



Ассамблея Хабитат Организации Объединенных Наций
Программы Организации Объединенных Наций
по населенным пунктам
Вторая сессия
Найроби, 5–9 июня 2023 года

Проект резолюции о международных руководящих принципах, касающихся развития «умных» городов, ориентированных на интересы людей

Представлен Ботсваной, Германией, Пакистаном, Францией и Республикой Корея

Ассамблея Хабитат Организации Объединенных Наций,

признавая глубокое и динамичное воздействие, которое цифровизация и «умные» города оказывают на населенные пункты и жизнь людей, как в позитивном плане, обеспечивая новые пути поддержки устойчивого городского развития и расширяя доступ к базовым услугам, так и – в случае отсутствия надлежащего управления – в негативном плане с сопутствующим увеличением существующего неравенства и связанных с доступностью барьеров и ущербом для экономического роста и прав на частную жизнь, среди прочего,

принимая к сведению определение «умного» города, данное Организацией Объединенных Наций в рамках платформы «умных» городов, координируемой Международным союзом электросвязи, Европейской экономической комиссией и ООН-Хабитат и поддерживаемой 14 другими структурами Организации Объединенных Наций, согласно которому: это «инновационный город, который использует информационно-коммуникационные технологии и другие средства для повышения уровня жизни, эффективности деятельности и услуг в городах, а также их конкурентоспособности при одновременном обеспечении удовлетворения потребностей настоящего и будущих поколений в отношении экономических, социальных, экологических и культурных аспектов»¹,

ссылаясь на резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи от 25 сентября 2015 года «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» и в частности на пункт 15, в котором признается, что распространение информационно-коммуникационных технологий и глобальная взаимосвязанность открывают огромные возможности для ускорения человеческого прогресса, преодоления цифрового неравенства и формирования общества, основанного на знаниях;

ссылаясь также на цель 11 в области устойчивого развития: обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов,

подтверждая задачи 17.6 и 17.8 целей в области устойчивого развития, которые, соответственно, состоят в том, чтобы расширять сотрудничество по линии Север-Юг и Юг-Юг, а также трехстороннее региональное и международное сотрудничество в областях науки, техники и инноваций и доступ к соответствующим достижениям и активизировать обмен

¹ См. рекомендацию МСЭ-Т Y.4900.

знаниями на взаимно согласованных условиях, в том числе благодаря улучшению координации между существующими механизмами, в частности на уровне Организации Объединенных Наций, и обеспечить к 2017 году полномасштабное функционирование банка технологий и механизма развития науки, технологий и инноваций в интересах наименее развитых стран и расширить использование высокоэффективных технологий, в частности информационно-коммуникационных технологий,

подтверждая также содержащееся в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года обещание ни о ком не забывать,

ссылаясь на Новую программу развития городов² и подтверждая содержащееся в пункте 66 этой программы обязательство следовать концепции «умных» городов, которая обеспечивает использование возможностей цифровизации, экологически чистой энергии и технологий, а также инновационных транспортных технологий, а также содержащееся в пункте 156 обязательство содействовать

...разработке национальной политики в области информационно-коммуникационных технологий и стратегий электронного правительства, а также цифровых инструментов управления в интересах граждан, используя технологические инновации, в том числе программы создания потенциала, с тем чтобы сделать информационно-коммуникационные технологии доступными для людей, включая женщин и девочек, детей и молодежь, инвалидов, пожилых людей и лиц, находящихся в уязвимом положении, с целью предоставления им возможности развивать и проявлять гражданскую ответственность, расширяя участие и содействуя ответственному управлению, а также повышая эффективность ...

в соответствии с приоритетами, определенными в пункте 19 Новой программы развития городов,

ссылаясь также на резолюцию 77/211 Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 2022 года «Право на неприкосновенность частной жизни в цифровую эпоху», которая призывает все государства соблюдать и защищать право на неприкосновенность частной жизни, как в Интернете, так и в обычной жизни, в том числе в контексте цифровых коммуникаций и новых и новейших технологий, в соответствии с которым никто не должен подвергаться произвольному или противоправному вмешательству в его или ее личную и семейную жизнь и произвольным или противоправным посягательствам на неприкосновенность жилища или тайну корреспонденции, а также предусмотренное законом право на защиту от такого вмешательства или таких посягательств; которая также призывает все государства принимать меры к тому, чтобы положить конец нарушениям права на неприкосновенность частной жизни и создать условия для предотвращения таких нарушений, в том числе путем обеспечения соответствия национального законодательства в этой области обязательствам государства по международному праву в области прав человека, и, кроме того, призывает все государства создать новые или продолжать использовать уже имеющиеся независимые, эффективные, обеспеченные надлежащими ресурсами и беспристрастные внутренние механизмы судебного, административного и (или) парламентского надзора, позволяющие при необходимости обеспечивать транспарентность и подотчетность в связи с осуществлением государствами слежения за сообщениями, их перехвата и сбора и обработки персональных данных,

ссылаясь далее на резолюцию 41/11 Совета по правам человека от 11 июля 2019 года «Новые и появляющиеся цифровые технологии и права человека», в которой признается, что цифровые технологии могут содействовать усилиям по ускорению человеческого прогресса, поощрению и защите прав человека и основных свобод, преодолению цифрового разрыва, поддержке, в частности, осуществления прав инвалидов, обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек и по обеспечению того, чтобы ни о ком не забывать в процессе достижения целей в области устойчивого развития,

принимая к сведению «дорожную карту» Генерального секретаря по цифровому сотрудничеству³, в которой Генеральный секретарь изложил глобальную повестку дня по вопросам доступа к Интернету, всеобщего охвата цифровыми технологиями, наращивания цифрового потенциала, прав человека в цифровом пространстве, искусственного интеллекта, а также доверия и безопасности в цифровой среде,

1. *просит* Директора-исполнителя продолжать оказывать поддержку государствам-членам и соответствующим заинтересованным сторонам в продвижении концепции «умных» городов, ориентированных на интересы людей, соответствующей целям и

² Резолюция 71/256 Генеральной Ассамблеи от 23 декабря 2016 года, приложение.

³ A/74/821.

принципам Устава Организации Объединенных Наций, включая полное соблюдение международного права и Всеобщей декларации прав человека, для обеспечения использования инноваций и цифровых технологий в интересах оказания помощи городам и населенным пунктам в достижении целей в области устойчивого развития и выполнении Новой программы развития городов, принимая во внимание, что:

a) обеспечение равноправного участия и ценностей для людей, включая женщин и девочек, детей и молодежь, инвалидов, пожилых людей и лиц, находящихся в уязвимом положении, а также обеспечение развития цифровых и других новых технологий способствует сокращению пространственного, экономического, социального и цифрового неравенства, преодолению проблем экономического и социального развития и поддержке соблюдения прав человека при развитии инклюзивных городов;

b) обеспечение развития городской цифровой инфраструктуры способствует снижению воздействия городов на окружающую среду и минимизации загрязнения и потребления природных ресурсов вследствие самой цифровизации, включая:

- i) формирование соответствующего потенциала и навыков для развития «умных» городов, ориентированных на интересы людей, в том числе путем стимулирования цифровой грамотности, образования и обучения должностных лиц и инженерно-технического персонала национальных, региональных и местных государственных органов и правительств в области цифровых преобразований, цифровой доступности, управления данными, планирования «умных» городов и цифрового участия общественности, среди прочего, при этом не забывая ни о ком;
- ii) содействие надлежащему многоуровневому управлению цифровыми технологиями для руководства развитием «умных» городов, ориентированных на интересы людей, включая управление данными, их обработку и использование, совместимость систем и данных, этические соображения, касающиеся таких технологий, как искусственный интеллект, неприкосновенность частной жизни и права человека отдельных лиц и общин, а также соответствующие рамки сотрудничества между правительствами, частным сектором, научными кругами и гражданским обществом;
- iii) создание экономических возможностей и благоприятной среды с помощью инноваций и интеллектуальных технологий, в том числе в целях сокращения социально-экономического неравенства и содействия совместному процветанию городов;
- iv) ориентацию деятельности «умных» городов на потребности людей путем обеспечения максимальной прозрачности, а также участия, представленности общин и контроля со стороны общин;
- v) укрепление общественного доверия путем принятия мер по обеспечению кибербезопасности для защиты данных и инфраструктуры, включая создание надежной, безопасной и устойчивой цифровой инфраструктуры;

2. *рекомендует* государствам-членам применять концепцию «умных» городов, ориентированных на интересы людей, при подготовке и реализации нормативных актов, планов и стратегий, касающихся «умных» городов, в целях содействия обеспечению равного доступа к возможностям, открывающимся благодаря данным, цифровой инфраструктуре и цифровым услугам в городах и населенных пунктах, и к просвещению в течение всей жизни для всех людей, а также содействовать повышению прозрачности и подотчетности;

3. *порукает* Директору-исполнителю, при условии наличия финансирования, приступить к разработке международных руководящих принципов, касающихся «умных» городов, ориентированных на интересы людей, в качестве необязывающего документа для разработки нормативных актов, планов и стратегий развития «умных» городов на национальном и местном уровнях, которые обеспечат, чтобы цифровая городская инфраструктура и данные способствовали устойчивому, инклюзивному и процветающему развитию городов и населенных пунктов и уважению прав человека, и представить их для рассмотрения и возможного утверждения Ассамблеей Организации Объединенных Наций на ее возобновленной второй сессии;

4. *порукает также* Директору-исполнителю обеспечить проведение всесторонних консультаций, в том числе через существующие региональные и страновые бюро ООН-Хабитат, с государствами-членами и членами специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, национальными и международными ассоциациями и организациями местных государственных органов, признанными Организацией Объединенных Наций, соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций, международными финансовыми учреждениями, учреждениями по вопросам развития, неправительственными организациями, научными кругами, организациями гражданского общества, частным сектором и другими соответствующими заинтересованными сторонами, принимая во внимание традиционные знания, в целях использования в разработке проектов передовой практики, руководящих принципов и опыта, касающегося различных ситуаций и разных масштабов;

5. *предлагает* государствам-членам, членам специализированных учреждений Организации Объединенных Наций и всем соответствующим заинтересованным сторонам принять участие в разработке международных руководящих принципов, касающихся «умных» городов, ориентированных на интересы людей;

6. *призывает* Директора-исполнителя использовать технологические платформы, такие как «Ускоритель инновационных технологий Организации Объединенных Наций для городов» (ЮНИТАК), в качестве вспомогательного инструмента разработки международных руководящих принципов развития «умных» городов, ориентированных на интересы людей;

7. *рекомендует* государствам-членам и всем соответствующим заинтересованным сторонам оказать техническую и финансовую поддержку процессу разработки руководящих принципов, упомянутых в пунктах 3–6 выше, с учетом национальных обстоятельств;

8. *предлагает* международным многосторонним финансовым учреждениям, региональным банкам развития, учреждениям по финансированию развития и агентствам по сотрудничеству оказывать поддержку государствам-членам, в частности развивающимся странам, в применении концепции «умных» городов, ориентированных на интересы людей;

9. *порукает* Директору-исполнителю представлять Исполнительному совету доклады о ходе выполнения настоящей резолюции вплоть до завершения работы.
