

Tendencias urbanas: China y la India, a pasos de gigante para rehabilitar los barrios de tugurios

China y la India, las naciones más pobladas del mundo, han mejorado las vidas de más habitantes de barrios de tugurios que ningún otro país, según el *Informe del Estado de las Ciudades del Mundo 2010/2011: Reducir la Brecha Urbana*, de ONU-Hábitat. Estos dos países juntos han sacado a 125 millones de personas de los barrios de tugurios entre 1990 y 2010.

Los logros de **China** han sido los más espectaculares, con mejoras en la vida diaria de 65,3 millones de residentes de zonas urbanas que carecían de vivienda. Proporcionalmente, la población urbana de China que vive en barrios de tugurios ha disminuido del 37,3% en 2000 a un 28,2% en 2010: un descenso relativo del 25%.

A pesar de la creciente desigualdad causada por su rápido avance económico, China ha mejorado las condiciones de vida al adoptar reformas económicas y poner en marcha políticas de modernización que han utilizado la urbanización como conductor del crecimiento nacional. Sus políticas pro-crecimiento, entre las que se encuentra la intención de mejorar la vida de los pobres, han llevado a una reducción del número de tugurios. Los programas destinados tanto a antiguas poblaciones dentro de los límites de las ciudades en expansión como a los nuevos barrios de tugurios han utilizado una conjunción de mecanismos de regulación y de desarrollo para estimular la modernización y proporcionar viviendas económicas para al menos ocho millones de trabajadores migrantes que cada año se mudan en masa a las ciudades.

La estrategia para posibilitar el acceso de los habitantes de barrios de tugurios a más de 20 millones de nuevas unidades de vivienda económicas ha sido particularmente exitosa. El Estado lo ha conseguido a través de cesiones de capital (como préstamos hipotecarios) para obtener arrendamientos en casas económicas construidas por promotores inmobiliarios, y de la concesión de tipos impositivos especiales a estos promotores para fomentar el desarrollo de viviendas económicas.

La India ha sacado a 59,7 millones de personas de condiciones de vivienda marginales desde el año 2000. La proporción de barrios de tugurios ha caído desde el 41,5% en 1990 hasta el 28,1% en 2010. Esto supone un descenso relativo del 32%.

La reducción de la pobreza y el mejoramiento de las condiciones de los barrios de tugurios forman parte de la política de desarrollo urbano de la India. Lo ha conseguido, **primero**, desarrollando las aptitudes de los pobres de zonas urbanas en actividades laborales elegidas por ellos, y concediéndoles microcréditos; **segundo**, proporcionando servicios básicos y desarrollo en los asentamientos marginales y por lo tanto mejorando las condiciones de vida; **tercero**, asegurando la tenencia de la propiedad a las familias pobres que viven en asentamientos irregulares, mejorando su acceso a viviendas de bajo costo con servicios y a financiamiento subvencionado de viviendas; **y cuarto**, fomentando que los pobres participen en la toma de decisiones y en los esfuerzos de desarrollo de la comunidad.

Tras estos dos países, las mejoras más notables de las condiciones de barrios de tugurios en Asia han sido en Indonesia, Turquía y Vietnam.

Asia sudoriental:

- **Indonesia** ha mejorado la vida de 21,2 millones de habitantes de barrios de tugurios, una disminución proporcional del 33% entre 2000 y 2010.
- El índice de barrios de tugurios en **Vietnam** ha caído del 48% en 2000 al 33,7% en 2010, un descenso del 30,9%. Esto guarda relación con la reducción de la pobreza durante el mismo periodo, además de haber logrado también un progreso significativo en la mayoría de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

Asia occidental:

- **Turquía** ha reducido su proporción de viviendas de barrios de tugurios del 17,9% en 2000 al 12,4% en 2010.

África:

- **Marruecos** ha sacado durante los últimos diez años a 2,4 millones de personas de condiciones de vivienda marginales, una reducción del 45,8% en la proporción de barrios de tugurios gracias a un fuerte liderazgo político, metas claras y recursos presupuestarios adecuados.
- **Egipto** ha reducido su proporción de habitantes de barrios de tugurios en un 39%; la proporción de barrios de tugurios ha caído del 28,1% de la población urbana en 2000 al 17,1% en 2010. En números absolutos, el Gobierno de Egipto ha mejorado las condiciones de vida de cinco millones de personas.
- Juntos, **Marruecos y Egipto** representan dos tercios de los logros en esta subregión africana.

América Latina y el Caribe

- **Argentina, Colombia, México y Brasil** –los cuatro países más poblados de la región – representan el 79% del mejoramiento en la región de las vidas de los habitantes de barrios de tugurios, gracias a mejoras en las viviendas y a un mejor abastecimiento de agua y saneamiento.
- **Guatemala, México, Nicaragua y Perú** han logrado reducciones comprendidas entre el 21% y el 27%.
- **Argentina**, emergiendo de la crisis económica de finales de la década de 1990 y principios de la de 2000, ha mejorado las vidas de cerca de cinco millones de residentes de barrios de tugurios.
- Alrededor de 3,7 millones de habitantes de barrios de tugurios de **Colombia** se han visto beneficiados por acciones de prevención y de rehabilitación de barrios de tugurios bien dirigidas, reduciendo la proporción de barrios de tugurios del 22,3% en 2000 a un 13,5% en 2010.
- **México** ha mejorado las condiciones de cinco millones de habitantes de barrios marginales en la última década; la proporción de barrios de tugurios ha caído más de un tercio, del 19,9% en 2000 al 14,4% en 2010.
- **Brasil** ha reducido su población residente en barrios de tugurios en un 16%. Ha mejorado las condiciones de vida de unos 10,4 millones de personas entre 2000 y 2010. La incidencia de barrios de tugurios ha retrocedido del 31,5% al 26,4% gracias a: políticas socioeconómicas que han mejorado los ingresos de los hogares pobres urbanos; una menor tasa de crecimiento de la población y una migración rural-urbana que se ralentiza; el desarrollo de políticas de vivienda para personas con bajos ingresos que subvencionan los costos del material de construcción, los terrenos de obra y los servicios y que mejoran los barrios de tugurios y regularizan la tenencia de la tierra; nuevos proyectos de infraestructuras urbanas y viviendas sociales; la creación de un Ministerio de las Ciudades; y la adopción de una enmienda constitucional para salvaguardar el derecho de los ciudadanos a la vivienda.

Figura 1.3.2 Reducir de la brecha urbana a través del mejoramiento de los barrios de tugurios: los 20 más exitosos

