базовые услуги в городах

а) Цель

139. Цель, достижению которой способствует осуществление настоящей подпрограммы, состоит в расширении справедливого доступа к оказываемым в городах базовым услугам и повышении уровня жизни малоимущих слоев городского населения.

б) Осуществление программы в 2019 году: 100-процентный охват санитарией в Непале

140. В рамках данной подпрограммы и по линии программы Глобального фонда санитарии сектору водоснабжения, санитарии и гигиены правительства Непала была оказана техническая поддержка, цель которой заключалась в ликвидации практики открытой дефекации за счет увеличения числа людей, имеющих доступ к воде и санитарным объектам. Программа Глобального фонда санитарии, финансируемая Советом по сотрудничеству в области водоснабжения и санитарии и реализуемая ООН-Хабитат, направлена на изменение поведения людей, которые охватываются ею, во всех целевых районах.

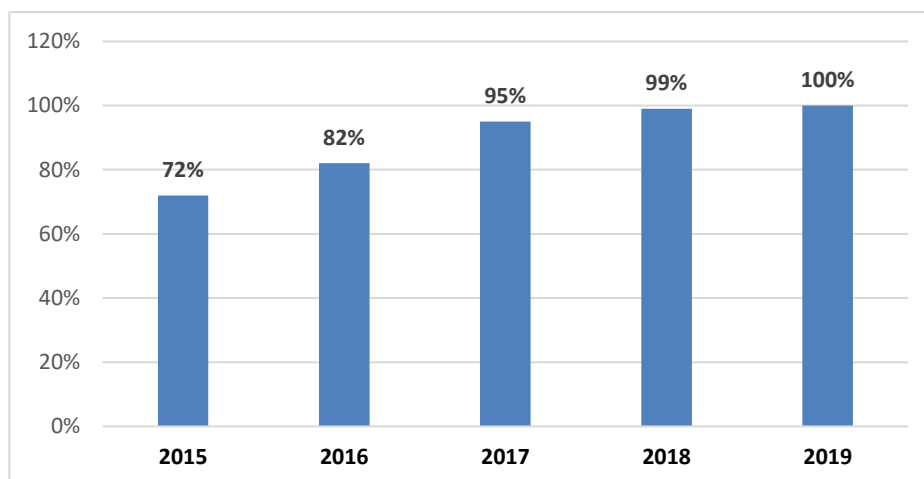
141. В 2011 году правительство Непала разработало Национальный генеральный план в области санитарии и гигиены, предусматривающий создание соответствующих систем и институциональных механизмов для планомерного расширения охвата населения санитарно-гигиеническими услугами с привлечением управлений архитектуры от национального до сельского уровня к работе с сектором водоснабжения, санитарии и гигиены, с задействованием – на уровнях от центрального до сельского – многочисленных секторов, таких как местное развитие, здравоохранение, образование и улучшение положения женщин. В результате этой работы по всей стране была развернута кампания «Нет открытой дефекации», которая проводилась под руководством местных властей в сотрудничестве со всеми участниками данного сектора и при проведении которой использовался централизованный подход.

142. В 2019 году ООН-Хабитат оказала поддержку в проведении этой кампании в девяти районах (Бара, Парса, Сарлахи, Раутахат, Дхануша, Махоттари, Сунсари, Моранг и Джапа), с тем чтобы завершить последний этап кампании в области санитарии, необходимой для достижения цели ликвидации открытой дефекации. Работа в этих районах была наиболее сложной, а сами они являются местами, где открытая дефекация наиболее всего распространена в Южной Азии. Кроме того, ООН-Хабитат координировала с заинтересованными сторонами в секторе санитарии деятельность по мониторингу и проверке этих округов на предмет ликвидации практики открытой дефекации, в результате чего 30 сентября 2019 года премьер-министр Непала объявил о ликвидации практики открытой дефекации. ООН-Хабитат инициировала также оказание 11 округам поддержки за рамками программы «Нет открытой дефекации», с тем чтобы способствовать внедрению на институциональном уровне утвержденных правительством «принципов всеобщей санитарии».

і. Ожидаемый прогресс в достижении цели и показатели эффективности

143. Эта работа способствовала расширению справедливого доступа к основным услугам в городах и повышению уровня жизни бедного городского населения, о чем свидетельствует 100-процентный охват санитарией более 6 миллионов человек в 2019 году. Было официально объявлено, что во всех 77 районах была ликвидирована практика открытой дефекации, и 30 сентября 2019 года было сообщено, что такая практика полностью искоренена во всей стране. Что касается федерального переходного периода, то с середины 2018 года полномочия на осуществление деятельности, изначально предоставленные сектору водоснабжения, санитарии и гигиены, были переданы местным органам власти, которые в настоящее время возглавляются представителями, избранными в 753 местных административных единицах. В этот переходный период субъекты федерального сектора сыграли ключевую роль в том, чтобы побудить этих избранных представителей уделить национальной кампании в сфере санитарии приоритетное внимание. Задача сектора заключалась в том, чтобы удержать достигнутый 100-процентный показатель всеобщего доступа к улучшенным санитарно-техническим средствам и внести значительный вклад в достижение цели 6.2 в области устойчивого развития. Правительство Непала официально выразило ООН-Хабитат благодарность за то, что она сыграла ведущую роль в осуществлении программы Глобального фонда санитарии, особенно в наиболее сложных районах.

144. По сообщениям правительства Непала, к 2019 году охват санитарией составил 100 процентов.

Показатели эффективности**Название: охват санитарией в Непале**

с) Осуществление программы в 2019 году в сравнении с запланированными результатами

145. Запланированный результат на 2019 год, который был определен как усовершенствование стратегий и руководящих указаний, направленных на обеспечение равноправного доступа к экологически безопасным основным городским услугам со стороны местных, региональных и национальных органов власти и который был изложен в предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 2018-2019 годов, был достигнут, что подтверждается тем фактом, что 337 местных органов власти применяют на практике институциональные и законодательные рамки для расширения равноправного доступа к основным услугам в городах, международные руководящие принципы децентрализации и руководящие принципы обеспечения доступа к основным услугам для всех (целевой показатель на период 2018-2019 годов был определен на уровне 195 местных органов власти). Местные органы власти разработали свои планы действий по обеспечению устойчивого доступа к энергоресурсам и борьбе с изменением климата и выступают за их осуществление в целях укрепления потенциала государств-членов для сосредоточения внимания на предоставлении базовых услуг в городах.

d) Результаты

146. Мандаты обеспечивают директивную основу для достижения результатов программы. В таблице 15.41 перечислены в разбивке по категориям и подкатегориям все результаты на период 2019-2021 годов, которые способствовали и будут способствовать достижению вышеизложенной цели.

Таблица 15.41

Подпрограмма 4: результаты за период 2018-2020 годов в разбивке по категориям и подкатегориям

	2019 год Заплани- ровано	2019 год Факти- чески	2020 год Заплани- ровано	2021 год Заплани- ровано
Количественные результаты				
В. Формирование и передача знаний				
Проекты на местах и проекты технического сотрудничества (число проектов)	13	13	-	-
1. Проекты по финансированию городских основных услуг	-	-	-	-
2. Проекты по водоснабжению и санитарии	4	4	-	-
3. Проекты, связанные с возобновляемыми источниками энергии и энергоэффективностью	3	3	-	-
4. Проекты по обеспечению устойчивой мобильности в городах	4	4	-	-

	2019 год	2019 год	2020 год	2021 год
	Заплани- ровано	Факти- чески	Заплани- ровано	Заплани- ровано
5. Проекты, касающиеся взаимосвязи водных, энергетических и продовольственных ресурсов	2	2	-	-
Семинары, практикумы и учебные мероприятия (число дней)	27	30	-	-
6. Учебные мероприятия, посвященные вопросам водоснабжения и санитарии	6	6	-	-
7. Учебные мероприятия, посвященные устойчивой энергетике в городах	3	6	-	-
8. Учебные мероприятия, посвященные обеспечению устойчивой мобильности в городах	6	6	-	-
9. Учебные мероприятия, посвященные инфраструктурным проектам, ориентированным на бедные слои населения	6	6	-	-
10. Учебные мероприятия, посвященные вопросам управления твердыми отходами	6	6	-	-

Неколичественные результаты

С. Основные результаты

Консультации, рекомендации и пропагандистская работа: оказание национальным правительствам и местным органам власти консультационных услуг по вопросам, касающимся основных услуг в городах, в том числе по вопросам осуществления инфраструктурных проектов в интересах малоимущего населения, по вопросам удаления твердых отходов, водоснабжения и санитарии, энергоэффективности, Интернета вещей и передовых технологий, а также устойчивой мобильности в городах.

Базы данных и предметные цифровые материалы: онлайн-репозиторий по вопросам устойчивой мобильности, энергетики, водоснабжения и санитарии, удаления твердых отходов и качества воздуха в городах и смягчения последствий изменения климата.

V. Подпрограмма 5. Жилье и благоустройство трущоб

а) Цель

147. Цель, достижению которой способствует осуществление настоящей подпрограммы, состоит в расширении доступа к надлежащему и устойчивому жилью, повышении уровня жизни в трущобах и предотвращении на основе широкого участия возникновения новых трущоб.

б) Осуществление программы в 2019 году: улучшение условий жизни в трех неофициальных поселениях в Ираке

148. В рамках этой подпрограммы были разработаны инклюзивные комплексные руководящие принципы в отношении городов и жилья и общегородские стратегии оказания государствам-членам содействия в постепенном достижении цели 11 в области устойчивого развития, в частности задачи 11.1 «к 2030 году обеспечить всеобщий доступ к достаточному, безопасному и недорогому жилью и основным услугам и благоустроить трущобы», в обеспечении соблюдении права на достаточное жилище и других прав человека.

149. В Ираке по всей стране насчитывается более 1550 неофициальных поселений, в которых проживают около 3,3 миллиона человек. Жители неформального сектора страдают от ухудшения условий жизни, отсутствия экономических возможностей и возможностей трудоустройства, а также от проблем, связанных с обеспечением достаточного жизненного уровня, включая достаточное жилище. Совместно с правительством Ирака ООН-Хабитат занимается решением проблем, с которыми сталкиваются люди, проживающие в неформальных поселениях. Совместно с Исполнительным секретариатом по сокращению масштабов нищеты, входящим в состав Министерства планирования Ирака, ООН-Хабитат разработала национальную стратегию долгосрочного решения проблем ВПЛ и «дорожную карту» по проведению переписи, благоустройству и регулированию неформальных поселений. В дополнение к подходу «сверху вниз», предусматривающему разработку национальных стратегий и правовой базы для легализации неформальных поселений, что позволяет правительству принимать меры в этих неформальных поселениях в целях улучшения условий жизни и защиты прав проживающих в неформальных поселениях людей, ООН-Хабитат также

применяла подход «снизу вверх», предусматривающий работу с проживающими в неформальных поселениях людьми на основе конструктивного и постоянного диалога с местными общинами в рамках работы по планированию районов, направленной на изменение их жизней. В городах Мосул, Рамади и Басра были выявлены три неформальных поселения, а также были сформированы комитеты по развитию общин, в состав которых вошли представители групп, проживающих в неформальных поселениях, в том числе женщины. ООН-Хабитат организовала серию консультативных совещаний с этими комитетами по развитию общин в целях выявления основных проблем, существующих в этих неофициальных поселениях, и определения приоритетности необходимых мер. На основе решений, принятых комитетами по развитию общин, были проведены такие первоначальные работы, как расширение сети водоснабжения, улучшение систем водоотведения, кампании по сбору мусора и модернизация дорог.

i. Ожидаемый прогресс в достижении цели и показатели эффективности

150. Проведенная работа способствовала расширению доступа к надлежащему и устойчивому жилью, повышению уровня жизни в трущобах и предотвращению на основе широкого участия возникновения новых трущоб, о чем свидетельствует расширение доступа к основным услугам и обеспечение гарантий владения жильем для 6600 человек из уязвимых групп населения, проживающих в неформальных поселениях, что было достигнуто в соответствии с разработанной в 2015 году национальной стратегией в отношении неформальных поселений. Во взаимодействии с местными властями ООН-Хабитат смогла добиться повышения уровня жизни внутренне перемещенных лиц в трех неформальных поселениях в Ираке, где проводилась экспериментальная работа (Мосул, Рамади и Басра). В результате реализации проекта 943 домохозяйства были вновь подключены к системе снабжения питьевой водой, что позволило снизить их зависимость от самодельной схемы резиновых труб и шлангов, с помощью которой они незаконно подключались к муниципальной системе водоснабжения; в ходе двухмесячной активной кампании по уборке от мусора и твердых отходов были очищены более 10 км дорог; в поселении Мосул была построена новая закрытая система ливневой канализации, которая решала проблемы с сильными подтоплениями.

Показатели эффективности

Таблица 15.42

Проведенные мероприятия и основные результаты, достигнутые в рамках национальной программы по восстановлению и регулированию неформальных поселений/районов проживания ВПЛ в Ираке в период с 2015 по 2019 год

2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Разработаны национальная стратегия долгосрочного решения проблем ВПЛ и «дорожная карта» по проведению переписи, благоустройству и регулированию неформальных поселений.	Для партнеров из числа национальных правительственных ведомств проведены учебная подготовка и консультирование по вопросам осуществления «дорожной карты» по проведению переписи, благоустройству и регулированию неофициальных поселений.	Национальное правительство учредило фонд для решения проблем в неформальных поселениях.	За счет средств, выделенных из созданного фонда, в рамках всей страны было проведено обследование, в ходе которого было выявлено 3,3 миллиона человек, проживающих в неформальных районах.	После проведения обследования в неформальных поселениях (в Басре, Мосуле и Рамади) в консультации с местными органами власти осуществлялись экспериментальные проекты по модернизации, направленные на удовлетворение приоритетных потребностей общин.

c) **Осуществление программы в 2019 году в сравнении с запланированными результатами**

151. Запланированный на 2019 год результат, заключающийся в благоустройстве трущоб и разработке более эффективных политики, стратегий и программ, направленных на предотвращение их возникновения, как указано в предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов, был достигнут, о чем свидетельствует тот факт, что в 43 странах-партнерах были разработаны и в 53 странах-партнерах были реализованы более совершенные политические программы или стратегии благоустройства трущоб и предотвращения их возникновения (целевые показатели на период 2018-2019 годов были

определены на уровне 42 и 56 стран, соответственно). В этих странах были разработаны политические планы и стратегии и определены правовые рамки, что позволило правительствам приступить к решению проблем трущоб и неформальных поселений.

d) Результаты

152. Мандаты обеспечивают директивную основу для достижения результатов программы. В таблице 15.43 в разбивке по категориям и подкатегориям приведена информация обо всех результатах за 2019 год, которые способствовали и, как ожидается, будут способствовать достижению вышеуказанной цели.

Таблица 15.43

Подпрограмма 5: результаты за период 2018–2020 годов в разбивке по категориям и подкатегориям

	2019 год Заплани- ровано	2019 год Факти- чески	2020 год Заплани- ровано	2021 год Заплани- ровано
Количественные результаты				
В. Формирование и передача знаний				
Проекты на местах и проекты технического сотрудничества (число проектов)	12	12	-	-
1. Проекты по доступному и достаточному жилью	4	4	-	-
2. Проекты по благоустройству трущоб	4	4	-	-
3. Осуществляемые под руководством общин проекты, в том числе в интересах уязвимых групп населения, в области водоснабжения, санитарии и общественных пространств	4	4	-	-
Семинары, практикумы и учебные мероприятия (число дней)	21	40	-	-
4. Учебные мероприятия, посвященные вопросам адекватного и доступного жилья	9	11	-	-
5. Учебные мероприятия для национальных и местных органов власти, посвященные вопросам благоустройства трущоб, борьбы с нищетой в городах	3	15	-	-
6. Учебные мероприятия, посвященные вопросам прав человека и развития общин в целях улучшения условий жизни в трущобах и неформальных поселениях	9	14	-	-
Публикации (число публикаций)	1	2	-	-
7. Публикации, посвященные вопросам устойчивого жилищного строительства, финансов и благоустройства трущоб	1	2	-	-
Материалы технического характера (число материалов)	8	9	-	-
8. Материалы технического характера, посвященные доступному и достаточному жилью	3	2	-	-
9. Материалы технического характера по благоустройству трущоб для национальных и местных органов власти и общин, проживающих в трущобах и неформальных поселениях	3	4	-	-
10. Материалы технического характера по вопросам участия, расширения прав и возможностей общин, особенно женщин и молодежи	2	3	-	-

Неколичественные результаты

С. Основные результаты

Консультации, рекомендации и пропагандистская деятельность: оказание местным, национальным и региональным органам власти консультационных услуг по вопросам программ благоустройства трущоб на основе широкого участия; общегородских стратегий и инклюзивного обновления городов в интересах малоимущих слоев населения; различным форматам жилья; политике в жилищной сфере;

	<i>2019 год</i>	<i>2019 год</i>	<i>2020 год</i>	<i>2021 год</i>
	<i>Заплани-</i>	<i>Факти-</i>	<i>Заплани-</i>	<i>Заплани-</i>
	<i>ровано</i>	<i>чески</i>	<i>ровано</i>	<i>ровано</i>
реализации стратегий в жилищной сфере; национального законодательства в жилищной сфере и финансирования жилищной сферы.				
Базы данных и предметные цифровые материалы: онлайн-центры знаний по программам участия в благоустройстве трущоб на основе широкого участия.				
Партнерства и обязательства: участие в глобальных партнерствах и обязательствах, пересмотренные в 2019 году и способствующие созданию региональных и глобальных сетей и выпуску в 2020 году публикаций по благоустройству трущоб и неформальных поселений.				

VI. Подпрограмма 6. Снижение рисков, восстановление и повышение жизнестойкости городов

a) Цель

153. Цель, достижению которой способствует осуществление настоящей подпрограммы, состоит в повышении жизнестойкости городов в условиях кризисов, вызванных природными или антропогенными бедствиями, и осуществлении деятельности по восстановлению таким образом, чтобы она содействовала обеспечению устойчивого развития городов.

b) Выполнение программы в 2019 году: безопасное место в мозамбикских школах.

154. Мозамбик подвержен стихийным бедствиям и в последние 20 лет неоднократно страдал от сильных циклонов, которые приводили к массовому уничтожению имущества. ООН-Хабитат оказала техническую помощь Министерству образования Мозамбика в рамках реализации программы повышения безопасности школ, которая включала проведение всеобъемлющей оценки школ, пострадавших от циклонов и наводнений; составление реестра рисков; усовершенствование планировки территории и зонирования; подготовку руководств по строительству и усовершенствованным строительным регламентам в целях повышения устойчивости школьных зданий.

155. В 2019 году в рамках данной подпрограммы правительству Мозамбика была оказана техническая помощь в строительстве устойчивых к внешним воздействиям школьных зданий, укреплении потенциала в области применения подходов, основанных на принципе восстановления «лучше, чем было», и также было оказано содействие в разработке общей политики, предусматривающей такие аспекты, как зонирование с учетом циклоном и сильных ветров, составление архитектурных каталогов и разработку строительных регламентов. В партнерстве с Министерством образования и развития людских ресурсов в рамках данной подпрограммы в 2015 году было подготовлено 6 пакетов экспериментальных проектов в рамках проекта повышения безопасности в школах, предусматривающего принятие мер по обеспечению готовности к циклонам и сейсмическим явлениям. Кроме того, в школах теперь имеется план действий по подготовке к стихийным бедствиям, реагированию на них и выявлению их последствий. После того, как проект в образовательной сфере был признан Министерством успешным, в 2019 году Министерство здравоохранения обратилось к ООН-Хабитат с просьбой разработать аналогичный проект по повышению безопасности больниц.

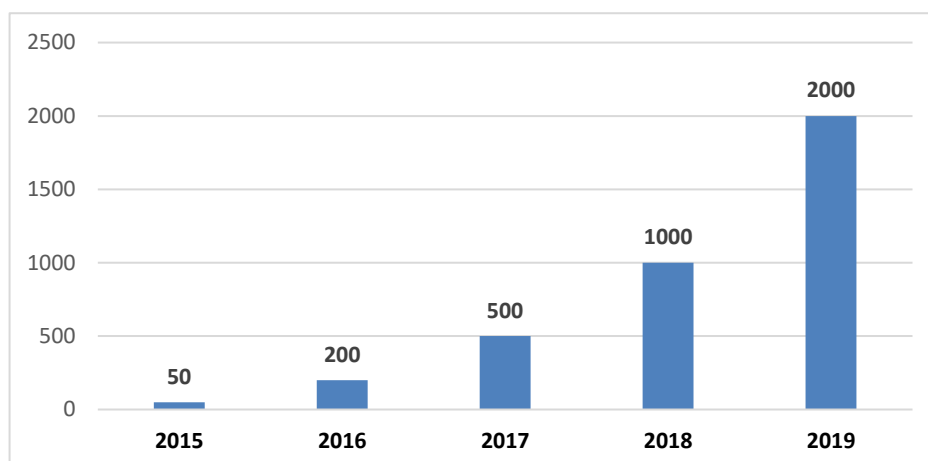
156. В рамках этой программы государствам-членам оказывалась поддержка в достижении ими цели 13 в области устойчивого развития в том, что касается укрепления потенциала противодействия опасным климатическим явлениям и стихийным бедствиям и адаптации к ним (13.1.3. Доля местных органов власти, принявших и осуществляющих местные стратегии снижения риска бедствий в соответствии с национальными стратегиями снижения риска бедствий).

i. Ожидаемый прогресс в достижении цели и показатели эффективности

157. Эта работа способствовала повышению жизнестойкости городов в условиях кризисов, вызванных природными или антропогенными бедствиями, и осуществлении деятельности по восстановлению таким образом, чтобы она содействовала обеспечению устойчивого развития городов, что подтверждается тем фактом, что Министерство общественных работ, жилищного строительства и водных ресурсов одобрило и утвердило карту циклонов и розу сильных ветров, подготовленную в рамках проекта повышения безопасности школ с целью зонирования территории с точки зрения интенсивности и силы ветров, вызванных циклонами. В 2019 году к 1000 классных комнат, построенным в 2014-2018 годах, добавилось еще почти 1000 классных комнат, в результате чего их общее количество достигло 2000. Школы, построенные по проекту, разработанному ООН-Хабитат, выдержали в апреле и мае 2019 года удар циклона «Идаи», который стал самым сильным циклоном, когда-либо обрушивавшимся на Мозамбик. Таким образом, используемые в настоящее время в рамках подпрограммы подходы были закреплены в нормативной базе в части, касающейся строительства во всех секторах, гарантирующего устойчивость к внешним воздействиям, и их применение обеспечивает существенное расширение масштабов деятельности и защиту детей и общин в целом во время циклонических явлений.

Показатели эффективности

Название: количество построенных школ, обладающих устойчивостью к внешним воздействиям



с) Осуществление программы в 2019 году в сравнении с запланированными результатами

158. Запланированный результат на 2019 год, который заключался в принятии более эффективных мер, стратегий и программ по снижению рисков для городов в целях повышения жизнестойкости городов и других населенных пунктов, как это было определено в предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 2018-2019 годов, был достигнут, о чем свидетельствует тот факт, что 154 города-партнера и 34 правительства государств включили меры по уменьшению рисков в городах и управлению ими в свои планы работы (целевой показатель на период 2018-2019 годов был определен на уровне 147). Правительства стали применять в своей работе основные нормативные инструменты ООН-Хабитат, с тем чтобы нарастить на местном уровне потенциал в сфере строительства городов и других населенных пунктов, устойчивых к внешнему воздействию.

d) Результаты

159. Мандаты обеспечивают директивную основу для достижения результатов программы. В таблице 15.44 в разбивке по категориям и подкатегориям приведена информация обо всех результатах за 2019 год, которые способствовали и, как ожидается, будут способствовать достижению вышеуказанной цели.

Таблица 15.44

Подпрограмма 6: результаты за период 2018-2020 годов в разбивке по категориям и подкатегориям

	2019 год Заплани- ровано	2019 год Факти- чески	2020 год Заплани- ровано	2021 год Заплани- ровано
--	--------------------------------	-----------------------------	--------------------------------	--------------------------------

Количественные результаты

В. Формирование и передача знаний

Проекты на местах и проекты технического сотрудничества (число проектов)	19	19	-	-
1. Проекты по повышению устойчивости к последствиям изменения климата и снижению риска бедствий	9	9	-	-
2. Проекты по строительству лагерей, а также поселений в условиях посткризисного восстановления	10	10	-	-
Семинары, практикумы и учебные мероприятия (число дней)	31	34	-	-
3. Учебные мероприятия по вопросам повышения устойчивости к последствиям изменения климата и снижения риска бедствий	19	21	-	-

	2019 год	2019 год	2020 год	2021 год
	Заплани- ровано	Факти- чески	Заплани- ровано	Заплани- ровано
4. Учебные мероприятия, посвященные подходам к посткризисному устойчивому восстановлению и соответствующим инструментам	12	13	-	-
Публикации (число публикаций)	4	5	-	-
5. Публикации, посвященные вопросам повышения устойчивости к последствиям изменения климата и снижения риска бедствий	3	4	-	-
6. Публикации, посвященные подходам, применяемые в порядке реагирования на кризисы и в ходе восстановления	1	1	-	-
Материалы технического характера (число материалов)	3	3	-	-
7. Руководства по инструментам планирования, основанных на обеспечении устойчивости к факторам воздействия	2	2	-	-
8. Руководства по оказанию гуманитарной помощи в городах	1	1	-	-

Неколичественные результаты

С. Основные результаты

Консультации, рекомендации и пропагандистская работа: предоставление государствам-членам консультаций по вопросам повышения устойчивости и регулирования кризисов в городах Миссии по оказанию технической помощи многочисленным пострадавшим от стихийных бедствий странам и странам, затронутые как внезапно возникшими, так и затянувшимися конфликтами.

VII. Подпрограмма 7. Исследования в городах и развитие потенциала

а) Цель

160. Цель, достижению которой способствует осуществление настоящей подпрограммы, состоит в повышении осведомленности по вопросам устойчивой урбанизации и укреплении потенциала в целях разработки и осуществления основанных на фактических данных стратегий и программ на местном, национальном и глобальном уровнях.

б) Осуществление программы в 2019 году: содействие проведению мониторинга связанных с городами аспектов ЦУР на местном и национальном уровнях

161. В 2019 году в рамках подпрограммы оказывались консультации по техническим вопросам в 43 странах, в частности в 29 странах с низким уровнем дохода и в 14 менее развитых странах из 3 развивающихся регионов. Эти усилия предпринимались в целях укрепления на местном и национальном уровне потенциала в области подготовки и использования данных городов для отслеживания прогресса в выполнении задач, связанных с городами и поставленных в рамках ЦУР. Кроме того, на субрегиональном и региональном уровнях в более чем 80 странах было организовано 12 учебных программ и программ по наращиванию потенциала. В результате государства-члены в настоящее время имеют больше возможностей для решения проблем, связанных с ограниченностью механизмов мониторинга, сбором и анализом данных, статистическими методами и дезагрегацией данных.

162. Кроме того, в рамках подпрограммы оказывалась поддержка в разработке показателей городского развития и разработке новых подходов к пространственному мониторингу городов, что укрепило потенциал городов в области подготовки исходных данных и диагностики; позволило определить конкретные планы действий на основе статистических данных; дало возможность проводить пространственный анализ и отслеживать результаты и воздействие своих собственных мероприятий.

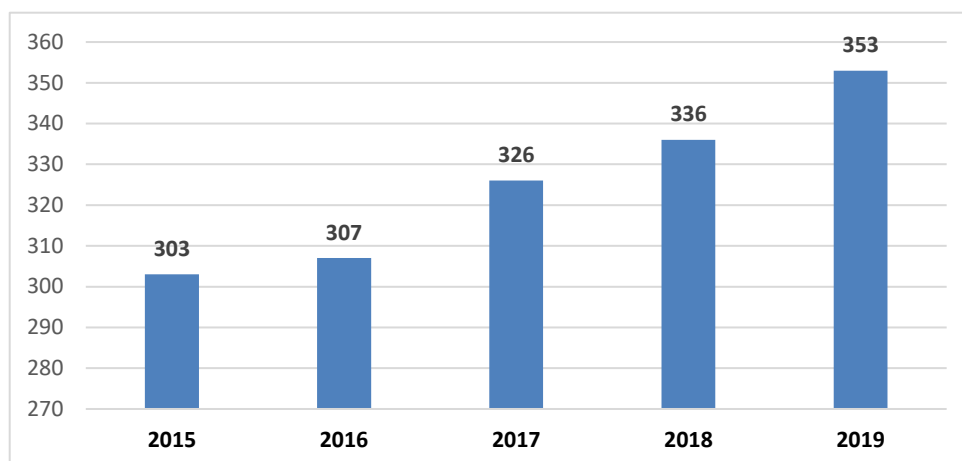
163. Так, ООН-Хабитат в партнерстве с ЭКЛАК и ЭКА оказывает поддержку правительствам Ботсваны, Колумбии, Туниса и Эквадора в подготовке докладов по показателям ЦУР, касающимся городов, в частности, используя сопутствующее руководство ООН-Хабитат, озаглавленное “SDGs: Monitoring Human Settlements Indicators” («ЦУР: отслеживание показателей, касающихся населенных пунктов»). В этой связи в Тунисе ООН-Хабитат и ЭКА ООН провели два учебных семинара в Монастире и Таузаре. На этих семинарах для местных органов власти и национальных статистических учреждений основное внимание уделялось статистическим инструментам и методам создания на страновом уровне потенциала в области пространственных и непространственных методов сбора и измерения данных для показателей ЦУР. В результате в городе Монастир была создана городской аналитический центр для сбора и обобщения данных, касающихся главным образом экологических показателей.

и. Ожидаемый прогресс в достижении цели и показатели эффективности

164. Эта работа способствовала углублению знаний в вопросах устойчивой урбанизации и укрепления потенциала в области разработки механизмов мониторинга ЦУР (таких, как аналитические центры в городах), что подтверждается тем фактом, что 17 дополнительных местных аналитических центров в городах стали в период 2018-2019 годов использовать методологии ООН-Хабитат. Местные и национальные механизмы мониторинга были усилены путем создания городских центров по мониторингу, которые стали площадкой для взаимодействия субъектов, которые генерируют данные, и пользователей данных из разных секторов и различных уровней управления.

Показатели эффективности

Название: число местных городских центров по мониторингу, использующих методы мониторинга, инструменты и данные ООН-Хабитат



с) Осуществление программы в 2019 году в сравнении с запланированными результатами

165. Запланированный на 2019 год результат, заключающийся в совершенствовании методов отслеживания глобальных условий и тенденций в области урбанизации, как указано в предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 2018-2019 годов, был достигнут, о чем свидетельствуют функционирующие 353 городских центра по мониторингу, применяющие механизмы наблюдения, методы и данные ООН-Хабитат после одобрения их соответствующими властями (целевой показатель на период 2018-2019 годов был определен на уровне 335 городских центров по мониторингу). Еще одним успешно достигнутым запланированным результатом является значительное увеличение числа партнеров – национальных статистических служб, о чем свидетельствует функционирование 73 статистических служб, которые подготавливают данные о городах и показатели для содействия подготовке отчетности по целям в области устойчивого развития (целевой показатель на период 2018-2019 годов был определен на уровне 45 статистических служб).

d) Результаты

166. Мандаты обеспечивают директивную основу для достижения результатов программы. В таблице 15.45 перечислены в разбивке по категориям и подкатегориям все результаты на период 2019-2021 годов, которые способствовали и будут способствовать достижению вышеизложенной цели.

Таблица 15.45

Подпрограмма 7: результаты за период 2018–2020 годов в разбивке по категориям и подкатегориям

	2019 год Заплани- ровано	2019 год Факти- чески	2020 год Заплани- ровано	2021 год Заплани- ровано
Количественные результаты				
A. Содействие межправительственному процессу и работе экспертных органов				
Основное обслуживание заседаний (число заседаний продолжительностью три часа)	2	2	-	-
19. Заседания, проводимые для содействия работе региональных конференций на уровне министров и национальных учреждений, занимающихся вопросами городского развития	2	2	-	-
20. Форум по гендерным форум и «круглый стол» в рамках Всемирного форума по вопросам городов	-	-	-	-
B. Формирование и передача знаний				
Проекты на местах и проекты технического сотрудничества (число проектов)	-	8	-	-

	2019 год	2019 год	2020 год	2021 год
	Заплани- ровано	Факти- чески	Заплани- ровано	Заплани- ровано
21. Проекты, связанные со Всемирным центром городских наблюдений	-	5	-	-
22. Проекты в области передовой практики в сфере устойчивой урбанизации	-	3	-	-
Семинары, практикумы и учебные мероприятия (число дней)	243	258	-	-
23. Семинары, посвященные Всемирному центру городских наблюдений	30	43	-	-
24. Семинары/практикумы в области передовой практики в сфере устойчивой урбанизации	9	11	-	-
25. Учебные курсы/практикумы, посвященные Новой программе развития городов и связанным с городами целям в области устойчивого развития	204	204	-	-
Публикации (число публикаций)	17	9	-	-
26. Доклад об осуществлении Новой программы развития городов и доклад о достижении связанных с городами ЦУР	-	1	-	-
27. Доклад о городах мира и доклад о городах в различных странах	7	2	-	-
28. Справочник и ежегодный доклад по учету сквозных вопросов в рамках каждой из подпрограмм	9	4	-	-
29. Доклад Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам о статистике населенных пунктов	1	1	-	-
30. Публикации, посвященные передовой практике в сфере устойчивой урбанизации	-	1	-	-
Материалы технического характера (число материалов)	21	21	-	-
31. Метаданные о показателях и модулях в отношении ЦУР 11	2	7	-	-
32. Материалы технического характера, посвященные передовой практике в сфере устойчивой урбанизации	2	2	-	-
33. Материалы технического характера по Новой программе развития городов	2	2	-	-
34. Материалы технического характера по учету сквозных вопросов	9	4	-	-
35. Документы по страновым программам ООН-Хабитат	6	6	-	-

Неколичественные результаты

С. Основные результаты

Консультации, рекомендации и пропагандистская деятельность: консультирование местных и национальных органов власти по вопросам, касающимся целей в области устойчивого развития, Новой программы развития городов, Инициативы в интересах процветания городов и передовой практики;

Базы данных и предметные цифровые материалы: онлайн-база данных по передовой практике; Глобальная база данных по показателям развития городов и Глобальная база данных по неравенству

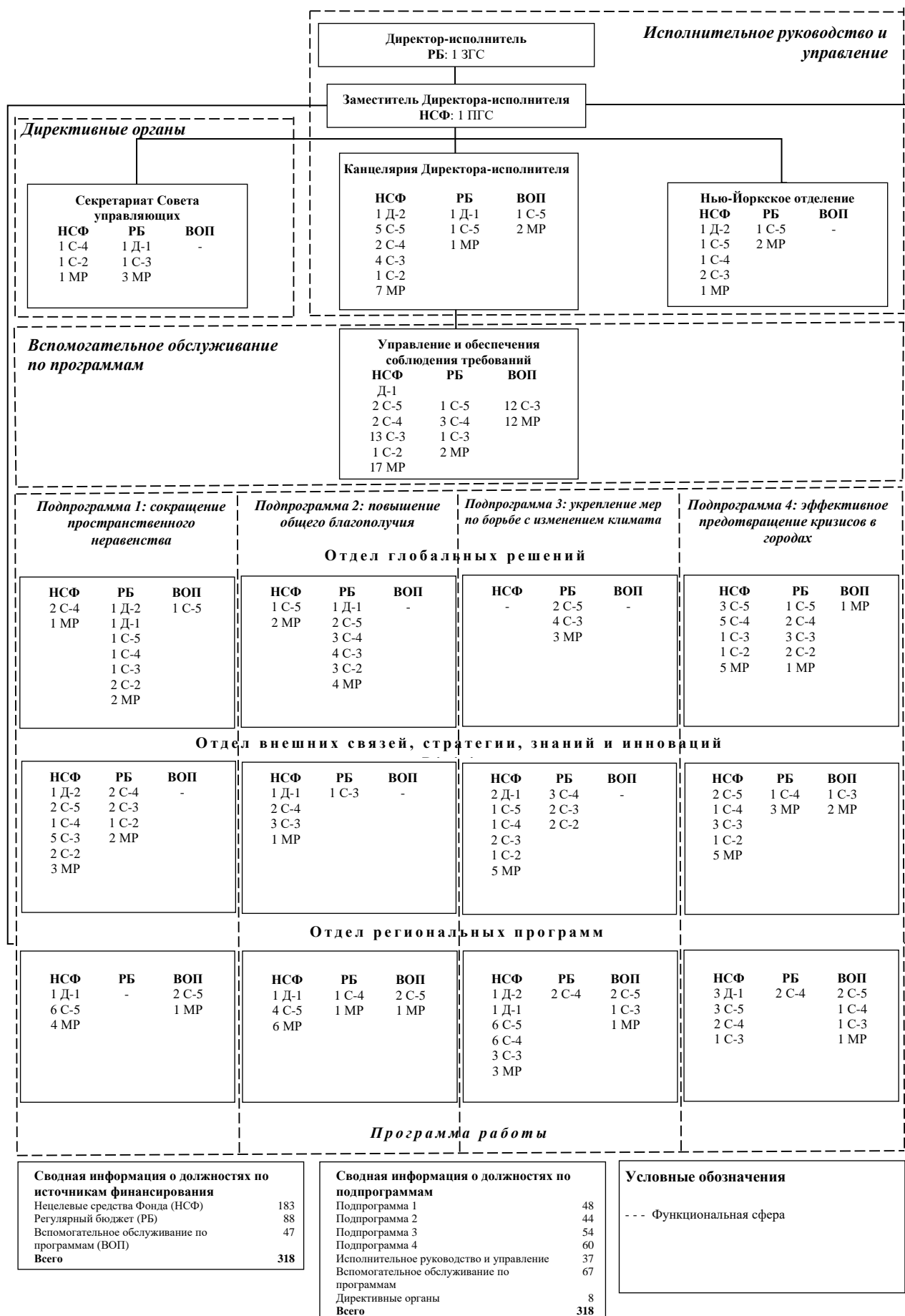
D. Результаты в области информационного обеспечения

Информационно-пропагандистские программы, специальные мероприятия и информационные материалы: брошюры, листовки, выставки, учебные пособия, плакаты, баннеры, открытки, краткие заметки, руководства и комплекты информационных материалов по передовой практике, включая ежемесячные обзоры, доклады, новостные сообщения, веб-страницы, инфографику, в том числе по платформам осуществления для Шанхая и Кито.

Внешние связи и связи со средствами массовой информации: пресс-релизы в связи с выпуском значимых публикаций и крупными мероприятиями

Приложение II

Организационная структура и распределение должностей на 2021 год



Сокращения: *ВОП* – вспомогательное обслуживание по программам; *ЗГС* – заместитель Генерального секретаря; *МР* – местный разряд; *НСФ* – нецелевые средства Фонда; *ПГС* – помощник Генерального секретаря; *РБ* – регулярный бюджет.

Приложение III

Краткая информация о мерах, принятых для выполнения соответствующих рекомендаций надзорных органов

Доклад A/74/323/Add.1 «Выполнение рекомендаций Комиссии ревизоров содержащихся в ее докладах по фондам и программам Организации Объединенных Наций за год, закончившийся 31 декабря 2018 года: доклад Генерального секретаря»

<i>Краткое изложение рекомендации</i>	<i>Меры по выполнению рекомендации</i>
<p>1. В пункте 21 своего доклада Комиссия рекомендовала ООН-Хабитат провести полный анализ реестров, связанных с субсидиями, особенно в отношении случаев, отмеченных Комиссией. В рамках такого анализа ООН-Хабитат следовало бы определить текущее состояние сумм, предоставленных партнерам-исполнителям и полученных по соглашениям, заключенным на определенных условиях, провести проверку соответствия подписанных соглашений установленным требованиям и, при необходимости, потребовать возмещения предоставленных средств с внесением коррективов в учетные записи по проведенным операциям.</p>	<p>Состояние: <i>в процессе выполнения</i> В настоящее время в рамках процедуры закрытия счетов по состоянию на конец финансового 2019 года ООН-Хабитат проводит обзор и анализ остатков средств, которые были предоставлены партнерам-исполнителям.</p>
<p>2. Кроме того, в пункте 22 своего доклада Комиссия рекомендовала ООН-Хабитат провести оценку применения резервов под обесценение в отношении авансовых счетов.</p>	<p>Состояние: <i>в процессе выполнения</i> В рамках продолжающегося процесса финансового закрытия счетов за финансовый год, закончившийся 31 декабря 2019 год, ООН-Хабитат в координации с ЮНОН проведет оценку применения резервов под обесценение в отношении авансовых счетов.</p>
<p>3. В пункте 23 своего доклада Комиссия рекомендовала ООН-Хабитат усилить надзор за проектами и внутренний контроль в соответствии с нормативным документом ООН-Хабитат в отношении партнеров-исполнителей, с тем чтобы не допустить продолжения выплаты субсидий, по которым в течение длительного времени не выполнялось бухгалтерских проводок.</p>	<p>Состояние: <i>в процессе выполнения</i> В феврале 2020 года ООН-Хабитат начала отслеживать все предоставленные партнерам-исполнителям авансы, по которым в течение 12 месяцев не было никаких движений средств</p>
<p>4. В пункте 35 своего доклада Комиссия рекомендовала ООН-Хабитат разработать руководящие указания, позволяющие последовательно отделить друг от друга обязанности сотрудников ООН-Хабитат и Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби, которые участвуют в процессе оформления и утверждения субсидий для финансирования проектов.</p>	<p>Состояние: <i>выполнено</i> ООН-Хабитат приступила к использованию нового компонента управления деятельностью партнеров в рамках внедрения дополнительного модуля 2 системы «Умоджа». В этой связи оформление, рассмотрение и утверждение субсидий осуществляется, соответственно, помощниками по проектам, специалистами по проектам и удостоверяющими сотрудниками, что позволяет обеспечить надлежащее разделение обязанностей до окончательного оформления субсидии в системе. ООН-Хабитат считает, что эта рекомендация была выполнена, и просит Комиссию ее снять.</p>
<p>5. В пункте 42 своего доклада Комиссия рекомендовала ООН-Хабитат в соответствии с резолюцией 67/226 Генеральной Ассамблеи разработать механизм и методологию для полного возмещения расходов, применимые ко всем подразделениям организации, и информировать свои узловые центры и отделения об их применении.</p>	<p>Состояние: <i>в процессе выполнения</i> В консультации с контроллером ООН, ЮНОН и другими учреждениями ООН ООН-Хабитат разрабатывает применимые ко всем операциям ООН-Хабитат механизм и методологию для полного возмещения расходов в соответствии с резолюцией 67/226 Генеральной Ассамблеи.</p>
<p>6. В пункте 53 своего доклада Комиссия рекомендовала ООН-Хабитат включать подробную документацию по каждому из</p>	<p>Состояние: <i>в процессе выполнения</i> ООН-Хабитат занимается модернизацией системы отслеживания и отчетности по проектам на основе</p>

<i>Краткое изложение рекомендации</i>	<i>Меры по выполнению рекомендации</i>
проектов в систему отслеживания и отчетности по проектам, с тем чтобы способствовать осуществлению проектов и достижению соответствующих успехов.	включения в нее всего проектного цикла, включая функциональные возможности, используемые на этапах осуществления проектов, контроля за ними, их закрытия и представления отчетности по ним.
7. В пункте 54 своего доклада Комиссия рекомендовала ООН-Хабитат усовершенствовать механизмы контроля, связанные с проверкой обновленных сведений, о которой говорится в пункте 36 нормативного документа по вопросам управления по проектам.	Состояние: в процессе выполнения См. приведенные выше замечания ООН-Хабитат в отношении рекомендации, содержащейся в пункте 53 доклада Комиссии за год, закончившийся 31 декабря 2018 года.
8. В пункте 62 Комиссия рекомендовала ООН-Хабитат включать в систему отслеживания и отчетности по проектам среднесрочные и/или заключительные оценки всех своих проектов.	Состояние: в процессе выполнения ООН-Хабитат находится в процессе модернизации и повышения эффективности системы отслеживания и отчетности по проектам. Этот процесс включает в себя включение в систему модуля оценки.
9. В пункте 63 своего доклада Комиссия рекомендовала ООН-Хабитат усовершенствовать механизмы контроля, связанные с докладами об оценке, о чем говорится в пункте 19 указанного нормативного документа по вопросам управления по проектам.	Состояние: выполнено ООН-Хабитат создала контрольные механизмы для обеспечения соответствия его проектов требованиям его норм в области оценки.
10. В пункте 67 своего доклада Комиссия рекомендовала ООН-Хабитат обновить свои внутренние руководства, такие как нормативный документ по вопросам управления по проектам, и руководящие принципы и руководство в отношении системы отслеживания и отчетности по проектам, включив в них четкое указание на то, что системой, обеспечивающей поддержку различных функций, выполняемых организацией, является система «Умоджа» и ее дополнительные модули.	Состояние: в процессе выполнения ООН-Хабитат находится на этапе подготовки к внедрению компонента управления портфелями и проектами дополнительного модуля 2 системы «Умоджа». В рамках этого процесса ООН-Хабитат проведет обзор и обновление нормативного документа по вопросам управления по проектам.
11. В пункте 77 своего доклада Комиссия рекомендовала ООН-Хабитат провести проверку расходов, связанных с проектами, осуществляемыми при ведущей роли или содействии консультантов.	Состояние: выполнено Расходы на поездки консультантов автоматически проводятся по статье бюджета «сотрудники/персонал», а не по статье «поездки», что приводит к ошибке в классификации расходов, вызванной настройками системы «Умоджа». Эта проблема была выявлена Отделением Организации Объединенных Наций в Найроби (ЮНОН), которое обслуживает ООН-Хабитат, и доведена до сведения Центральных учреждений Организации Объединенных Наций. Центральные учреждения приступили к усовершенствованию системы «Умоджа», и эта проблема была решена, вследствие чего все новые поездки, оформленные после 1 сентября 2019 года, будут надлежащим образом учитываться в «Умодже» по соответствующим классам расходов. В рамках процедуры закрытия счетов на конец 2019 года ЮНОН проведет полный обзор всех путевых расходов консультантов в сопоставлении с поездками, оформленными в период с 1 января по 31 августа 2019 года, с тем чтобы произвести корректировку неправильно учтенных расходов в 2019 году.
12. Кроме того, в пункте 78 своего доклада Комиссия рекомендовала ООН-Хабитат в рамках проверки требовать реклассификации расходов на поездки и внесения исправлений в соответствующие учетные записи.	
13. В пункте 79 своего доклада Комиссия рекомендовала ООН-Хабитат усилить меры по выявлению и реклассификации расходов, четко определить сферу охвата и периодичность применения механизмов контроля.	

<i>Краткое изложение рекомендации</i>	<i>Меры по выполнению рекомендации</i>
14. В пункте 87 своего доклада Комиссия рекомендовала Региональному отделению для Латинской Америки и Карибского бассейна (РОЛАК) привести работу по составлению квартальных планов поездок для узлового центра в Мехико в соответствии с положениями руководства по процедурам проектного цикла 2017 года, с тем чтобы обеспечить надлежащее утверждение поездок.	Состояние: выполнено К настоящему времени РОЛАК ООН-Хабитат обновило свое руководство по процедурам проектного цикла, с тем чтобы обеспечить надлежащее утверждение поездок.
15. В пункте 95 своего доклада Комиссия рекомендовала ООН-Хабитат как можно более своевременно и точно составлять всеобъемлющий годовой план закупок на предстоящие периоды в соответствии с Финансовыми положениями и правилами и Руководством по закупкам Организации Объединенных Наций с учетом потребностей своих региональных отделений, страновых отделений и узловых центров.	Состояние: выполнено ООН-Хабитат приступила к составлению всеобъемлющего годового плана закупок на 2020 год. Подготовка плана будет завершена к концу февраля 2020 года.
16. В пункте 107 своего доклада Комиссия рекомендовала ООН-Хабитат разработать всеобъемлющий каталог рисков на каждом административном уровне в соответствии с руководящими принципами общеорганизационного управления рисками, применяемыми организацией.	Состояние: в процессе выполнения В настоящее время ООН-Хабитат проводит обзор хода внедрения своей системы общеорганизационного управления рисками и разработает новую «дорожную карту» для составления всеобъемлющего каталога рисков.
17. В пункте 108 своего доклада Комиссия рекомендовала ООН-Хабитат способствовать утверждению и соблюдению положений документов о рисках, подготовленных каждым из ее региональных отделений, что позволит получить более полное представление о проблемах и факторах риска, затрагивающих регионы, и о способах уменьшения рисков местного характера.	
18. В пункте 115 своего доклада Комиссия рекомендовала ООН-Хабитат приложить необходимые усилия для заключения договора об аренде помещений узлового центра в Рио-де-Жанейро, подписанного обеими сторонами в требуемой форме.	Состояние: в процессе выполнения ООН-Хабитат, как правило, представляет юридически оформленное соглашение об аренде и ожидает его подписания другой стороной.
19. В пункте 116 своего доклада Комиссия рекомендовала ООН-Хабитат провести проверку ранее произведенных выплат, связанных с арендными платежами Институту муниципалитета Рио-де-Жанейро им. Перейру Пассоса, и уточнить правовую основу для таких выплат.	Состояние: выполнено ООН-Хабитат вносила арендные платежи (общая небольшая сумма составила порядка 4500 долл. США за два года) на основе юридически оформленного проекта соглашения об аренде.
20. В пункте 127 своего доклада Комиссия рекомендовала ООН-Хабитат усилить контроль за ежегодными отпусками сотрудников для обеспечения того, чтобы все отпуска запрашивались и утверждались руководителями до ухода сотрудников в отпуск.	Состояние: выполнено В настоящее время ООН-Хабитат приступила к использованию механизма регулярного контроля за ежегодными отпусками сотрудников.
21. В пункте 128 своего доклада Комиссия рекомендовала ООН-Хабитат проводить периодический и своевременный обзор системы отпусков для выявления случаев отсутствия на работе и в соответствующих случаях вычитать соответствующие суммы из ежемесячного оклада сотрудников.	Состояние: в процессе выполнения
22. В пункте 132 своего доклада Комиссия рекомендовала руководству ООН-Хабитат разработать надлежащий механизм для	Состояние: выполнено В ООН-Хабитат имеется соответствующий механизм и координатор по вопросам, связанным с

<i>Краткое изложение рекомендации</i>	<i>Меры по выполнению рекомендации</i>
улучшения координации между организацией и Управлением служб внутреннего надзора (УСВН) в целях обеспечения представления полной и всеобъемлющей информации о случаях мошенничества и предполагаемого мошенничества.	УСВН. Координатор имеет доступ к базе данных УСВН, а также выполняет функции координатора по вопросам ревизии. Двойная функция координатора позволит обеспечить улучшение координации между учреждением и УСВН в целях обеспечения представления полной и всеобъемлющей информации по делам о мошенничестве и предполагаемом мошенничестве.
